

中老边境合作的影响与治理研究

许双安

华东师范大学政治与国际关系学院, 上海

收稿日期: 2024年11月9日; 录用日期: 2024年12月2日; 发布日期: 2024年12月12日

摘要

本文通过对中老边境合作的现状、挑战及治理建议的研究, 分析两国在经济、文化、安全等领域取得的成就及面临的问题。中老铁路的建成显著提升了两国的互联互通, 推动了双边贸易的增长, 特别是在基础设施和经济合作方面, 中老合作成效显著。同时, 社会与文化交流也得到了深化, 双方通过人员往来、教育合作和文化互动, 增强了边境地区的社会联系与文化认同。然而, 研究指出中老边境合作面临着政治体制差异、基础设施发展不平衡等挑战。两国在政策协调和跨境执法合作上存在一定的困难, 老挝国内的基础设施水平相对落后, 影响了合作的进一步深化。为应对这些问题, 本文提出了完善双边合作机制与法律框架、推进跨境基础设施一体化建设以及加强边境安全的建议。通过深化合作机制、提升基础设施水平与安全防控能力, 中老边境合作将迎来更为广阔的发展前景, 并为区域合作提供重要启示。

关键词

中老边境合作, 跨境基础设施, 安全防控

Research on the Impact and Governance of Cooperation along the China-Laos Border

Phonenasay Sisavath

School of Politics and International Relations, East China Normal University, Shanghai

Received: Nov. 9th, 2024; accepted: Dec. 2nd, 2024; published: Dec. 12th, 2024

Abstract

This paper analyzes the achievements and problems faced by the two countries in the fields of economy, culture, security and other fields by studying the current status, challenges and governance suggestions of cooperation along the China-Laos border. The completion of the China-Laos railway has significantly improved the connectivity between the two countries and promoted the growth of bilateral trade. Especially in terms of infrastructure and economic cooperation, China-Laos cooperation has achieved remarkable results. At the same time, social and cultural exchanges have also been

deepened. Through personnel exchanges, educational cooperation and cultural interaction, the two sides have enhanced social ties and cultural identity in the border areas. However, research points out that cooperation along the China-Laos border faces challenges such as differences in political systems and uneven infrastructure development. The two countries have certain difficulties in policy coordination and cross-border law enforcement cooperation. Laos' domestic infrastructure level is relatively backward, which affects the further deepening of cooperation. In order to deal with these problems, this paper puts forward suggestions for improving bilateral cooperation mechanisms and legal frameworks, promoting integrated construction of cross-border infrastructure, and strengthening border security. By deepening cooperation mechanisms and improving infrastructure levels and security prevention and control capabilities, cooperation along the China-Laos border will usher in broader development prospects and provide important inspiration for regional cooperation.

Keywords

Cooperation along the China-Laos Border, Cross-Border Infrastructure, Security Prevention and Control

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

1.1. 研究背景

2021年11月,国家发展改革委员会明确提出加快推进与周边国家的基础设施互联互通和经贸合作。重点强调了要推动与东南亚国家,包括老挝在内的跨境合作,并将其作为我国“共建命运共同体”战略中的重要组成部分。该政策中的多个目标都致力于打破边境地区的经济发展瓶颈,深化区域一体化,并通过推动边境安全合作和贸易往来,提升双方的共同发展能力。中老边境合作的深化正是这一政策背景下的重要实践,不仅旨在促进双方经济的互补性发展,还对强化边境安全有着重要意义[1]。

随着全球化进程的推进,中老边境地区的战略地位日益提升,社会对跨境经济合作与安全合作的需求也在不断增加。尤其是在全球经济重心逐渐东移的背景下,中老边境的合作不再仅限于传统的贸易和经济合作,还扩展到了文化交流、安全防控等多个层面。当边境地区的焦点从单纯的经济效益转向了安全和文化多维度的综合发展,如何提升中老边境地区的合作水平等问题,已经成为衡量双方合作成效的关键[2]。忽视这些问题将无法真正推动中老双边合作的深入发展。在这一现实背景下,如何在边境地区的基础设施发展不均衡的情况下,平衡经济合作与安全防控,成为当前社会和学术界关注的热点。因此,研究中老边境合作的影响及其治理对策,具有极强的现实指导意义[3]。

