

陇南基层农技推广体系建设项目现状、存在的问题及对策建议

张志刚¹, 李旭霞¹, 杨小江^{1*}, 杨金梅², 邹玉莉¹

¹陇南市农业技术推广总站, 甘肃 陇南

²陇南市经济作物技术推广总站, 甘肃 陇南

收稿日期: 2026年4月18日; 录用日期: 2026年5月15日; 发布日期: 2026年5月25日

摘要

基层农技推广体系是农业科技成果转化的“最后一公里”，是保障粮食安全、支撑特色产业、推进乡村振兴的关键支撑。本文以陇南市基层农技推广体系改革与建设项目为研究对象，系统梳理项目实施现状，剖析体制机制、人才队伍、经费保障、服务效能、协同联动等突出问题，结合陇南秦巴山集中连片特困地区与山地农业特征，提出理顺管理体制、建强人才队伍、强化经费保障、创新服务模式、推动数字赋能、深化产技融合的对策建议，为提升山区农技推广效能、促进农业高质量发展提供参考。

关键词

基层农技推广体系, 建设项目, 现状, 问题, 对策, 陇南市

Current Status, Existing Problems, and Countermeasures of the Grassroots Agricultural Technology Extension System Construction Project in Longnan

Zhigang Zhang¹, Xuxia Li¹, Xiaojiang Yang^{1*}, Jinmei Yang², Yuli Zou¹

¹Longnan City Agricultural Technology Extension General Station, Longnan Gansu

²Longnan City Economic Crop Technology Extension General Station, Longnan Gansu

Received: April 18, 2026; accepted: May 15, 2026; published: May 25, 2026

*通讯作者。

文章引用: 张志刚, 李旭霞, 杨小江, 杨金梅, 邹玉莉. 陇南基层农技推广体系建设项目现状、存在的问题及对策建议[J]. 农业科学, 2026, 16(5): 784-788. DOI: 10.12677/hjas.2026.165096

Abstract

The grassroots agricultural technology extension system serves as the “last mile” for the transformation of agricultural science and technology achievements, acting as a key for ensuring food security, supporting characteristic industries, and advancing rural revitalization. Taking the reform and construction project of the grassroots agricultural technology extension system in Longnan City as the research object, this paper systematically reviews the current status of project implementation. It analyzes prominent issues regarding institutional mechanisms, talent teams, financial guarantees, service efficiency, and collaborative linkages. Combining the characteristics of the Qinba Mountain concentrated contiguous poverty-stricken area and mountainous agriculture in Longnan, the paper proposes countermeasures and suggestions, including streamlining the management system, strengthening the talent team, reinforcing financial guarantees, innovating service models, promoting digital empowerment, and deepening the integration of industry and technology. These suggestions aim to provide a reference for improving the efficiency of agricultural technology extension in mountainous areas and promoting high-quality agricultural development.

Keywords

Grassroots Agricultural Technology Extension System, Construction Project, Current Status, Problems, Countermeasures, Longnan City

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

陇南市地处秦岭南麓、甘川陕交界，是甘肃省特色农业重点区域，以中药材、花椒、核桃、茶叶、油橄榄及粮油作物为主导产业。山地占比高、地块破碎、小气候多样，对农技推广的精准性、适配性、公益性要求更高。近年来，中央与省级持续实施基层农技推广体系改革与建设项目，以试验示范基地、农技人员培训、包村联户、特聘农技员为核心任务，推动体系健全与能力提升[1]。本文立足项目实施实践，研判短板、优化路径，为山区农技推广体系现代化提供实践依据。

2. 研究方法

本研究立足陇南市基层农技推广体系建设项目实施实际，根据官方统计数据、政策文件分析与实地调研数据，全面量化分析体系建设现状，强化论证科学性与实操性。

3. 项目建设现状

3.1. 机构网络全域覆盖

公益性框架基本形成全市构建市 - 县 - 乡 - 村四级推广网络，市级设农技推广总站，县区建农技推广中心，乡镇依托农业农村综合服务中心开展服务，村级配备农技员、科技示范户与特聘农技员，实现粮油与特色产业技术服务全覆盖[2]。项目明确公益一类定位，突出试验示范、技术指导、病虫害防控、质量安全等公共服务职能。

3.2. 试验示范基地提质，人才培育持续推进

成果转化载体夯实，按照省级要求，各县建成现代农业科技试验示范基地，开展新品种、新技术、新模式集中展示与观摩培训[3]。基地直接联农带户，主推技术到位率稳步提升，小麦、马铃薯、中药材等主导品种覆盖率达 95%以上，良种对粮食增产贡献率超 46% [4]，形成可复制、可推广的山地技术模式。服务力量不断补充实施农技人员素质提升工程，开展市级骨干培训、县区轮训与田间实训，支持继续教育与学历提升。推行特聘农技员计划，吸纳乡土专家、种植能手、企业技术骨干补充一线，缓解专业人员不足[5]。全市常态化开展“千名农业科技人员下基层”，下沉服务到村到田¹。深入实施农技推广服务特聘计划，进一步强化人员管理，各项目县要完善“特聘农技员招募办法”“考核管理办法等规章制度”，招募产业发展需要的优秀人员，切实发挥对接产业一线的作用[6]。

