

浅谈如何全面发挥党的领导在国有企业风险防控中的重要作用

吕成昊

煤炭科学研究总院有限公司，北京

收稿日期：2022年2月14日；录用日期：2022年3月17日；发布日期：2022年3月24日

摘要

坚持党的领导，充分发挥党在国有企业运营管理以及风险防控过程中的重要作用，是国有企业发展建设里程上的重要一环。构建现代化的国有企业运营管理制度，关键就是要将党的领导渗透到企业发展的方方面面，开创国有企业内部管理到位、权责分明、业务扎实的良好局面。基于此，本文以“全面发挥党的领导在国有企业风险防控中的重要作用”为研究对象，从理论基础到具体的实施手段展开论述，以期相关研究内容能够为国有企业内部实际负责风险防控的工作人员带来一定的参考和启示。

关键词

党的领导，国有企业，风险防控

Talking about How to Give Full Play to the Important Role of Leadership of the Chinese Communist Party in the Risk Prevention and Control of State-Owned Enterprises

Chenghao Lyu

China Coal Research Institute, Beijing

Received: Feb. 14th, 2022; accepted: Mar. 17th, 2022; published: Mar. 24th, 2022

Abstract

Adhering to the leadership of the Chinese Communist Party (CPC) and giving full play to the CPC's

important role in the operation management and risk prevention and control of state-owned enterprises is an important part of the development and construction of state-owned enterprises. The key to building a modern state-owned enterprise operation and management system is to infiltrate the CPC's leadership into all aspects of enterprise development, and to create a good situation in which the internal management of state-owned enterprises is in place, rights and responsibilities are clearly defined, and business is solid. Based on this, this paper takes "to give full play to the important role of the CPC's leadership in the risk prevention and control of state-owned enterprises" as the research object, and discusses from the theoretical basis to the specific implementation means, in the hope that the relevant research content can be responsible for the actual risk prevention and control of state-owned enterprises. The control staff brought certain references and inspirations.

Keywords

Leadership of the Chinese Communist Party, State-Owned Enterprise, Risk Prevention and Control

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 概述

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。坚持党的领导加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”，是国有企业的独特优势。在国有企业和发展的过程中，把党的政治领导、思想领导、组织领导有机统一，以优良的工作作风，对国有企业日常经营管理、战略决策做出方向性的指导和策略的优化[1]。

对于发展中的国有企业而言，其所面临的风险是多样化的，比如资产投资不合理、资产流失以及资产管理不当所引发的资产类风险，比如投融资管理决策不当所触发的风险以及对于法律政策内容了解不及时所引发的风险等。坚持党的领导，归根到底就是要让国有企业在制定风险管理控制决策、采取有力的措施减少风险损失的情况下，优化管控效果。

2. 党的领导在国有企业风险防控过程中所能起到的积极作用

对于国有企业而言，在风险防控的过程中始终坚持“党的领导”具有十分重要的意义，而且在党中央所出台的一些文件以及具体生成的会议记录当中，明确了党的引领对防范和控制风险所具有的作用。如党的十九届六中全会就曾指出“以习近平同志为核心的党中央，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，战胜一系列重大风险挑战……，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。”从宏观角度来进行分析[2]，在党的引领下，国有企业风险防控工作在这样两个角度得到了显著的提升以及充分的保障：

(一) 提高政治站位，增强企业的战略定力

任何企业、无论其具体处于怎样的发展阶段，前行过程中都绕不开战略的导向和指引。但是如果企业缺乏决策力度和管理定力，频繁对战略决策进行调整，不仅会影响企业内部的发展、稳定以及和谐，更会让自身沦为市场前行的附庸。更重要的是在改革开放、我国参与国际社会活动频率的不断提高，越来越多的境外资本进入本土，一旦企业本身的定力不足、方向决策违背国有企业的属性以及社会主义建