中老边境合作是边境治理研究中不可忽视的领域。近年来,学界对中老边境合作的关注逐渐增加,但大部分研究仍主要集中在贸易和基础设施建设方面。许多学者通过经济学视角探讨了双边贸易的互利性和基础设施互联互通的重要性[4]。然而,在政治体制差异、安全合作等领域的研究仍然较为薄弱。如何通过合作机制来加强安全防控,仍是亟待挖掘的研究课题[5]。因此,本文从经济、社会和安全等多维度,确立了中老边境合作的影响与治理研究方向。

1.2. 中老边境合作现状及问题

在中老边境,民族交往与文化交流具有深厚的历史基础,但在现代化进程中,仍面临着一系列挑战。

通过对勐满镇曼烈村的研究,发现虽然勐满镇在促进中老边民交往中发挥了重要作用,但随着后疫情时代的到来,仍存在一些问题。首先,经济交流形式较为单一,缺乏多样化的合作方式;其次,边境管控政策过于严格,影响了人员和物资的自由流动;最后,跨境婚姻和社会融入的保障机制不完善,造成边民社会融合存在一定难度。沈国周提出,改善政策支持和加强保障机制是推动边民交往和合作的关键[6]。

通过田野调查研究西双版纳勐腊县勐润村,发现跨境傣族群体的日常交往频繁,民族文化和族缘纽带成为促进中老边民交流的重要因素。然而,他们也指出,尽管中老边民在文化认同和情感交流上有着深厚基础,但在具体的跨境合作中,边境管控政策和社会融合机制的不完善仍然制约着双方关系的进一步深化。因此,如何进一步优化边境政策和提升社会融合的机制,成为推动合作的关键[7]。

近年来,中老边境经济合作取得了一定进展,尤其是在基础设施建设、贸易往来和跨境投资等方面。然而,这些成果的实现也面临许多制约因素。分析了中老铁路开通后对云南省沿边经济发展的促进作用,指出铁路的开通为中老两国提供了更为便捷的物流通道,推动了经济合作区的发展。然而,磨憨-磨丁经济合作区仍面临政策执行、市场需求、投资引导等方面的问题,合作潜力未能完全发挥。基础设施的完善仍是推动合作区发展的瓶颈之一。此外,中老铁路的开通虽然促进了边境物流和双边贸易,但基础设施建设的滞后和政策支持的不足,使得部分地区的经济合作进展缓慢。研究了中老边境口岸的发展,提出口岸具备天然的合作优势,但发展过程中面临“双边会晤合作机制不健全、基础设施薄弱、口岸等级偏低”等问题。这些问题限制了跨境合作和经济流动的顺畅进行。为了突破这些制约,研究建议通过加强双边合作机制、改善口岸基础设施、提升口岸等级等方式,促进更高效的合作。中老边境食品贸易的增长带来了新的合作契机。然而,由于市场壁垒、政策差异和贸易体系的不完善,食品贸易仍面临一定的挑战。具体来说,食品贸易的质量参差不齐,市场监管不到位,贸易过程中的安全隐患较多,这影响了贸易的稳定性和可持续发展。因此,改善跨境贸易的法规体系和加强市场监管是推动食品贸易顺畅发展的必要条件[8]。

综合可以看出当前中老边境合作的现状既有积极的推进,也面临着多重问题。首先,尽管中老铁路和口岸建设等基础设施逐步改善,推动了边境地区的经济合作,但由于部分地区基础设施的滞后,合作的潜力未能完全释放。其次,在跨境民间交往和文化交流方面,边民之间的情感纽带深厚,但由于边境管控严格、社会融合机制不完善等因素,民间交流和合作仍然受到一定制约。此外,跨境贸易的便利化程度虽然有所提高,零关税政策等措施也为贸易提供了支持,但由于监管不力、市场壁垒以及法规体系不完善,贸易的畅通与可持续性仍面临挑战。

