

高原山区乡村振兴帮扶路径与对策分析

——以云南省文山州西畴县为例

白水立^{1,2*}, 白琳³, 丁剑宏^{1,2#}

¹云南省水利水电科学研究院, 云南 昆明

²云南省水土流失防治与绿色发展重点实验室, 云南 昆明

³云南水润融媒体发展有限公司, 云南 昆明

收稿日期: 2026年7月6日; 录用日期: 2026年8月10日; 发布日期: 2026年8月18日

摘要

高原山区作为乡村振兴战略实施的重点与难点区域, 面临生态脆弱、产业薄弱、设施滞后等多重约束。云南省文山州西畴县作为典型的喀斯特高原山区县, 曾是全国石漠化最严重的地区之一, 脱贫攻坚成果巩固压力大。本文以西畴县为研究对象, 系统分析其乡村振兴的基础条件与现实困境, 结合“西畴精神”引领下的实践探索, 从产业振兴、基础设施、治理效能、人才支撑、生态保护五个维度构建高原山区乡村振兴帮扶体系, 提出针对性对策建议, 为全国同类地区实现高质量乡村振兴提供可复制、可推广的实践范式。

关键词

高原山区, 乡村振兴, 帮扶路径, 对策分析

Analysis of the Assistance Path and Countermeasures for Rural Revitalization in Plateau Mountainous Areas

—A Case Study of Xichou County, Wenshan Prefecture, Yunnan Province

Shuili Bai^{1,2*}, Lin Bai³, Jianhong Ding^{1,2#}

¹Yunnan Institute of Water Resources and Hydropower Research, Kunming Yunnan

²Yunnan Key Laboratory of Soil Erosion Prevention and Green Development, Kunming Yunnan

³Yunnan Shuirun Media Development Co., Ltd., Kunming Yunnan

*第一作者。

#通讯作者。

文章引用: 白水立, 白琳, 丁剑宏. 高原山区乡村振兴帮扶路径与对策分析[J]. 农业科学, 2026, 16(8): 1289-1296.
DOI: 10.12677/hjas.2026.168156

Abstract

Highland and mountainous areas, as key and challenging regions for the implementation of the rural revitalization strategy, are confronted with multiple constraints such as fragile ecology, weak industries, and lagging infrastructure. Xichou County in Wenshan Prefecture, Yunnan Province, a typical karst highland and mountainous county, was once one of the areas with the most severe rocky desertification in the country, and the pressure to consolidate the achievements of poverty alleviation is significant. This paper takes Xichou County as the research object, systematically analyzes the basic conditions and current predicaments of its rural revitalization, and based on the practical exploration led by the “Xichou Spirit”, constructs a rural revitalization assistance system for highland and mountainous areas from five dimensions: industrial revitalization, infrastructure, governance efficiency, talent support, and ecological protection. It puts forward targeted countermeasures and suggestions, providing a replicable and scalable practical model for high-quality rural revitalization in similar regions across the country.

Keywords

Plateau Mountainous Areas, Rural Revitalization, Assistance Paths, Countermeasure Analysis

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

实施乡村振兴战略是国家作出的重大决策部署，乡村振兴是新时代解决“三农”问题的关键，关乎国家现代化建设全局。我国高原山区面积广阔，涉及近 2 亿农村人口，普遍存在地形破碎、耕地稀缺、交通闭塞、生态脆弱与经济发展矛盾突出等共性特征。国内外学者对山区发展问题进行了多维度研究。国外研究主要集中在山区可持续发展、生态补偿机制和社区参与发展等方面。国内研究聚焦于贫困山区脱贫攻坚、生态脆弱区产业发展和乡村振兴模式创新。但针对高原喀斯特地区乡村振兴的系统研究仍显不足，特别是帮扶路径的针对性和可操作性有待加强。