设的方针，极有可能给企业自身的发展以及整个社会带来巨大的损失。

另一方面，国有企业的运营管理内容往往与民计民生有着极大的关联性，构建高效、服务以及安全属性的企业运营管理模式，不仅是维系企业可持续发展的关键所在，更是服务民生、造福社会的有力之举，因此加强其内部的风险防控就变得不言而喻。而且在此过程中，始终坚持党的领导，意味着国有企业在激烈的市场竞争中，在充斥着国际化元素的交流和环境氛围当中，始终保持方向的正确性、不断提高政治站位，强化自身的战略定力。

(二) 突出功能定位，推进两个“一以贯之”

在社会发展以及前行的进程中，国有企业是能够直接体现政府利益以及意志的存在，同时鉴于企业组织的特殊性，党的领导在其中更有着特殊的功能以及定位。作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，国有企业更是中国共产党执政兴国的重要支柱以及关键性力量，在现有的国有企业基层党组织工作条例以及党章等文件中，就有关于党组织工作内容以及职能定位的明确说明，其指出“国有企业党委(党组)发挥领导作用，把方向、管大局、保落实”——这也是国有企业在践行风险防范过程中，所能依托党的领导充分行使的职权[3]。

另一方面，习总书记在全国国有企业党建工作会议上曾明确表示，必须坚持党对国有企业的领导，做到“一以贯之”，而坚持在推进国有企业改革的过程中，以构建现代化的企业制度为导向，也需要“一以贯之”。由此可见，党的领导无论是在国有企业基本管理的过程中，还是推进转型发展的过程中都扮演着极为重要的角色，在抵御风险、做好防控的过程中，只有坚持党的领导，才是对相关方针政策的最大支持和传承。

(三) 依托从严治党，坚守企业管理的底线

对于国有企业而言，触发风险的因素往往是多维度的，而违规操作往往是这其中出现频率最高、波及影响最为深远的原因。因此，全面发挥党的领导在国有企业风险控制中的作用，是能够让国有企业在依托从严治党的道路上，最终捍卫企业管理底线的有力决策。而在国有企业内部要想做到从严治党，关键是要用制度约束权力，如此才能让所谓的制度严谨起来，让广大工作人员真正意义上坚守住诚信的原则，后续更可以通过持续性的企业建设和改革，取得更多进展。

3. 如何在党的领导下做好国有企业内部风险防控工作

对于国有企业而言，其所面临的内部风险同样来自多个维度，如产品服务风险、策略风险、运营管理风险、财务风险以及资金管理风险等，要想在党的领导下采取合理有效的措施规避这些风险，降低其所带来的影响，可以从这样几个角度着手：

(一) 国有企业内部风险防范工作的思想指导

中国共产党在漫长发展历程中所累积的党章、规范、制度以及方针，以及在重大决策会议中所产生的纪要、通知以及纲领性文件，正是用以指导国有企业进行内部风险防范工作的重要指导思想。也正是因为这些内容所影响、所引导，国有企业的内部风险防范工作才能始终坚持正确的方向、做出科学的决策。

比如十九大报告中就曾明确指出，要想打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，加强薄弱环节监管制度建设，坚决打击违法违规金融活动。对于国有企业而言，该项内容的提出，误以为其应对风险、防范风险的主要内容以及核心方向做出了阐释。

另外，在党的十九届五中全会上也有类似的内容，其指出要“注重防范化解重大风险挑战”，必须做到“防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力”，等于帮助国有企业就如何更好地开启风险防范和应对之策，在制度层

面夯实了其存在的重要性以及关键性意义[4]。

后续中共中央经济会议，关于防范重大风险时必须坚持党的领导，也做出了明确的补充说明，其指出“在应对风险挑战的实践中，必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前走；必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长；必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打；必须加强统筹协调，坚持系统观念”——这些内容和要求都从细节处为未来国有企业更好地进行内部风险防范奠定了纲领性的基础。

(二) 充分发挥党在国有企业风险防控中的领导作用

对于国有企业而言，要想在风险防范的过程中始终坚持党的领导，坚持正确的方向，意味着必须在这样几个方面做好把握：

1) 健全公司治理结构，促进各项工作有序、合规地开启

国有企业的建设发展、风险防控在助力社会稳定方面具有十分重要的作用，坚持将党的领导和国有企业治理相结合，对于促进企业发展更是具有关键性的影响，亦将成为实现风险识别、防控的有力举措。而且，以完善、健全的国有企业治理结构为导向，企业内部的各项业务活动以及运营管理能够有序开展，并且完全合乎相关规定以及政策要求。

