

# Research on the Sustainable Development of Land Resources in Hebei Province

Yuqiang Sun

Hebei Province Soils and Fertilizers General Station, Shijiazhuang  
Email: zhyn1023@yahoo.com.cn

Received: Apr. 12<sup>th</sup>, 2013; revised: Apr. 26<sup>th</sup>, 2013; accepted: May 2<sup>nd</sup>, 2013

Copyright © 2013 Yuqiang Sun. This is an open access article distributed under the Creative Commons Attribution License, which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited.

**Abstract:** With the rapid development of economy in Hebei province, the contradiction between plow land and human is intensifying. Based on the analysis of land resources use in Hebei province, we find out the factors that restrict the sustainable using of land resources. And then, we put forward the countermeasures of sustainable utilization of land resources.

**Keywords:** Hebei Province; Land Resource; Sustainable Development

## 河北省土地资源可持续发展对策研究

孙育强

河北省土壤肥料总站, 石家庄  
Email: zhyn1023@yahoo.com.cn

收稿日期: 2013年4月12日; 修回日期: 2013年4月26日; 录用日期: 2013年5月2日

**摘要:** 近些年, 伴随着经济社的高速发展, 人口膨胀、资源耗竭、环境污染、生态退化等问题日益凸现, 进而使得有限的土地供应和无限的土地需求之间的矛盾更加突出。本文在分析河北省土地资源利用现状过程中, 找出了制约土地资源可持续利用的制约因素, 并有针对性的从土地资源的开源、节流和保质的角度提出了可持续利用的对策建议。

**关键词:** 河北省; 土地资源; 可持续发展

### 1. 引言

土地是万物之母, 土地资源是人类社会赖以生存和发展的重要物质基础, 然而土地的不可再生性决定着土地资源的稀缺性。近些年来, 随着工业化和城市化进程的不断加快, 使得人口、资源与环境的矛盾日益凸显, 而紧张的人地矛盾与逐步恶化的环境反过来又制约着经济、社会的发展和进步。因此, 如何协调有限的土地资源供给和高速发展的社会经济对土地

资源的大量需求之间的矛盾成为目前我们亟待解决的一个重要课题。在这一背景下, 土地资源的可持续利用便成为一个热点和焦点问题。

所谓可持续发展, 是指既满足当代人的需求, 又不对后代人满足其自身需求的能力构成危害的发展。土地可持续利用的思想, 是 1990 年在新德里由印度农业研究会、美国农业部和美国 Rodale 研究所共同组织的首次国际土地持续利用系统研讨会上正式提出

的。由于其认识的角度不同,迄今为止仍没有一个统一的定义。但笔者认为,对土地资源而言,它的可持续发展是指土地资源的数量和质量不论从现在还是未来来讲,都能够满足社会经济发展的需要,同时也能够实现人口、资源、环境和经济的协调发展。但目前对土地资源利用的无序和失衡,导致了农地资源破坏严重,生态环境不断恶化,经济发展受到制约,社会矛盾日益突出等一系列问题的出现。因此,我们必须在充分掌握土地资源利用现状的基础上,通过开展土地资源可持续利用评价,以便科学、合理的利用有限的土地资源。

## 2. 河北省土地资源利用现状

### 2.1. 研究地区概况

河北省地处华北东南部,位于北纬 36°03'~42°40',东经 113°27'~119°50'之间,居环渤海地区的中心地带,内环京、津,北与辽宁、内蒙古相连,西于山西为邻,南与河南、山东接壤,是京津冀都市圈的重要组成部分。河北省属温带大陆性季风气候,年平均气温为 13 摄氏度,年平均降水量为 531.7 毫米。河北省地貌类型复杂多样,是全国唯一具有坝上高原、山地丘陵、盆地平原和湖泊海洋的省份。河北省土壤类型多样,共有 21 个土类、55 个亚类,呈带状分布,多数土壤质为壤质,适宜农林牧业生产,但部分土壤的养分含量较低。

### 2.2. 土地资源利用现状

2011 年,全省土地面积为 28265.08 万亩,其中农用地 19623.73 万亩,占土地总面积 69.43%;建设用地 2691.3 万亩,占土地总面积 9.52%;未利用地 5950.05 万亩,占土地总面积 21.05%。

在农用地中,耕地 9475.95 万亩、园地 1057.04 万亩、林地 6633.21 万亩、牧草地 1197.93 万亩、其他农用地 1259.59 万亩,分别占农用地的 48.29%、5.39%、33.80%、6.10%、6.42%<sup>[1]</sup>。

