

中国企业在坦桑尼亚施工的风险分析

杨 靖, 田 坤, 关雪涛, 刘铁军

中国石油管道局工程有限公司第四分公司, 河北 廊坊

收稿日期: 2024年9月19日; 录用日期: 2024年12月9日; 发布日期: 2024年12月23日

摘 要

近年来, 随着非洲大陆经济的持续增长, 坦桑尼亚作为东非地区的重要国家之一, 逐渐成为中国企业投资热点。坦桑尼亚政府对于改善交通、能源和通信基础设施的承诺, 展现出显著的投资潜力, 为建筑工程承包行业带来了前所未有的机遇, 同时也遇到了很多风险。本文结合东非原油管道外输项目(EACOP), 分析了中国企业在坦桑尼亚开展工程施工可能遇到的风险, 并提出了在投资前和投资后两个阶段防范风险的不同方法, 期望给已经和即将在坦桑尼亚开展工程投资建设的中国企业提供一些参考。

关键词

国际项目, 投资, 风险, 减轻

Risk Analysis of Chinese Enterprise Construction in Tanzania

Jing Yang, Kun Tian, Xuetao Guan, Tiejun Liu

No. 4 Branch Company of China Petroleum Pipeline Engineering Co., Ltd., Langfang Hebei

Received: Sep. 19th, 2024; accepted: Dec. 9th, 2024; published: Dec. 23rd, 2024

Abstract

In recent years, with the sustained economic growth of the African continent, Tanzania, as one of the important countries in East Africa, has gradually become a hot spot for Chinese corporate investment. The Tanzanian government's commitment to improving transportation, energy, and communication infrastructure has demonstrated significant investment potential, bringing unprecedented opportunities to the construction contracting industry, but also encountering many risks. This article combines the East African crude oil pipeline export project (EACOP) to analyze the risks that Chinese enterprises may encounter in engineering construction in Tanzania, and proposes different methods to prevent risks in the pre investment and post investment stages, hoping to provide

some reference for Chinese enterprises that have already or will soon carry out engineering investment and construction in Tanzania.

Keywords

International Project, Investment, Risk, Mitigate

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

坦桑尼亚位于非洲东部、赤道以南，东濒印度洋，由坦噶尼喀(大陆)和桑给巴尔(岛)两部分组成，领土总面积为 94.5 万平方公里(其中桑给巴尔 2657 平方公里)，物产丰富，资源富集。2024 年 3 月 27 日，中坦投资论坛暨中国(金华)-坦桑尼亚贸易投资推介会在坦桑尼亚第一大城市达累斯萨拉姆举行[1]，坦桑尼亚将进一步改善营商环境，扩大中坦两国的贸易规模。坦桑尼亚与中国建交 50 多年，高层往来频繁，经贸关系稳步发展。建交以来，中坦关系长期健康稳定发展。中国从 1964 年开始向坦桑尼亚提供各种援助。中坦互利合作始于 1981 年，中国共有 40 多家公司在坦桑尼亚开展劳务承包业务。2013 年 3 月，中国国家主席对坦桑尼亚进行国事访问，双方签署了基础设施建设、能源、通讯、农业、投融资、进口商品检疫等多个政府间以及企业和金融机构间合作文件。

2. 外企在坦桑投资项目有可能遇到的风险

2.1. 政治风险

全面了解、评估坦桑尼亚政府政策的有效性，行政部门效率以及政策形成和执行效率对投资环境的影响，政府效率低下会增大投资的时间成本，影响计划的进行从而造成一定的损失。后述几个指标可以从一定程度上衡量东道国相关政治风险的程度。政府的稳定性体现了政治局势对投资的影响，频繁的政权交替或战争冲突会直接导致煤炭等能源产业投资经营受损或停滞。政策连续性衡量的是东道国鼓励外商进行煤炭投资的相关政策的连续性和稳定性。腐败控制衡量的是一个国家腐败现象对投资的影响，腐败行为不仅会加大投资成本，也可能让投资者受到相关牵连。司法独立性衡量的是指司法受其他机关、社会团体和个人的干涉程度，司法独立性弱可能会导致东道国为了本国利益随意更改法律从而损害外国投资者利益。表达与问责反映了公民的言论、结社和新闻自由程度，一个国家如果没有完善的表达与问责制度，就相当于切断了民众的诉求表达、利益协调、权益保障渠道，相关负面情绪逐渐累积将成为社会的压力，导致最终的爆发。国家监管质量的优劣，不仅体现了国家治理的程度，也体现出经济发展的势头强弱，会给我国的产业投资造成一定的影响[2]。

2.2. 经济风险

主要指提供更多的就业机会、依法纳税、促进社会财富的增长、提高社会资源的利用率、创造和积累企业利润等。2014 年，我国境外企业向投资所在国缴纳各种税金达 192 万亿美元，创造了 186 万个就业岗位，其中雇用外方员工 83.3 万人。而在 2016 年，仅“一带一路”沿线国家，我国进出口总额就达 6.3 万亿元人民币，增速超过我国对外贸易的总体增速。对“一带一路”沿线国家直接投资达到 145 亿美