3.3. 服务机制创新突破，条件装备逐步改善

政产学研用协同深化探索“科研院所 + 推广部门 + 龙头企业 + 合作社 + 农户”协同机制，推进成果快速转化，推动科技创新与产业创新融合发展，提升农业创新体系效能，为保障粮食生产、推进产业兴旺奠定了坚实基础。例如粮油种业引进培育新品种方面，每年引进试验示范粮油作物新品种 300 个以上，累计推广冬小麦品种 50 万亩，“武都 26 号”试验田亩产 670.8 公斤，刷新全市小麦单产纪录，粮油作物良种贡献率 46%，“陇薯 21”“武薯 12”通过农业农村部登记[7]，突出体现在引进培育新品种、集成推广新技术、加速提升新装备、示范推广新模式等十个方面，依托中国农技推广 APP、线上答疑、视频教学开展数字化服务，推行“菜单式”“保姆式”生产托管，破解小农户服务难题，提升专业化、社会化服务水平[6]。山地适配能力增强争取省级与地方项目资金，配备测报、土肥、植保、轻简农机等设备，无人机、山地运输机在丘陵山区普及，提升作业效率与服务半径，缓解“有机难用、有效难推”的山地瓶颈[8]。

4. 存在的突出问题

4.1. 管理体制不顺，队伍结构失衡

主业弱化突出，乡镇农技机构并入综合服务中心，人事与业务管理权分离，县级管业务、乡镇管人员，农技人员被大量抽调从事行政事务，“在编不在岗、在岗不专务”，推广职能虚化[9]。考核重行政、轻业务，技术推广主业保障不足。专业能力滞后，人员年龄老化、专业断层，青年人才引不进、留不住；知识更新不及时，对中药材绿色种植、茶叶标准化、智慧农业、循环农业等新技术掌握不足，难以满足特色产业高端化需求[10]。专职少、兼职多，服务质量不均衡。

4.2. 经费保障不足，服务供需错位

可持续能力薄弱，项目以奖补为主，日常运行、下乡服务、试验监测、设备维护经费缺口大，基层“无钱下乡、无设备检测、无经费示范”[11]。试验示范基地运营、绿色防控示范、技术培训等持续性投入不足，成果转化后劲受限。最后一公里梗阻，推广内容重粮油、轻特色，重产量、轻绿色，与农户、经营主体需求匹配度不高。服务方式偏传统，集中培训多、精准指导少，个性化、全程化服务不足，山地零散地块覆盖薄弱[12]。

4.3. 协同联动不足，数字赋能不足

多元合力未形成，科研、推广、生产、加工衔接不紧，成果转化链条不畅；社会化服务组织规模小、

¹陇南市农业农村局，陇南市“千名农业科技人员下基层”活动实施方案，2023。

能力弱，企业、合作社参与度不高。公益性与市场化服务协同不够，未形成全域高效推广格局[13]。现代化水平偏低，信息化设备覆盖面有限，数据监测、精准预警、线上服务不健全；山地适配型智能装备推广慢，数字化、精准化服务与现代农业要求存在明显差距[14]。

5. 对策与建议

5.1. 理顺管理体制，建强人才队伍

强化公益主业，落实“县管乡用、业务主责”，厘清县级农业农村部门与乡镇权责，保障农技人员专心从事推广工作[15]。建立双重考核、专业优先机制，技术推广成效、农户满意度权重不低于70%，扭转“重行政、轻业务”倾向。提升专业能力，实施人才引进绿色通道，倾斜招录涉农专业青年骨干；建立分层分类常态化培训，聚焦特色产业、绿色技术、数字农技更新知识[16]。完善职称评聘、基层津贴与激励机制，稳定一线队伍。

5.2. 健全经费保障，优化服务供给

增强持续能力，将农技推广经费列入财政预算，保障运行、下乡、监测、示范、设备更新等刚性支出[17]。加大项目资金整合，向试验基地、特聘农技员、数字化服务、山地装备倾斜，提高资金使用效益。打通服务堵点，围绕主导产业制定主推技术清单，推行“订单式”“点对点”精准服务。建强科技示范基地与科技小院，落实包村联户、驻点指导，提升技术入户到位率，破解小农户与山地服务难题[18]。