2. 中老边境合作现状分析

近年来,中老边境合作在多领域取得显著进展,尤其在经济、基础设施、安全等方面得到了长足的发展。通过具体数据可以更清晰地分析出中老边境合作的现状和影响。

在经济合作方面,根据中国海关总署的统计数据显示,2022年中老双边贸易额达到30亿美元,同比增长16.4%,如图1所示。中国对老挝的主要出口商品为机械设备、电子产品和化工产品,而老挝向中国出口的主要产品包括铜矿、铝土矿和木材。这些数据显示,中老两国在资源互补性方面具有较强的合作潜力,特别是在矿产资源领域的合作进一步深化。同时,中老边境地区的口岸贸易逐年增加,其中磨丁口岸的货物进出口量在2021年突破了200万吨,比上一年增长了12.5%,成为两国贸易的重要枢纽。

在基础设施合作方面,中老铁路项目无疑是两国基础设施合作的亮点。该铁路全长约1035公里,于2021年12月正式通车,连接了中国云南省昆明市和老挝首都万象,是重要示范项目。根据老挝公共工程与运输部的报告,铁路项目带动了沿线地区经济发展,仅在通车后的前半年,中老铁路货运量就达到180

万吨，旅客运输量超过 100 万人次，极大促进了双边经贸往来和民间交流。此外，老挝政府还与中国企业合作，推进老挝国内的水利和电力项目建设，这些项目的完成不仅提升了老挝的基础设施水平，也为两国未来在能源领域的合作打下了坚实基础。

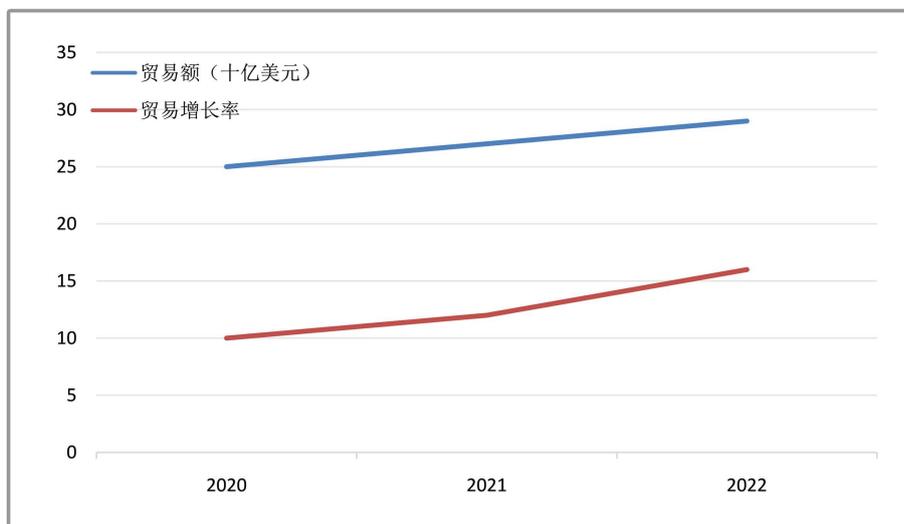


Figure 1. Bilateral trade situation between China and Laos

图 1. 中老双边贸易情况

在安全合作方面，中老两国的跨境执法合作成效显著，尤其是在打击走私方面表现突出。2021 年，中老两国举行了 5 次联合边境巡逻行动，并成功打击了 50 多起活动，涉及走私等多种形式，进一步巩固了边境安全合作的基础。

3. 中老边境合作的影响

3.1. 中老经济发展与双边贸易的影响

中老边境合作对两国经济发展和双边贸易的影响是显著而深远的。中老铁路的开通极大促进了两国间的货物和人员流动。根据中国海关统计，2022 年中老铁路货运量达到 400 万吨，推动了包括农产品、矿产资源、电子产品在内的多个行业的贸易往来。铁路的便捷性显著缩短了货物运输的时间和成本，提高了贸易效率，使两国边境地区的经济活力得到显著提升。