元，与沿线国家新签承包工程合同额 1004 亿美元，同比增长 40.1%。中国企业已在沿线 20 多个国家建立了 56 个经贸合作区，累计投资超过 185 亿美元，为东道国增加了近 11 亿美元的税收和 8 万个就业岗位。

2.3. 沟通风险

中资企业或个人在坦桑尼亚投资前应预先了解该国政治、经济、文化概况，充分考察项目经济和社会效益可行性。在投资过程中，尊重坦桑尼亚相关法律、政策和规定，特别是在获得经济效益的同时应积极履行企业社会责任，回报当地社会和民众，在投资项目建设过程中做好环境保护措施，尊重当地宗教信仰和不同民族的风俗习惯，与当地民众和谐相处。中国企业雇佣当地工程技术人员少，与当地企业合作更少。在解决就业及分享市场份额的问题上，当地工程技术人员和承包企业对中国企业颇有微词。这种状况如持续下去，进一步开拓市场的努力恐受制约。坦桑政府研究制定新的行业发展政策，以提高当地承包商的竞争能力，并适当限制外国企业的参与。从长远上看，与当地企业的合作将使中国企业处于有利地位，达到双赢[3]。但影响合作的因素不少，一是语言沟通问题；另一是中国企业对当地法规及做法不甚了解，而财务、税收的一些灵活处理又难以与当地企业沟通，出现问题后比较被动；再者，中方系国有企业，坦方是私营企业，在资金、利益分配方面，对方会千方百计拼命争取，而我国企代表们如工作方式方法不对路或责任心不强，合作易破裂或中方容易做出让步。合作的破裂将暴露合作企业内部各种可能存在的一些“灵活”做法，影响中方声誉；中方让步则可能造成国有资产流失。中国企业对当地市场的调研重视不够，投入力量不足，缺乏长远规划，市场定位不清。中国企业工程技术和管理人员外语水平普遍较低，交流存在障碍，影响公关、合作和管理。这些都制约了中国企业承包业务的进一步发展。中国企业对当地市场的调研重视不够，投入力量不足，缺乏长远规划，市场定位不清。这些都制约了中国企业业务的进一步发展。

2.4. 社会风险

坦桑尼亚政局长期稳定，整体治安状况较好。但近年来受小型武器流入、难民增加、投资环境恶化、社会就业率低等因素影响，犯罪率呈上升趋势，偷盗、抢劫时有发生。除了反对党议员遭枪击外，滨海省也曾发生连环枪击案。营商环境的恶化导致投资项目减少，失业人口增多，加之警察效率和能力低下，坦桑尼亚治安形势堪忧。坦桑尼亚没有反政府武装组织，近年来未发生过恐怖袭击。当地居民，包括外国在坦桑投资者，经当地居民委员会、警察局、内务部等相关部门审批后，可以合法持有枪支。当地社会可能对外国企业存在某种程度的抵触情绪，可能会影响企业运营[4]。

2.5. 物流风险

坦桑尼亚海关在通关等环节存在诸多问题：一方面，坦桑尼亚海关对货物估值缺乏统一而严格的标准，随意性较大，因此需多缴纳税款，增加了成本；另一方面，由于货物到港转运、海关查验及网络故障等原因，坦桑尼亚海关通关速度慢，甚至存在故意拖延通关以收取额外费用的问题。海关操作的不规范会增加贸易企业在进出口环节的成本及风险。

3. 结论

为了应对这些风险，中国企业在进入坦桑尼亚市场时需要进行充分的风险评估和准备工作，建立良好的当地关系，了解当地法规，并制定应急预案。与当地的合作伙伴、法律顾问和专业机构合作，也是降低风险的重要措施。建议投资者进行深入的市场调研，与当地有经验的建筑企业合作，利用他们的市场知识和网络。同时，关注坦桑尼亚政府的相关政策动态，以便及时调整投资策略。考虑到环境保护日

益成为全球关注的焦点，可持续建筑方法和材料的应用将是一个加分项，不仅有助于减少环境影响，还可以提高项目的社会接受度[5]。

参考文献

- [1] 第七届中非民间论坛、第七届中非青年领导人论坛在湖南举行——凝聚共筑高水平中非命运共同体的民间力量[N]. 人民日报, 2024-08-23(005).
- [2] 中坦投资论坛暨中国(金华)-坦桑尼亚贸易投资推介会在达累斯萨拉姆举行——深化互信合作中坦经贸合作展现蓬勃活力[N]. 中国贸易报, 2024-04-02(002).
- [3] 闵森. 中国产业向非洲的梯度转移[J]. 瞭望新闻周刊, 2000(15): 20-21.
- [4] 洪梅. 进一步发展中非贸易的探讨[J]. 科技情报开发与经济, 2006, 16(11): 136-137.
- [5] 陈志勇. 国际石油工程联合体承包模式风险分析与应对[J]. 石油工程建设, 2011(4): 73-76.