

# 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的发展路径

郑杰春<sup>1</sup>, 张颖菲<sup>1\*</sup>, 何建兵<sup>1</sup>, 罗丽<sup>1</sup>, 王静顺<sup>1</sup>, 潘广英<sup>1</sup>, 易海燕<sup>1</sup>, 马良英<sup>1</sup>, 李健康<sup>2</sup>

<sup>1</sup>四川省内江市农业科学院, 四川 内江

<sup>2</sup>内江市东兴区人民政府高桥街道办事处农业综合服务中心, 四川 内江

收稿日期: 2025年12月2日; 录用日期: 2025年12月30日; 发布日期: 2026年1月8日

## 摘要

近年来, 我国致力于实施脱贫攻坚战略, 力求解决农村贫困问题。脱贫攻坚的成功是中国实现全面小康社会的关键一步。然而, 脱贫攻坚战的胜利不仅仅意味着贫困人口的收入增加, 更需要确保他们的发展不再受到农村发展不平衡的困扰。因此, 乡村振兴战略的出现成为了脱贫攻坚的有效衔接点。本研究旨在研究如何有效地将脱贫攻坚与乡村振兴相衔接, 分析其关键因素和挑战, 并提出相应的政策建议。

## 关键词

脱贫攻坚, 基本医疗保障, 基本公共教育, 农村基础设施, 生态环境改善

# Development Path for Effective Connection between Poverty Alleviation and Rural Revitalization

Jiechun Zheng<sup>1</sup>, Yingfei Zhang<sup>1\*</sup>, Jianbing He<sup>1</sup>, Li Luo<sup>1</sup>, Jingshun Wang<sup>1</sup>, Guangying Pan<sup>1</sup>, Haiyan Yi<sup>1</sup>, Liangying Ma<sup>1</sup>, Jiankang Li<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Sichuan Neijiang Academy of Agricultural Sciences, Neijiang Sichuan

<sup>2</sup>Agricultural Comprehensive Service Center of Gaoqiao Sub-District Office, Dongxing District People's Government, Neijiang Sichuan

Received: December 2, 2025; accepted: December 30, 2025; published: January 8, 2026

## Abstract

In recent years, China has been committed to implementing the poverty alleviation strategy, striving to solve the problem of rural poverty. The success of poverty alleviation is a crucial step towards

\*通讯作者。

**文章引用:** 郑杰春, 张颖菲, 何建兵, 罗丽, 王静顺, 潘广英, 易海燕, 马良英, 李健康. 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的发展路径[J]. 农业科学, 2026, 16(1): 48-53. DOI: 10.12677/hjas.2026.161007

achieving a moderately prosperous society in all respects in China. However, the victory in the battle against poverty not only means an increase in the income of the impoverished population, but also requires ensuring that their development is no longer hindered by imbalances in rural development. Therefore, the emergence of the rural revitalization strategy has become an effective connection point for poverty alleviation. This study aims to investigate how to effectively link poverty alleviation with rural revitalization, analyze its key factors and challenges, and propose corresponding policy recommendations.

## Keywords

**Poverty Alleviation, Basic Medical Insurance, Basic Public Education, Rural Infrastructure, Ecological Environment Improvement**

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 脱贫攻坚的关键成果

### 1.1. 贫困人口减少的历史性突破

在过去的几十年里，我国采取了一系列积极的措施来减少贫困人口[1]。通过实施精准扶贫政策、开展产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，中国成功地减少了数以亿计的贫困人口。其中，2013年以来，中国在脱贫攻坚工作取得了显著成就，贫困发生率大幅下降，许多贫困地区实现了整体脱贫。2020年底，国家宣布成功消除绝对贫困，这标志着中国在减贫工作上取得了历史性突破[2]。

### 1.2. 基本医疗保障和基本公共教育覆盖率大幅提高

随着脱贫攻坚工作的推进，我国的基本医疗保障和基本公共教育覆盖率也得到了显著提高。在医疗方面，政府加大了对偏远地区和贫困人口的医疗援助力度，建立了覆盖全民的医疗保障体系，使更多的人可以享受到基本的医疗保障。在教育方面，政府加大了对农村地区教育设施的建设和教育资源的投入，促进了基本公共教育的普及和提高，大幅改善了农村地区的教育条件[3]。