云南省文山州西畴县地处滇东南喀斯特地貌核心区，石漠化面积曾占国土面积的 75.4%，是全国石漠化治理的“硬骨头”。凭借“等不是办法、干才有希望”的西畴精神，在生态治理、产业培育、基层治理等方面积累了宝贵经验，但作为高原山区县，西畴县仍面临产业层次偏低、人才资金短缺、基础设施短板等突出问题，其乡村振兴实践具有典型性与代表性。因此，在新时代背景下，探索高原山区乡村振兴帮扶路径与对策，不仅有助于该县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，对于促进区域协调发展，也可作为云南乃至全国其他高原山区提供借鉴，助力破解“产业弱、设施差、人才缺、治理难、生态脆”的共性难题具有重要现实意义[1]。

本研究采用文献研究、实地调研、案例分析相结合的方法。通过收集西畴县统计年鉴、政府工作报告、乡村振兴规划等资料，分析其发展现状；2024 年 7 月至 9 月，课题组深入西畴县 3 个乡镇 6 个行政村，通过半结构化访谈、问卷调查等方式获取一手数据；运用 SWOT 分析法系统梳理西畴县乡村振兴的内外部条件；最后结合相关理论，提出有针对性的帮扶路径与对策。

2. 西畴县乡村振兴现状分析

2.1. 区域概况

西畴县位于云南省东南部，文山壮族苗族自治州中部，全县辖 2 镇 7 乡，76 个村委会(社区)，1058 个村小组，2024 年末常住人口约 24.6 万人，其中农村人口约 18.2 万人。国土面积 1506 平方公里，石漠化面积曾占国土面积的 75.4%，是典型的高原山区县。近年来，西畴县大力弘扬“等不是办法、干才有希望”的西畴精神，在石漠化治理、基础设施建设、产业培育等方面取得显著成效，2024 年，全县农村居民人均可支配收入达 16,500 元，较 2018 年增长 118%，脱贫攻坚成果得到有效巩固[2]。

2.2. 乡村振兴的基础条件

基础设施持续改善：“十四五”期间，那兴高速西畴段建成通车，全县对外交通条件大幅改善；农村公路养护全覆盖，城乡公交开通运营，村内供水、供电、污水处理等设施逐步完善，圆满完成农村供水保障三年行动，解决 16.89 万人饮水难题。

特色资源禀赋突出：生态资源方面，拥有香坪山省级自然保护区等生态景观，适宜发展林下经济和生态旅游；特色产业方面，西畴乌骨鸡、金线莲等特色产品具有较高市场认可度，乌骨鸡产业，2024 年产值达 7.51 亿元；文化资源方面，汤谷村女子太阳节、壮族鸟衣服饰等非遗文化与自然景观交融，具备农文旅融合发展潜力。

精神文化动力充足：“等不是办法、干才有希望”的西畴精神是西畴县乡村振兴的精神内核，在这一精神引领下，村民参与生态治理、产业发展、村庄建设的积极性高。

政策支持叠加优势：西畴县属国家乡村振兴重点帮扶县、滇桂黔石漠化综合治理重点区域，近年来获得财政资金等多项支持，获批省级农村综合改革试点，为乡村振兴提供了坚实的政策保障。

2.3. 乡村振兴面临的现实困境

基础设施仍有短板：尽管农村公路实现全覆盖，但部分通组道路等级较低，抗灾能力弱；水利设施建设滞后，喀斯特地貌导致水资源匮乏，灌溉设施不足，农业生产“靠天吃饭”的局面尚未根本改变；数字基础设施建设不均衡，部分偏远村小组网络信号不稳定，影响智慧农业和农村电商发展。

产业发展层次偏低：一是产业结构单一，仍以传统种养殖业为主，规模化、标准化程度低，西畴乌骨鸡等特色产业虽已形成一定规模，但精深加工不足，产业链条短，附加值不高；二是产业融合度低，农文旅融合项目仍处于起步阶段，如汤谷村民宿虽已建成 75 户，但配套设施不完善，客源市场相对狭窄；三是市场对接不畅，缺乏完善的冷链物流体系和品牌运营能力，特色农产品“优质不优价”问题突出。

生态保护压力较大：西畴县石漠化治理虽取得成效，但生态系统仍较脆弱，耕地碎片化、水土流失等问题依然存在，产业发展与生态保护的平衡难度大，传统农业生产方式对生态环境仍有潜在压力。