5.3. 创新协同机制，推动数字赋能

凝聚推广合力，深化政产学研用融合，组建产业技术团队，联动院所、企业、合作社、乡土专家[19]。培育社会化服务组织，构建“公益性 + 市场化”协同网络，推广特聘农技员、科技特派员模式，形成多元参与格局。升级条件装备，配齐山地轻简设备、快速检测仪器与信息化终端，建设智慧农技平台，实现监测、预警、指导、调度一体化[20]。普及无人机、智能终端与线上服务，以数字化提升推广效率与覆盖面。

5.4. 深化产技融合

服务特色产业将农技推广与绿色农业、循环农业、生态种植深度结合，推广林下立体 + 桶栽循环、绿色防控、零化学农药、废弃物全利用模式，支撑产业增效、农民增收、生态保护协同共赢，助力乡村全面振兴。

6. 结论

陇南市基层农技推广体系建设项目已取得阶段性成效，但体制机制、人才、经费、服务、数字化等问题仍制约效能提升。必须以改革破局、以人才强基、以保障赋能、以创新提效，构建适配山地农业、覆盖全域、高效协同的现代化农技推广体系，为保障粮食安全、做强特色产业、建设农业强市提供坚实的科技支撑。

基金项目

2026年度“三区”科技人员专项计划。

参考文献

[1] 甘肃省农业农村厅关于印发2025年基层农技推广体系改革与建设项目实施方案的通知[EB/OL].

- <https://nync.gansu.gov.cn/nync/c119046/202504/174130061.shtml>, 2025-03-04.
- [2] 董春霞. 基层农业技术推广工作存在的问题及对策[J]. 现代农村科技, 2025(11): 1-2.
- [3] 甘肃三农在线. 甘肃省全面推进 2025 年基层农技推广体系改革与建设项目[EB/OL]. 2025-06-04. <http://www.gssnzx.com/a/jstg/52317.html>, 2026-04-24.
- [4] 陇南市人民政府. 实录|“‘三农’答卷绘新篇 乡村振兴谱华章”新闻发布会[EB/OL]. 2025-12-31. <https://www.longnan.gov.cn/zfxgk/public/4455693/148108093.html>, 2026-04-30.
- [5] 甘肃省农业农村厅关于下达 2024 年中央财政第二批农业经营主体能力提升资金计划的通知[EB/OL]. <https://nync.gansu.gov.cn/nync/c119046/202503/174107001.shtml>, 2024-05-11.
- [6] 甘肃省农业农村厅关于印发 2025 年基层农技推广体系改革与建设项目实施方案的通知[EB/OL]. 2025-03-04. <https://nync.gansu.gov.cn/nync/c119046/202504/174130061.shtml>, 2026-04-24.
- [7] 聚力十个创新 赋能提质增效[EB/OL]. 2026-03-02. <https://www.longnan.gov.cn/zwx/bmdt/73377541.html>, 2026-04-24.
- [8] 甘肃着力发展现代寒旱特色农业[EB/OL]. 2022-08-27. <http://cpc.people.com.cn/n1/2022/0827/c64387-32512792.html>, 2026-04-24.
- [9] 樊凡, 崔彩贤. 制度优势塑造中国式农技推广——农技推广体系改革与建设工作深化路径探索[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2024, 24(6): 1-9.
- [10] 黄季焜, 胡瑞法, 智华勇. 基层农业技术推广体系 30 年发展与改革: 政策评估和建议[J]. 农业技术经济, 2009(1): 4-11.
- [11] 孔祥智, 楼栋. 农业技术推广的国际比较、时态举证与中国对策[J]. 改革, 2012(1): 12-23.
- [12] 胡瑞法, 孙艺夺. 农业技术推广体系的困境摆脱与策应[J]. 改革, 2018(2): 89-99.
- [13] 高启杰, 谢建华, 申建为, 等. 关于基层农业技术推广体系发展与改革的思考[J]. 调研世界, 2005(12): 10-13.
- [14] 杨忠娜, 陈曦, 张淑云, 等. 加快推进基层农业技术推广体系改革的对策及建议[J]. 贵州农业科学, 2009, 37(10): 233-235.
- [15] 赵锦域. 我国农技推广体系建设存在的问题及对策建议[J]. 农业科技管理, 2005, 24(5): 83-85.
- [16] 于爱华, 程芳梅, 王美玲, 等. 全面推进乡村振兴背景下基层农技推广队伍研究与思考[J]. 黑龙江农业科学, 2023(10): 100-106.
- [17] 国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见[J]. 中国农技推广, 2006, 22(10): 5-7.
- [18] 农业部关于贯彻落实《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》的意见[J]. 中国农技推广, 2007, 23(1): 8-10.
- [19] 代小兵, 崔朝臣, 谢鸣, 宋小平, 高萍. 谷城县基层农技推广体系改革与建设的探讨[J]. 农业科技管理, 2014, 33(3): 57-60.
- [20] 孙明扬. 基层农技服务供给模式的变迁与小农的技术获取困境[J]. 农业经济问题, 2021, 42(3): 40-52.