### 1.3. 农村基础设施和生态环境得到改善

为了支持脱贫攻坚和乡村振兴战略，政府加大了对农村基础设施和生态环境的投入。在基础设施方面，大力推进了农村道路、电力、通讯等基础设施建设，提高了农村地区的基础生产条件和居住环境[4]。同时，政府也致力于生态环境保护和治理，推动农村生态环境恢复与改善，加强了对土壤、水资源、空气质量等方面保护工作[5]。

## 2. 乡村振兴战略的重要性

### 2.1. 乡村振兴的背景和意义

乡村振兴战略是中国政府提出的一项重要战略，旨在加强农村经济发展，提高农村居民生活水平，推动城乡一体化发展。背景是随着中国城市化进程的推进，农村地区面临着人口流失、农业产业衰退、基础设施不完善等问题，乡村经济发展相对滞后[6]。乡村振兴的意义在于实现城乡共同发展，促进农村地区经济社会全面进步，增强农民群众的幸福感和获得感，推动可持续发展。

乡村振兴战略是政府提出的一项重要战略，旨在加强农村经济发展，改善农村居民生活条件，推动城乡一体化发展。近年来，政府已经把乡村振兴战略作为国家战略来实施，在全国范围内大力推进农村地区的发展，提升农村地区的产业竞争力和吸引力，促进城乡经济协同发展。乡村振兴战略的目标是实现农业农村现代化和建设美丽宜居乡村[7]。

## 2.2. 乡村振兴的目标与路径

乡村振兴的目标是实现农业农村现代化，建设美丽宜居乡村。具体来说，包括实现农业现代化、农村产业振兴、乡村环境改善、农村社会事业发展等方面[8]。为了实现这些目标，乡村振兴战略提出了多个路径，包括发展现代农业、推进农村产业转型升级、改善农村基础设施、促进农村人才培养等。此外，政府还鼓励农民参与农村经济发展，推动农村产业合作社、农民专业合作社等组织形式的发展，提高农民收入水平[9]。

其中，发展现代农业是乡村振兴的重点之一。在加强科技创新、优化农业生产结构、构建现代农业产业体系等方面，政府已经采取了一系列措施，支持农业农村现代化建设。同时，乡村产业转型升级也是乡村振兴的重要路径之一。政府鼓励发展特色产业、农产品加工业、乡村旅游等新兴产业，提升农村地区的经济竞争力和吸引力[10]。

## 2.3. 乡村振兴的发展现状及趋势

当前，乡村振兴战略已经初见成效。政府加大了对农村地区的投入，推动了农村基础设施建设、农产品加工产业发展、旅游业兴起等。同时，乡村振兴也受到了社会各界的广泛关注和支持，涌现出一批乡村振兴示范村和创新实践村。

未来，乡村振兴将继续保持重要性，并面临一些新的趋势。其中包括数字化和智能化的应用，推动农村电商、农村金融等新型业态的发展；加强生态文明建设，推动绿色发展和生态保护；提升农民素质和技能，推动农村人才培养和创业创新。同时，乡村振兴还需要解决一些困难和挑战，如土地流转问题、农村劳动力流失等。通过持续的努力和改革创新，国家将进一步推动乡村振兴战略的实施，促进农村地区的全面发展和繁荣。

## 3. 脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接途径

### 3.1. 坚持以产业发展为核心，推进农业供给侧结构性改革

在衔接脱贫攻坚和乡村振兴过程中，坚持以产业发展为核心至关重要。通过推进农业供给侧结构性改革，可提高农业生产效率和产品质量，增加农民收入，为乡村振兴奠定坚实的产业基础。这可以通过加强农业科技创新、优化农业生产结构、发展现代农业、加强农产品流通等方式来实现。

### 3.2. 促进城乡融合发展，推进新型城镇化和农村土地制度改革

实现脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，城乡融合发展至关重要。推进新型城镇化可以促进农民就业和增加农民收入，同时有利于提升乡村基础设施和公共服务水平。此外，农村土地制度改革也是关键，可以解决土地流转问题，激发农村经济活力，推动农村地区的产业发展。