人才资金双重短缺：人才方面，青年劳动力大量外流，农村“空心化”“老龄化”问题突出，村“两委”班子平均年龄偏大，懂技术、会经营、善管理的专业人才匮乏，本土人才培养滞后；资金方面，村集体经济实力薄弱，农户缺乏有效抵押物，融资难、融资贵问题突出，社会资本引入难度大，产业发展和基础设施建设资金缺口较大。

治理效能有待提升：基层治理体系虽已建立，但部分村小组治理机制不够完善，“院坝会”“板凳会”等协商机制的作用未能充分发挥；乡村治理数字化水平低，缺乏信息化管理平台，治理效率不高；部分村民思想观念保守，对新技术、新业态的接受度较低，制约了乡村振兴进程。

2.4. 发展机遇与主要挑战

西畴县虽石漠化严重,耕地资源匮乏,工程性缺水严重,自然灾害频发,但生物多样性丰富,拥有中药材、特色林果等资源,特别是三七、重楼等中药材品质优良。

青壮年劳动力外流严重,留守人口老龄化、低学历化,乡村治理、产业发展人才短缺。但多民族文化交融,形成独特的“西畴精神”——“等不是办法,干才有希望”,创造了“石漠化治理”的生态奇迹。

水利设施老化,部分村组道路等级低,物流成本居高不下。但享受西部大开发、乡村振兴重点帮扶县、兴边富民等多重政策支持,沪滇协作、定点帮扶等机制提供外部助力。

3. 西畴县乡村振兴帮扶的实践探索

3.1. 产业振兴帮扶实践

特色种养产业规模化发展:西畴县创新“基地带动+链式开发”路径,在西洒镇坝尾片区建设全州最大的土塘南美白对虾养殖基地,项目一期投资700万元,通过“村集体+企业+农户”模式,实现60亩闲置荒地变“宝地”。该项目采用“118”收益分配机制,村集体按每斤1.18元分红,每年可实现村集体经济收益28.32万元,带动22户农户务工增收45万元、20户土地流转增收10万元。在乌骨鸡养殖方面,推行“1基地+N农户”联农机制,企业供苗、技术兜底、保价回收,法斗乡建成3.2万羽/年的标准化基地,带动46户农户增收,养殖产能提升320%。

林下经济集群化发展:依托喀斯特山区林地资源,推广“古树茶+中药材”林下种植模式,在西洒镇汤谷村发展金线莲种植5000m²,配套建设金线莲酒厂,实现“种植+加工”一体化发展;柏林乡推广林下种植连翘820亩、砂仁2000亩,董马乡龙里食用菌基地带动留守妇女就业3000人次,形成“企业+合作社+农户”的利益联结机制,带动农户户均增收6000元以上。

农文旅融合创新发展:锚定“精神研学+民族旅居”双核定位,实施项目18个,完成胜天洞场景提升,推出沉浸式研学课程,整合摸石谷、东升村等教学点,打造“三光-东升”精品研学线路,年接待研学团队超2万人次;汤谷村争取800万元打造“非遗+康养”村寨,组建非遗文艺队6支,推动民族文化与乡村旅游深度融合。同时,立足“北回归线康养第一城”目标,打造香坪山、汤谷2个旅居试点村,建成云冠八角墅森林酒店、青湖居民宿等住宿点位,采用“群众出房入股+村集体+运营公司合作分红”模式,带动群众增收。

3.2. 基础设施提升帮扶实践

交通网络持续优化:借助那兴高速建设契机,完善县域交通路网,推进农村公路升级改造,实施龙大线大吉厂至蚌谷路段三级公路改造工程,改善农村出行条件;建立县乡村“三位一体”养护管理机制,实现1657公里农村公路日常养护全覆盖,优良中等路率超75%。

水利设施逐步完善:争取水利帮扶资金50万元,用于坝尾片区水产养殖示范基地供水设施建设;实施农村安全饮水巩固提升工程,建设小水窖、引水工程等,解决16.89万人饮水困难问题;推进污水处理工程建设,在老尹地村等村小组建成污水处理设施,董马乡实施污水治理工程150个,农村污水处理率达73.89%。