对于中国而言，中老边境合作有效拓展了其在东南亚地区的市场空间，特别是在资源进口方面。老挝丰富的矿产资源为中国的工业生产提供了重要的原材料支持。以铜矿为例，老挝向中国出口的铜矿数量占其总出口量的 30% 以上，有效缓解了中国在国际市场上对矿产资源的依赖。同时，中老铁路等基础设施建设项目还为中国企业在老挝的投资提供了便利，推动了中国资本在老挝基础设施、能源、农业等多个领域的深入布局。

总的来说，中老边境合作对两国的经济发展和双边贸易产生了积极的推动作用。通过交通基础设施的建设、贸易结构的优化以及边境地区经济的活跃，两国在经济层面的合作关系得到了进一步巩固和深化，为未来双边经贸的持续增长奠定了坚实的基础。

3.2. 边境地区社会与文化交流的深化

中老边境合作不仅在经济和贸易方面取得了显著成就，同时也极大地促进了边境地区的社会与文化

交流，进一步深化了两国之间的民间互动与认同。随着中老铁路的建成通车，人员往来变得更加便捷，推动了文化交流的频繁进行，使得中老两国边境地区的社会联系更加紧密。

交通便利性提升后，两国民众的交流互动显著增加。据老挝旅游局的统计数据显示，2022年通过中老铁路进入老挝的中国游客数量达到了50万人次，较前一年增长了35%。游客的大量涌入不仅带动了老挝旅游业的发展，还加强了两国民众的互动交流。随着两国人员的往来越发频繁，文化活动、节庆交流等也逐渐增多，例如双方共同举办的边境地区传统节庆活动，如泼水节、春节等，已成为两国民众彼此了解、加深情感联系的重要平台。

在教育和语言交流方面，中老两国也在逐步深化合作。中国在老挝设立了多个孔子学院，并推动中老双边的语言学习项目，不少老挝学生来到中国学习汉语，而中国学生也积极参与学习老挝语的课程。根据教育部统计，2022年老挝赴中国留学的学生人数达到了2500人，老挝的中文学习者也呈逐年增长趋势。这种语言和教育交流不仅为两国年轻一代提供了更多的学习和发展机会，也为两国未来的深层次合作奠定了文化和语言基础。

中老边境地区的社会与文化交流在中老边境合作的推动下得到了极大的深化。通过交通设施的改善、人员往来的增加、教育和语言的交流合作，以及边境社区治理与文化遗产的推动，中老两国不仅在经济上密切合作，也在人文领域形成了更加紧密的联系，为两国关系的长远发展奠定了坚实的社会和文化基础。

3.3. 中国与老挝双边关系的长期战略意义

中老边境合作不仅在经济、文化、安全等具体领域取得了显著进展，还具有深远的长期战略意义。中老两国的合作关系从传统的贸易往来逐步升华为全方位、多层次的战略伙伴关系，这一关系的稳固和深化，对于中国与东南亚乃至更广泛区域的外交和经济战略布局都有着重要的影响。

中老边境合作在推进区域经济一体化中扮演着关键角色。作为中国通往东南亚的门户，老挝在中国与东南亚国家间的经济联系中具有独特的地理和战略地位。通过中老铁路等基础设施建设项目的顺利实施，老挝成为了中国与东南亚国家之间重要的物流枢纽。中老铁路不仅加速了中国与老挝的货物运输，还为中国扩大在东盟市场的影响力奠定了基础。区域经济一体化的加深将进一步推动中老两国在多领域的合作，使老挝成为中国向东南亚其他国家辐射影响力的重要节点。