### 3.3. 促进农村社会事业的发展，提高农民的文化素养和生活品质

为了有效衔接脱贫攻坚和乡村振兴，还需要加强农村社会事业发展。这意味着提供高质量的教育资源，改善农村医疗条件，加强文化体育设施建设等。通过提高农民的文化素质和生活品质，可以增强他

们的发展能力和创造力，推动乡村振兴进程。

### 3.4. 加强监测评估和政策协调，打造完善的政策体系

为了确保脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，需要加强监测评估和政策协调工作。及时了解脱贫攻坚成效和乡村振兴进展情况，根据实际情况进行调整和改进。同时，也需要打造完善的政策体系，协调各级政府和相关部门的行动，形成合力，推动脱贫攻坚和乡村振兴取得更好的效果。

## 4. 脱贫攻坚与乡村振兴的挑战和政策建议

### 4.1. 脱贫攻坚的挑战与政策建议：从理论到实践的探讨

脱贫攻坚是政府长期以来的重要工作之一，但在实施过程中仍然面临着一些挑战。这些挑战包括贫困地区资源匮乏、贫困户脱贫难度大、贫困原因复杂等。为了应对这些挑战，我们可以从多个角度出发提出相应的政策建议。首先，需要加强对贫困地区的支持，投入更多的资金和资源，提升基础设施建设水平，改善贫困地区的发展环境。其次，要加强教育扶贫，提高贫困人口的教育水平和技能，增加他们的就业机会和收入来源。此外，还需要推动产业扶贫，通过发展特色产业和农村电商等方式，帮助贫困户增加收入。同时，要注重社会保障，建立健全的医疗保障和养老保险制度，确保贫困人口的基本生活权益。最后，要加强监督和评估，建立健全的脱贫攻坚长效机制，确保政策的有效实施和效果的可持续性。

### 4.2. 乡村振兴：脱贫攻坚与共同富裕的契合点

乡村振兴是我国当前的重要战略规划，与脱贫攻坚有着密切的联系。乡村振兴旨在实现农村经济的繁荣、农民生活的富裕和农村社会的和谐。脱贫攻坚是乡村振兴的基础和前提，只有通过脱贫攻坚，才能为乡村振兴提供坚实的基础和人力资源。同时，乡村振兴也为脱贫攻坚提供了更广阔的发展空间和机遇。在推进乡村振兴的过程中，可以学习脱贫攻坚取得的成功经验，如扶贫产业的培育、农村基础设施的建设等。此外，还需要注重改善农村人居环境，提升农村居民的生活品质和幸福感。通过将脱贫攻坚与乡村振兴紧密结合，我们可以实现贫困户的持续增收和农村地区的全面发展，最终实现共同富裕的目标。

### 4.3. 脱贫攻坚与农村人居环境整治：以湖南省娄底市为例

湖南省娄底市作为一个典型的地级市，脱贫攻坚与农村人居环境整治之间存在着密切的关系。农村人居环境整治是提升农村居民生活品质和幸福感的重要举措，也是脱贫攻坚工作的重要组成部分。在娄底市，政府通过加大基础设施建设投入，优化了农村道路、供水、供电等基础设施条件，提升了农村居民的生活品质。同时，娄底市还注重发展乡村旅游和特色产业，提供更多的就业机会和增加农民收入的途径。此外，娄底市还推动农村环境卫生整治，加强农村垃圾处理和污水治理，改善农村环境卫生状况。通过这些举措，娄底市取得了显著的脱贫攻坚成果，并在农村人居环境整治方面积累了宝贵经验。这些经验可以为其他地区提供借鉴和参考，推动脱贫攻坚与农村人居环境整治工作的有机结合。

### 4.4. 从脱贫攻坚到乡村振兴：机遇与挑战并存

脱贫攻坚是乡村振兴的重要基础和前提，两者之间存在着密不可分的联系。然而，在实现从脱贫攻坚到乡村振兴的转型过程中，也面临着一些机遇和挑战。其中的机遇包括国家政策的支持、乡村振兴带来的新机遇和发展红利等。这些机遇为推进乡村振兴提供了有力的支持和保障。然而，挑战也同样存在。例如，乡村振兴涉及多个领域和层面，需要协调各方利益，加强政策衔接和资源整合。同时，还需要解