西畴县骆家塘村委会对老尹地村小组“两污”治理项目,新建排水管网及化粪池,一是通过污水管网将生活污水送入化粪池,管道材料选择耐酸碱、耐腐蚀、密封性好的PVC管道,提供有管道材料生产厂家合格证;二是新建化粪池,对生活污水进行处理。

项目投入使用后,项目由村小组自行管理维护,村委会进行监督。项目通过对农村人居环境“两污”

治理,将生活污水和畜禽粪便污水分流处理,科学规划养殖产业,切实提高农村环境治理能力,达到环保卫生和养殖规范化的目的。

数字基建加快布局:推进“数商兴农”工程,建设村级快递服务站点 7 个,实现行政村(社区)全覆盖;加强农村网络建设,提升偏远村小组网络信号覆盖率,法斗乡运用区块链技术保护古茶种质资源,新马街乡建立“酬润香米”三级品牌矩阵,为农村电商、智慧农业发展提供支撑。

3.3. 治理效能提升帮扶实践

精细化治理:持续推广“三必到四必访”工作机制,组建“必到必访”小分队,构建“走访-研判-处置-反馈”闭环,全县 93%的矛盾纠纷解决在村内;鸡街乡鸡街村委会获“全国优秀基层调解委员会”称号,董马乡采取“村级调解+专项调解”分级化解模式,矛盾纠纷化解率达 96.36%。老尹地村通过设专职保洁员,常态化开展村庄清扫,打造人居环境整治示范村。

集体经济强基增效:成立老尹地组经济合作社等村级集体经济组织,统筹集体资产与产业发展;创新利益联结机制,董马乡创新“1+7+4+N”运营模式,实行“3331”“631”利益分配机制,莲花塘乡清莲惠公司创新“7:2:1”分成(群众 70%),带动 8 个村集体收入超 10 万元。

群众参与机制创新:推广“我的家园我建设”活动,激发群众参与村庄建设、环境整治的积极性,新马街乡该活动激发群众参与 6800 人次;老尹地村通过“院坝会”凝聚共识,用废砖、石头、竹子打造竹篱笆与花带,以低成本实现人居环境跃升。

3.4. 生态保护与治理帮扶实践

石漠化综合治理:坚持“生态优先、绿色发展”,推进退耕还林还草、小流域治理、水土保持等工程,筑牢生态屏障;在香坪山等区域实施生态修复工程,提升森林覆盖率,改善生态环境[3]。

人居环境全域提升:推进“厕所革命”“垃圾革命”“污水革命”,实施农村人居环境整治提升行动;柏林乡争取 600 万元改造乡政府所在地弯刀寨,配套文化广场、污水管网等设施;董马乡实施污水治理工程 150 个,农村污水处理率达 73.89%。

生态产品价值实现:探索“生态+产业”发展模式,将生态保护与林下经济、生态旅游相结合,实现生态保护与经济发展双赢;发展光伏、小水电等清洁能源,推动“零碳乡村”建设[4]。

3.5. 人才与就业帮扶实践

就业增收渠道拓宽:通过定向开发就业岗位、增设公益性岗位、发放省外务工补贴等方式,拓宽脱贫劳动力就业渠道,2025 年脱贫劳动力务工收入同比增长 8.3%;全县开发乡村公益性岗位 2856 个,支付奖补资金 645.35 万元;董马乡培育“焊叔”劳务品牌,转移就业 8093 人,兴街镇建成就业帮扶车间 3 个,新增岗位 150 个。

技能培训精准赋能:开展技能培训 198 场,建立“一对一”帮扶台账,解决技术难题 136 个;重点培训农业技术、电商运营、乡村旅游管理等技能,培育一批“土专家”“田秀才”,助力农户增收致富[5]。