以上耕地、林地、牧草地、园地是我省发展农林牧业的基础。未利用土地是今后土地合理开发利用的潜力所在。从我省土地资源现状看,土地数量比较丰富,土地类型多样,适合多种经济发展,但还存在不少需要解决的问题。

## 2.3. 土地资源利用中存在的问题分析

### 2.3.1. 从土地资源“质”的利用情况来看

河北省土地生态环境多样,局部地区生态环境脆弱,在不合理的开发利用影响下,土地趋向退化,表现为:

1) 水土流失:河北省山区植被覆盖率较低,再加上多年来重用轻养,过度放牧,滥垦乱伐,加之投入不足,管理不善,造成水土流失和草场退化较为严重。据统计资料显示,全省水土流失面积占山区土地面积的 55.45%,草场退化面积占可利用草场面积的 53%,其中永定河上游、洋河流域及坝上地区的内陆水系,水土流失最严重,侵蚀模数超过 2500 吨/KM<sup>2</sup> 年。山区每年流失泥沙 6740 万吨,折算成 0.4 米厚度的表土,相当于每年损失耕地 1.29 万公顷。山区水土流失进而会导致河、湖、库、渠淤积,水利设施失效。

2) 土地沙化:河北省北部坝上高原土壤风蚀沙化较为严重,这种严重的沙化态势已成为首都风沙问题的根源所在。据不完全统计,全省风蚀沙化面积达 240 万公顷,约占全省土地面积的 13%,其中坝上地区风蚀沙化面积 100 万公顷,约占坝上土地面积的三分之二。风蚀沙化不仅缩减着我们可以有效利用的国土,而且严重危害农业生产和人们的正常生活,比如沙漠化会导致土壤结构破坏,土壤养分流失,草场退化,水利和交通设施受损,更甚者会危及人们的生命财产安全。

3) 土壤污染:造成土壤污染的原因主要是由于工业“三废”的大量排放以及农药化肥的过度使用。据统计资料显示,2007 年,河北省废水排放量 22.29 亿吨,废渣排放量 38.95 万吨,5%的耕地受到“三废”污染。工业“三废”的排放导致土壤中有害重金属含量超标,进而影响土地的生产能力。另外,为了提高土地农产品的产量,在种植过程中农民们大量使用农药和化肥,据统计资料显示,1991 年,全省农用化肥施用量 160.72 万吨(折纯量),农药使用量为 4.68 万吨,到了 2011 年,全省农用化肥施用量达到 326.28 万吨(折纯量),农药使用量为 8.3 万吨。虽然短期内大量的使用化肥和农药可以提高产量,但对土壤来说会导致次生盐渍化,从而降低土壤的可持续生产能力。

### 2.3.2. 从土地资源“量”的利用情况来看

首先,河北省作为环渤海经济圈中的重要组成部

分,其工业化和城镇化建设将逐步加快。2011年,河北省GDP达到2.5万亿元,总人口达到7241万人,城镇化水平达到45.6%,预计到2020年,河北省的GDP将达到3.7万亿元,总人口达到7480万人,城镇化水平达到57%。因此快速发展的经济将加大对建设用地的需求量。其次,河北省的耕地面积在不断下降,据统计,1949年全省共有耕地726.58万公顷,人均0.235公顷,到2005年末,耕地减少到598.89万公顷,人均0.087公顷,56年间耕地以每年2.28万公顷的速度在递减。作为农业大省和人口大省的河北省,保护耕地面积确保粮食生产安全的压力在不断增大。而土地作为不可再生资源,总量是有限的,面对着不断增长的建设用地需求和必须保证的农用地红线,人地矛盾日益加剧。

### 3. 河北省土地资源可持续利用对策研究

#### 3.1. 加强监管,提高土地利用,严控耕地流失

“珍惜每寸土地、合理利用每寸土地,切实保护耕地”是我国的国策。政府相关部门应从宏观上加强对耕地资源的保护,比如对于不符合产业政策、供地目录的项目一律不得供地,同时,对于符合政策的项目用地,要严格审查其选址、用地规模以及建设强度等情况,按相关标准审批土地。尤其对非农建设项目占用耕地的,一定要强化对其占地的控制和引导,比如可以采取提高占用耕地的成本,实行耕地地力补偿制度,做到占用一亩,补偿一亩等措施,严控耕地流失。对于一些确需占用耕地的重大建设项目,要启动严格的论证程序,尤其是项目选址时应优先考虑供应低等级耕地。