决乡村发展不平衡、人口流失等问题，确保乡村振兴的全面推进。在应对这些挑战时，可以通过加强政府引导和推动、增加对农村地区的投入和支持、加强产业转型升级等措施来推动乡村振兴工作。同时，需要重视市场在资源配置中的主导作用，支持社会力量参与乡村振兴，形成多方共同推动的态势。通过充分发挥机遇，应对挑战，我们可以实现从脱贫攻坚到乡村振兴的平稳过渡，为农村地区的可持续发展打下坚实基础。

## 5. 结论

### 5.1. 战略衔接的本质与三大关键跃迁

脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接对于农村发展的全面进步至关重要。脱贫攻坚与乡村振兴的战略衔接，本质上是将农村发展从生存型保障向发展型赋能的深层转型。这一转型需突破三大关键跃迁：在目标维度，需从消除绝对贫困转向治理相对贫困，聚焦共同富裕的长效机制；在动力机制上，须完成政策输血向产业造血的转换，依托智慧农业综合体与区域品牌联盟构建抗风险产业链；在治理层面，亟待实现政府主导向多元共治的跨越，通过“村民议事会 + 企业 + 合作社”联合决策机制激发主体活力。

### 5.2. 转型进程中的多维风险挑战

然而，转型过程面临严峻挑战：财政不可持续风险源于过度依赖转移支付，需通过土地经营权证券化与村集体经济扩容破解；治理断层风险因乡镇机构改革滞后于战略需求而生，亟待跨部门协调办公室赋予项目审批否决权；生态透支风险则要求产业开发严守环境承载力红线，将 ESG 评价体系纳入政策考核。

### 5.3. 巩固成果的“三支柱一底座”制度化框架

为化解风险并巩固衔接成果，必须构筑“三支柱一底座”的制度化框架：经济支柱以产业韧性为核心，通过差异化竞争与供应链优化抵御市场波动；社会支柱依赖数字技术赋能治理效能，借区块链确权与城乡要素平台破除数据孤岛；人力支柱重在能力再造，依托“乡村振兴学分银行”与“双导师制”激活内生动力。三者共同扎根于政策法治化底座，通过《土地流转监管条例》《数据安全管理办

### 5.4. 衔接转型的深层历史意义

这场转型的历史意义在于，其以“党委统筹下的多层级政策实验”彰显中国式现代化的乡村表达，不仅为发展中国家提供了“制度供给 - 能力建设 - 成果共享”的减贫新范式，更在实践中验证了“市场有效、政府有为、社会有序”共生系统的科学性——这既是乡村振兴的底层逻辑，也是中国共产党“以人民为中心的发展思想”的深刻实践。

## 参考文献

- [1] 贾金荣. 乡村振兴视域下连云港农业农村现代化的现实困境与突破路径研究[J]. 商业经济, 2026(2): 130-133+153.
- [2] 贾平凡. 全球减贫事业的中国答卷成绩亮眼[N]. 人民日报海外版, 2025-11-26(008).
- [3] 陆军. 乡村振兴研究热点与未来展望——以“十四五”期间为例[J]. 农业与技术, 2025, 45(20): 137-142.
- [4] 黄承伟. 习近平总书记关于脱贫攻坚重要论述的精神实质及时代贡献[J]. 习近平经济思想研究, 2025(10): 67-71.
- [5] 郑金彪, 张玲. 新时代党的新疆“三农”工作理论与实践研究[J]. 农村经济与科技, 2025, 36(19): 191-194.
- [6] 吴海军, 陈沧桑, 周评平, 等. 科技支撑定点帮扶村富民产业高质量发展的实践与启示——以四川省农业科学

院帮扶平昌县为例[J/OL]. 西南农业学报, 1-8. 2026-01-04.

[7] 一以贯之巩固拓展好脱贫攻坚成果促进乡村全面振兴[N]. 人民日报, 2025-10-12(003).

[8] 杨秋月, 阳镇. 国家重点生态功能区转移支付政策的实施能否提升县域乡村振兴水平[J]. 中国农村经济, 2025(9): 87-107.

[9] 刘霞, 李竑沐. 金融科技助推脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的机制与路径[J]. 河南工业大学学报(社会科学版), 2025, 41(4): 12-20.

[10] 唐雪梅. 共同富裕视域下高质量推进乡村振兴的路径选择[J]. 农村经济与科技, 2025, 36(14): 83-85.