4. 高原山区乡村振兴帮扶的对策建议

4.1. 聚焦产业核心,增强发展动能

打造特色产业集群:依托高原山区特色资源,集中力量打造一批特色鲜明、优势突出、产业链完整的产业集群;加强产业园区建设,完善园区基础设施和配套服务,吸引企业入驻,实现产业集聚发展;

加强区域合作，推动产业集群跨区域协同发展，提升产业竞争力。

推进产业科技创新：加大农业科技创新投入，支持高校、科研院所与地方合作，开展关键技术攻关，解决产业发展中的技术瓶颈；推广先进适用技术，建设科技示范基地，发挥示范引领作用；培育农业科技型企业，提升企业自主创新能力。

加强品牌建设推广：整合区域特色农产品资源，打造区域公共品牌；加强品牌包装设计和宣传推广，利用电商平台、展会、新媒体等渠道，提高品牌知名度和影响力；加强品牌质量监管，建立产品溯源体系，保障品牌信誉。

实施“一乡一业、一村一品”提升行动，推广“龙头企业 + 合作社 + 农户”利益联结机制，构建“山地特色农业+”，大力发展三七、重楼等道地药材标准化种植基地，引进深加工企业，打造“西畴药材”品牌。培育发展猕猴桃、柑橘等高原特色水果，推广林下经济模式。探索“飞地经济”模式，与发达地区共建产业园区，培育农村电商主体，拓展销售渠道[6]。

4.2. 补齐设施短板，夯实发展基础

统筹基础设施建设：编制高原山区乡村基础设施建设专项规划，统筹推进交通、水利、数字、能源等基础设施建设；优先建设产业路、灌溉设施等与产业发展密切相关的基础设施，提升基础设施对产业发展的支撑能力；加强基础设施管护，建立健全长效管护机制，确保设施正常运行。

加大对偏远地区倾斜力度：针对偏远村小组基础设施薄弱问题，加大资金投入和政策支持力度，推进基础设施向偏远地区延伸覆盖；采用因地制宜的建设模式，根据地形地貌和资源条件，选择适合的基础设施建设方案，降低建设成本。

提升基础设施智能化水平：与科研院所合作建立石漠化治理研究院，推进基础设施智能化改造，建设智能交通、智能水利、智能电网等设施，提升基础设施运行效率和服务水平；利用物联网、大数据等技术，对基础设施进行实时监测和管理，提高设施维护的及时性和有效性。

4.3. 强化政策支持治理，优化帮扶保障

加大财政投入力度：设立高原山区乡村振兴专项基金，重点支持产业发展、基础设施建设、生态保护等领域；优化财政资金使用方式，采用以奖代补、贴息贷款等方式，撬动社会资本参与乡村振兴；加强资金监管，确保资金专款专用，提高资金使用效益。

完善金融支持政策：创新金融产品和服务模式，推广“产业贷”“创业贷”“生态贷”等特色金融产品，解决农户和新型农业经营主体融资难、融资贵问题；建立健全农业信贷担保体系，降低金融机构信贷风险；完善农业保险政策，扩大保险覆盖面，提高保险赔付标准，降低产业发展风险。

加强政策协同配合：整合乡村振兴、石漠化治理、生态保护等各类政策资源，形成合力；建立跨部门、跨区域协调机制，加强沟通协作，解决政策执行中的堵点难点问题；根据高原山区不同区域的发展特点，制定差异化的帮扶政策，提高政策的针对性和实效性[7]。

4.4. 强化人才支撑，激发内生动力

健全人才培育体系：建立多层次、多元化的人才培育体系，针对不同类型人才需求，开展针对性培训；加强职业教育和技能培训基地建设，提升培训质量；建立人才培养激励机制，鼓励人才参加培训学习，提升自身素质。

优化人才引育环境：完善人才住房、医疗、教育等配套服务，解决人才后顾之忧；建立人才评价激励机制，打破身份、学历、职称等限制，以能力和实绩为导向评价人才；营造尊重人才、宽容失败的良好氛围，鼓励人才大胆创新、干事创业。