另外,对于城镇中闲置的和乱占滥用的土地,要通过合理规划进行盘活,集约利用,以减少对于农用耕地的占用。同时,也要对农村建设用地进行统筹规划,比如结合新农村建设,积极引导自然村撤并,对“空心村”开展有计划有步骤的旧村改造,回填空心村,并且鼓励村内闲置的宅基地合理流转,挖潜节约耕地<sup>[2]</sup>。

#### 3.2. 加强污染治理,防止耕地质量退化

河北省是农业大省,是国家主要的粮食产区之一。从目前河北省的耕地资源发展状况来看,前景不

容乐观。如果不加重视,一旦环境恶化,极有可能使那些原本质量不高的耕地退化为难以利用或不可利用的土地。

首先,要加大农资投入的管理。实现耕地的可持续利用是一项持久之计,不能因为短期利益而超负荷使用耕地。一些地区的耕地大量施用化肥农药,不仅造成了耕地土壤板结、肥力下降等问题,也引起了水体污染等环境问题。实践证明,增施有积肥是培肥土壤,提高地力的有效措施,对农业持续发展具有特殊的不可替代的作用。有机肥料能促进土壤微生物繁殖,有利于形成土壤团粒结构,增强土壤保水、保肥、通气能力,具有活化土壤养分,增加更新土壤有机质,降解土壤中有害物质的功效。因此,要提倡有机肥与化肥配合施用,不仅可以缓解化肥氮、磷、钾比例失调及化肥总量不足的矛盾,还可以提高化肥利用率,减少污染,保护生态。另外,在耕作方式上,可以通过实行农作物轮作,同时要适当增加养地作物,如绿肥和豆科作物的比重,达到用养结合。还要积极研究、开发高效、无毒或低毒、低残留的农药,并严格控制农药施用量。通过采用科学、合理的施肥、喷药等手段,提高化肥、农药的利用效率,减少土壤残留量,进而最大程度降低土地污染<sup>[3]</sup>。

其次,要严控“三废”。土地资源可持续利用要求兼顾经济效益、社会效益和生态效益,如果一味的强调经济效益而不顾社会效益和生态效益,无异于杀鸡取卵,是一种极其短视的行为。相关监管部门应加大执法检查力度,对于“三废”排放不达标企业,坚决实行关停并转;可以通过合理布局,引导企业实行“工业向园区集中”,集中处理工业污染,防止工业污染流入土地生态系统,减少并消除“三废”对土地生态系统的危害。

第三,积极开展绿化保持水土。

增加植被、固沙保土、涵养水源、调节气候,构造良好的农业环境条件,是促进河北土地资源可持续发展的根本。因此我们要因地制宜,针对生态环境较为脆弱的张家口、承德等地区积极实施退耕还林还草生态建设工程,完善绿化体系,提高土地的植被覆盖率,以保持水土,防止耕地退化。

#### 3.3. 积极合理开发后备土地资源

在节流的同时,我们还要开源。也就是说我们一

方面要合理用地、节约用地，另一方面还要积极开发未利用土地，才能减缓土地的供需矛盾，实现土地资源占补平衡的目标。河北省的地貌与土地类型多样，沿海滩涂荒山资源丰富，土地后备资源潜力较大。据统计，2011年，我省有未利用土地5950万亩，占全省总土地面积21.05%。要开发这些土地，虽受自然因素和社会经济条件的制约，但随着经济和科技事业的发展，这些土地可以开发成耕地、园地、林地、牧草地、水产养殖、非农建设地等。因此，我们可以以国家的土地法规、管理政策为依据，科学合理的开发这些后备土地资源，以实现土地资源的可持续发展<sup>[4]</sup>。

#### 4. 结束语

土地资源是我们赖以生存和发展的重要物质基础。河北省社会经济的快速发展，离不开对土地资源

可持续性的开发利用；而对土地资源可持续性的开发利用反过来又能够促进河北省经济社会的快速发展。本文从分析河北省土地资源利用现状入手，分析了目前土地资源利用中存在的问题，并从开源、节流和保质的角度提出了相应的对策，希望能够对相关部门有所借鉴。

#### 参考文献 (References)

- [1] 河北省人民政府. 河北省土地利用总体规划(2006-2020)[Z]. 2010.
- [2] 杨军芳, 周晓芬, 冯伟. 河北省耕地资源现状与保护对策[J]. 河北农业科学, 2011, 15(1): 86-89.
- [3] 郭建, 孙慧莲. 农村环境污染防治的长效机制研究——以河北省为例[J]. 绿色经济, 2009, 2: 100-105.
- [4] 郭造强, 鲍宁智, 张荣娟, 崔俊辉. 河北省后备农用地土地资源潜力与开发利用对策[J]. 中国农业资源与区划, 2011, 32(1): 19-23.