中老合作对两国的长期外交关系也具有重要的意义。中国与老挝的合作不仅限于经贸和安全领域，更多地是通过合作深化政治互信与双边关系。中老两国在政治体制上有着相似的背景，这为两国的长期战略合作提供了坚实的政治基础。在国际事务中，中老两国也保持了高度的协调与一致，为区域和全球事务中的共同利益而努力。这样的政治互信和合作不仅进一步巩固了两国的传统友谊，还为未来中老双边关系的发展提供了强有力的支持。

4. 中老边境合作的挑战

4.1. 中老政治与体制差异带来的障碍

中国与老挝虽然在政治关系上保持了长期友好，但两国在政治体制和治理方式上的差异依然对边境合作构成一定的障碍。老挝作为东南亚的社会主义国家，其政治体制相对分散且依赖国际援助较多。这种体制上的差异在跨境合作中往往导致政策协调难度加大。

例如，在处理跨境基础设施建设项目时，由于两国政策决策机制和执行程序的不同，出现协调效率低、沟通不畅等问题。此外，两国在法律法规和政策执行上的差异，也使得在边境贸易监管等方面存在不小的挑战。老挝的法律体系较为松散，在边境地区的执法力度相对较弱，给中老边境的长远合作带来了阻碍。

4.2. 中老边境地区的基础设施与发展不平衡

基础设施建设和经济发展水平的不平衡是中老边境合作面临的关键挑战之一。尽管中老铁路的建成通车为两国边境合作带来了新的机遇，推动了双边的物流和人流，然而老挝国内的整体基础设施水平仍然相对薄弱，特别是在一些偏远地区，公路、铁路、通信等基础设施严重不足。这些基础设施的缺失直接影响了老挝的交通运输能力和整体经济发展水平，使得边境地区无法充分承接和利用中国投资带来的经济效益。根据老挝政府的统计数据，老挝交通基础设施覆盖率不足 30%，主要依赖少数几条主干道来支撑区域交通，这种状况在边境地区尤为明显，阻碍了跨境贸易的效率，也限制了中国与老挝更深层次的经济合作。

以磨憨-磨丁经济合作区为例，磨憨镇是云南省与老挝的主要陆路口岸之一。磨憨-磨丁经济合作区依托完善的交通设施和中老铁路的支持，已经成为中老两国经济合作的一个典型成功案例。该地区的基础设施建设较为完善，吸引了大量中国企业进入，带动了当地经济和就业的快速增长。然而，与此相对的是，邻近的老挝磨丁镇基础设施相对滞后。虽然中老铁路已经到达，但该地区的道路、供水、供电等基础设施依然薄弱，限制了其接纳更多投资的能力。因此，老挝边境地区在接受中国投资时面临显著差距。

另外，勐满镇曼烈村作为云南省西双版纳勐腊县的一个典型案例，也反映了基础设施薄弱的挑战。曼烈村处于中老边境线上，是中老跨境民族交流的重要地点，但其基础设施严重滞后，尤其是交通和电力供应不足。由于交通不畅，该地区的农产品和其他商品难以高效运输，限制了与中国市场的贸易往来。尽管当地居民有着深厚的民族和文化联系，但基础设施的不完善导致了两国之间的经济互动未能发挥应有的潜力。此外，曼烈村的基础设施建设滞后也加剧了当地与勐腊县其他地区之间的发展差距。

尽管跨境基础设施项目推动老挝的经济发展，但老挝内部各地区的发展水平依然参差不齐，边境基础设施的改善效果也需要更长时间才能显现。老挝的经济结构单一，过度依赖初级产品出口，缺乏高附加值产业，进一步加剧了这种发展不平衡的问题。要实现中老边境合作的长期效益，解决这一基础设施发展不平衡问题至关重要。未来，两国需要在跨境基础设施项目上加大合作力度，推动老挝边境地区的交通、电力、通信等基础设施建设，增强该地区吸引投资和自我发展的能力。