激发乡村内生动力：坚持“志智双扶”，加强思想引导和政策宣传，转变村民思想观念，增强村民的主体意识和参与意识；鼓励村民参与乡村规划、建设、管理等全过程，让村民成为乡村振兴的参与者、建设者和受益者；培育乡村文化自信，弘扬优秀传统文化和新时代乡村精神，凝聚乡村振兴精神力量[8]。

开展新型职业农民培训，培育产业发展带头人，建立乡村振兴专家工作站，柔性引进高层次人才，完善人才服务保障，营造留人环境，引育结合壮大乡村人才队伍。

4.5. 坚持生态优先，推动绿色发展

加强生态保护修复：严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，加强生态环境监管；持续推进石漠化治理、退耕还林还草、湿地保护等生态工程，提升生态系统质量和稳定性；加强生物多样性保护，维护生态平衡[9]。

推动产业绿色转型：严格控制高污染、高耗能产业发展，鼓励发展绿色农业、生态旅游、清洁能源等绿色产业；推广绿色生产技术和模式，减少农业面源污染，提高资源利用效率；加强农产品质量安全监管，发展有机农业、绿色农业，提升农产品品质。

健全生态补偿机制：建立健全高原山区生态补偿机制，争取生态补偿资金支持；探索市场化生态补偿模式，开展碳汇交易、生态产品认证等工作，增加生态补偿收入；建立跨区域生态补偿机制，推动生态保护受益地区对保护地区的补偿。

推广山顶戴帽子、山腰系带子、山脚搭台子、平地铺毯子、入户建池子、村庄移位子治理模式，开发石漠化治理生态产品，争取生态补偿资金，开发生态旅游线路，打造喀斯特地区生态品牌。

5. 结论与展望

5.1. 结论

西畴县作为典型的高原喀斯特山区，其乡村振兴必须走生态优先、特色发展之路。本文结合实际与实践探索，构建了“产业－设施－治理－人才－生态”五位一体的乡村振兴帮扶路径体系，并提出了针对性的对策建议[10]。高原山区乡村振兴具有特殊性，必须立足区域资源禀赋和发展阶段，走差异化、特色化发展之路。

5.2. 展望

高原山区乡村振兴是一项长期而艰巨的任务，需要持之以恒、久久为功。西畴县作为高原山区乡村振兴的“试验田”，未来应继续弘扬西畴精神，深入推进帮扶路径实施，重点破解产业融合、人才引入、资金融通等突出问题，实现农村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的目标，相关帮扶对策建议可为高原山区乡村振兴工作提供借鉴。

基金项目

云南省水土流失防治与绿色发展重点实验室(202402AN360006)。

参考文献

- [1] 叶兴庆. 新时代中国乡村振兴战略论纲[J]. 改革, 2018(1): 65-73.
- [2] 文山州统计局. 文山州统计年鉴 2022 [M]. 昆明: 云南人民出版社, 2023.
- [3] 周青浮. 山区县乡村振兴路径探析——以河南省南召县玉藏村为例[J]. 河南农业, 2022(30): 49-50.
- [4] 刘琳琳. 乡村振兴战略下精准扶贫实现路径探析[J]. 现代化农业, 2020(9): 58-60.
- [5] 刘奇. 如何实现脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接? [J]. 中国农村科技, 2019(2): 7.

- [6] 高晓玲. 乡村振兴战略下精准扶贫实现路径探析——以石山乡为例[J]. 农家致富顾问, 2021(10): 8.
- [7] 孟祥鑫. 乡村振兴背景下乡村治理问题研究——以碧山村为例[J]. 山西农经, 2021(17): 90-91.
- [8] 张金以, 苏维词, 王纳春, 等. 西南喀斯特地区城乡融合发展乡村振兴路径研究[J]. 农业工程学报, 2019, 35(22): 1-8.
- [9] 温铁金, 罗士轩, 董筱丹, 等. 乡村振兴背景下生态资源价值实现形式的创新[J]. 中国软科学, 2018(12): 1-7.
- [10] 雷明, 于莎莎, 陈韵涵. 全面乡村振兴: 战略指向、体系构建及路径选择[J]. 新疆财经, 2021(5): 5-15.