4.3. 贸易结构失衡与资源依赖

尽管中老双边贸易在过去几年间快速增长，但贸易结构的不平衡问题仍然较为突出。目前，中国主要向老挝出口机械设备、电子产品、化工产品等工业制成品，而老挝对中国的出口则以初级产品为主，包括矿产、木材等资源型商品。这种贸易结构以资源依赖为主，导致老挝在对华贸易中处于弱势地位，出口商品附加值较低，且在价值链上缺乏竞争力，限制了其经济发展的可持续性。

以老挝的矿产资源出口为例，老挝是全球重要的铜矿和锡矿生产国之一，矿产资源在其对华出口中占据主导地位。然而，这些资源型商品的附加值较低，且价格受全球市场波动影响较大。例如，近年来全球铜价下滑，使得老挝的铜矿出口收入大幅减少，进而影响了老挝的整体经济收入和财政状况。在这种情况下，老挝经济的发展高度依赖矿产资源的出口，这种依赖加剧了其经济波动的风险。以 2023 年为例，老挝的铜出口在总出口中占据了约 30% 的比例，而当年铜价的大幅下跌导致老挝出口收入下降，经济增长率也未能达到预期目标。

此外，贸易结构的不平衡也使老挝在贸易谈判和市场竞争中缺乏足够的议价能力。由于老挝出口的资源型商品主要为初级原材料，这些商品通常附加值较低，且在国际市场上竞争激烈，而中国的工业制成品在出口到老挝时则具有较高的附加值和技术含量。因此，这种“高附加值进口、低附加值出口”的贸易模式不仅导致老挝在中老贸易中处于不利地位，也使其在双边贸易结构中缺乏主动权。特别是在涉

及关税、价格和市场准入的贸易谈判中，老挝因出口商品类型单一，往往难以为自身争取更多利益，进一步加剧了双方贸易关系中的不平衡性。

从长远来看，这种贸易结构失衡对中老双边合作的稳定性构成潜在风险。老挝若长期依赖资源型出口，不仅会面临资源枯竭、环境破坏等问题，还会逐渐失去与中国在其他高附加值领域开展合作的机会。因此，未来中老两国需通过政策支持和产业合作，帮助老挝摆脱单一的资源依赖，推动经济多元化。中国可以通过投资技术转移、产业园区建设等方式，帮助老挝发展制造业和服务业，提高出口商品的附加值，提升老挝在全球价值链中的地位，进一步增强其贸易竞争力。

总之，优化双边贸易结构，推动老挝经济的多元化和产业升级，是未来中老合作的关键任务之一。通过深化双方在技术和产业领域的合作，有望实现更平衡、互惠的贸易结构，从而为中老边境地区的长远发展奠定更加稳固的经济基础。这不仅将为老挝带来更多经济收益，也将为中老双边关系的长期稳定与深化合作提供强有力的支撑。

5. 中老边境合作治理建议

5.1. 完善双边合作机制与法律框架

为进一步提升中老两国边境合作的效率与稳定性，必须加强现有的双边合作机制，特别是在政策协调、法律框架建设和执法合作方面的具体措施。这些措施要充分考虑老挝的国情与实际情况，制定可操作的实施方案，并为挑战提供应对策略。

具体实施方案包括建立常态化政策沟通机制。其目标是确保两国在经济、文化、安全等多个领域的政策能够顺利对接，避免在跨境合作过程中因政策不一致而导致的合作障碍。行动方案建议两国建立一个定期会晤的政策沟通平台，如设立中老双边高级别工作组，每季度召开会议，聚焦当前合作的政策挑战与进展，确保在法律、监管等关键领域的信息及时共享和反馈。可行性分析显示，考虑到两国领导人的高度政治意愿，该举措具有较高可行性。面临的挑战包括双方对某些政策实施细节的不同理解与解释，特别是在文化、行政体制等方面的差异。应对措施是建立一个由专家、学者和实际操作人员组成的跨部门工作团队，以确保政策沟通机制的高效运行。

5.2. 推动跨境基础设施一体化建设

推动中老跨境基础设施一体化建设，不仅可以提升两国的经济联系，还能带来显著的社会效益，推动边境地区的整体发展进程。这一举措在促成中老之间更加紧密的互联互通的同时，也有助于推动两国边境地区的教育、医疗、就业等社会事业的进步。完善的交通和通讯网络能够显著缩短信息和物资的传递时间，使老挝偏远地区的居民能够更及时地获得教育资源、医疗服务等基本公共服务，全面提升当地居民的生活质量。特别是在应对公共卫生等突发事件方面，基础设施的改善将有效提升紧急物资运输效率，保证必要物资的稳定供给，从而增强两国边境地区的抗风险能力。

在经济层面，推动跨境基础设施一体化建设还可以加速边境区域的产业集群发展，带动老挝经济从资源型向多元化方向转型。例如，通过交通设施的联通，可以更便捷地将中国的生产设备、技术和资金引入老挝，促进其农业、轻工业和旅游业的发展。这种产业的多元化布局不仅增加了老挝的就业机会，也为中方企业带来了新的市场和投资机会，有助于实现两国在产业链上的深度融合。特别是在旅游业方面，通过跨境交通的便利性，中老双方可以共同开发边境地区的自然和文化资源，打造跨国旅游线路，为两国的经济和文化交流注入活力。

此外，跨境基础设施的建设还将促进两国人民之间的文化互动与理解，加深民众之间的友好情感。交通、通讯等设施的改善将使两国边境地区的民众可以更加便捷地往来交流，增进彼此的了解与认同。

通过合作项目的实施，两国不仅可以实现经济上的互利共赢，还能够推动文化、教育等方面的交流项目，为未来更广泛的合作奠定人文基础。

在此过程中，项目的可持续性是关键。中国在对老挝的基础设施援建过程中，不仅要注重建设过程中的资金和技术投入，还应通过培训和经验分享，提升老挝本土管理团队的能力。通过建立联合管理和维护机制，老挝能够逐步提升自主运作和管理水平，增强项目的长效运转能力。此外，中方还可以引入绿色技术和可持续发展理念，保障跨境基础设施在建设与管理中符合环境保护的要求，从而构建一个生态友好的基础设施网络，为区域的长远发展做出贡献。

5.3. 加强边境安全合作

边境安全问题是中老边境合作面临的重要挑战之一，加强边境安全是保障两国合作顺利开展的基础。当前，中老两国应进一步加强边境地区的联合执法与巡逻行动，并在技术手段和合作范围上进行升级，以适应新形势下的安全需求。

具体实施方案包括加大边境联合执法与巡逻力度。其目标是通过定期的联合行动确保边境线的稳定，打击跨境犯罪活动。行动方案建议两国建立“中老边境联合指挥中心”，由两国边境安全部门协调开展巡逻、打击走私和非法入境等行动。该指挥中心可以设置常驻执法人员，确保在边境安全事件发生时能够快速反应。可行性分析显示，中老双方在边境执法合作上有着长期的合作经验，具备良好的合作基础。挑战包括语言障碍和执法程序差异，应对措施是开展联合培训，增强执法人员的沟通和合作能力。

6. 结论

6.1. 研究总结与主要发现

本研究围绕中老边境合作的现状、挑战与治理建议，系统分析了两国在经济、社会、文化及安全等领域的合作成果与面临的问题。研究发现，中老边境合作取得了显著进展，尤其是在基础设施建设和经济贸易方面，中老铁路的通车标志着两国在区域互联互通上的重要突破。此外，边境地区的社会与文化交流日益深化，民众往来更加频繁，进一步增进了两国的民间友谊。同时，通过联合执法与巡逻，双方在安全合作方面也取得了积极的成效。

然而，研究也指出了当前中老边境合作中存在的诸多挑战。中老两国在政治体制和法律框架上的差异，导致合作中的政策协调难度较大；老挝国内基础设施发展不平衡，制约了合作效益的全面发挥。因此，提出了完善双边合作机制与法律框架、推动跨境基础设施一体化建设以及加强边境安全的治理建议，为两国的合作提供了可操作性的优化方向。

6.2. 中老边境合作的未来前景

展望未来，中老边境合作仍然具有广阔的发展前景。在区域经济一体化进程的推动下，中老两国的战略伙伴关系将进一步深化。随着更多跨境基础设施项目的实施和完善，老挝的交通、能源和通信等领域将迎来新的发展机遇，边境地区的经济活力将持续增强。中老铁路的成功经验可以推广至更多的交通与物流领域，两国将在区域互联互通中发挥更加重要的作用。

社会与文化交流将继续成为两国合作的重要组成部分。通过推动教育、旅游、文化等领域的合作，中老两国民众的互动将更加频繁，进一步巩固两国的民间友谊与相互理解。这种文化认同感的深化，不仅有助于两国间的社会合作，也将为未来的经贸与安全合作奠定坚实的人文基础。

最后，在安全领域，两国将继续加强联合执法与安全防控合作，共同应对挑战。通过引入现代化技术手段并增强边境地区的执法能力，中老两国的边境安全将得到进一步保障，为两国的持续合作提供更

加稳定的安全环境。同时，随着双方在国际事务中的协作愈发紧密，中老边境合作不仅将为两国的双边关系注入新的动力，也将在推动区域安全 and 经济合作方面发挥更广泛的作用。

6.3. 对边境治理与区域合作的启示

中老边境合作的实践经验为边境治理和区域合作提供了重要的启示，尤其是在如何协调不同国家之间的经济、文化、安全等多领域合作，以及如何克服体制差异、经济发展不平衡和安全挑战等方面，中老的合作模式具有广泛的借鉴意义。

中老边境合作强调了跨境基础设施建设的重要性。中老铁路的成功不仅推动了双边贸易的快速增长，还促进了区域内的经济一体化进程。这表明，在进行跨国边境治理时，基础设施的互联互通是打破边境壁垒、加快区域经济发展的关键。因此，其他国家在边境治理与区域合作中，应优先考虑跨境基础设施项目的规划与建设，通过便利的交通和物流网络增强各国之间的联系，推动区域经济合作的进一步深化。

最后，中老合作的成功实践还强调了文化与社会交流在区域合作中的桥梁作用。通过推动两国民间的频繁往来和教育文化合作，增强了双方的社会认同感和文化理解。这说明，在区域合作过程中，文化与社会交流是促进政治、经济合作顺利进行的重要软实力。因此，各国在推动边境治理时，应充分重视文化交流的作用，通过教育、旅游、文化活动等多种形式，提升民间互动，消除文化隔阂，增强合作的社会基础。

参考文献

- [1] 沈国周. 关于中老边民交往交流交融的研究: 以勐腊县勐满镇曼烈村为例[J]. 山西农经, 2024(14): 114-116.
- [2] 张琦晗. 中老铁路开通赋能云南省沿边经济发展的影响——基于磨憨-磨丁经济合作区的发展研究[J]. 中国商论, 2024(2): 84-87.
- [3] 白梦云, 耿松涛, 严荣. 中老铁路与沿线边境旅游协同发展: 内部逻辑、现实困境和突破路径[J]. 资源开发与市场, 2023, 39(5): 635-640.
- [4] 王新兰, 曾裕兴, 焦晓松. 中老铁路对两国经济影响研究[J]. 对外经贸, 2022(10): 17-19.
- [5] 曹贵雄, 冯润. 中老边境口岸的特点及发展策略[J]. 贵州民族研究, 2022, 43(3): 142-147.
- [6] 茶娟. 浅析新时期中老边境食品贸易——以云南与老挝边境食品贸易为例[J]. 食品安全导刊, 2022(14): 154-156.
- [7] 方文. 中老经济走廊建设论析[J]. 太平洋学报, 2019, 27(3): 86-98.
- [8] 周先平, 袁丽琪, 孙敬文. 中老磨憨-磨丁经济合作区人民币跨境使用的经验及启示[J]. 国际金融, 2018(8): 40-43.