首先，国有企业需要将党的“三重一大”决策程序进行前置，一方面保障党在国有企业的绝对领导地位，确保相关政策得到绝对贯彻和有效执行；另一方面，可以提高国有企业抵抗风险的韧性并为之提供充分的空间，确保安全性和营利性之间的有效平衡，更规避国有企业陷入风险投资的陷阱当中[5]；

其次，国有企业有必要将内部教育和党员反腐倡廉工作进行深度结合，充分发挥党员干部在国有企业当中的先锋模范以及引领作用，进而在企业内部生成良好的工作氛围。事实证明，当国有企业能够按照“将职业操守，做合格员工”的理念在企业内部进行充分的贯彻，以国有企业组织建设为重要载体，抓党建业务、抓风险管理，从方方面面保障业务的顺利推进；

最后，在国有企业运行机制以及组织架构的设计方面，强调将党的组织引领和企业董事会监事会职能的有效融合，结合国有企业具体所属的领域以及行业特征，就融合的方式、手段以及过程进行有力的探索。通过成立由党员干部和企业高管共同组织的清收清偿小组，强调领导“风险承包责任制”；重点推进国有企业党建考核工作与企业管理层综合考核评价相衔接，将党建责任纳入国有企业绩效管理考核指标体系当中，将党员干部所应承担的企业领导责任、本身所获得的奖惩情况以及个人绩效进行关联，由此可以在企业当中起到很多的约束和监督作用，促使国有企业的风险方法和应对能力，可持续发展能力得到有效提升。

2) 立足长远规划，融入全新的发展格局

国有企业作为市场经济的重要参与者，其在发展建设的过程中，很容易为多方面因素所影响、遭遇风险、面临隐患、潜藏危机。为了确保企业风险应对和防范的可持续性，有必要从长远发展的角度出发，从宏观格局的角度着手，融入企业发展建设以及风险防控的新格局。

首先，国有企业必须意识到自身所面临风险以及抵御风险的紧迫性，意识到风险防控与企业全局发展建设的重要关联，从而站在更高维度去认知风险、识别风险、看待风险和抵御风险。国有企业必须围绕社会经济发展的战略大局，将中共中央有关经济建设和国有企业改革的最新发展政策融入到实际工作中，确保上下传承一脉；

其次，国有企业的风险防范必须以服务民生为导向，要在抵御风险、减少损失的过程中，尽可能提升民众的幸福感以及物质生活水平，以维护人民群众的利益为重要导向，引导广大党员干部不断强化行

业知识和风险防控策略学习，营造良好的社会经济环境。

3) 抓牢组织建设，激发各分支结构的防控合力

国有企业往往体系庞大，具有内部结构复杂、管理半径长的特点，因此必须夯实基础性的党建工作，确保国有企业内部党建工作以及党组织设置的全面覆盖。以此为基础，巩固组织建设，不断激发内部各个分支机构的联合防控能力，提高风险预防的有效性。

首先，国有企业需要坚持党的领导和行业自律、党员自觉及企业风险防控相结合，通过紧抓企业组织建设，强化企业针对内部风险的管理和防控能力，在实践应用过程中，深入开展各类党建主题的教育活动，充分发挥基层党组织的活力以及影响力；

其次，从国有企业建设发展的宏观角度来说，需要对各类监督资源进行优化和整合，紧密围绕企业风险管理控制这一关键性任务，将内部审计、控制管理、纪检监察等进行组合，通信公关，提高风险防范的有效性；

再次，国有企业需要紧紧把握党员干部在引领风险防控过程中所能发挥的重要作用，严格遵循习近平总书记提出的“治企有方，兴企有为”——这一标准，充分发挥党组织的方向引领和政治把关作用，保证管理队伍在政治信仰方面的坚定性；

最后，国有企业需要倡导专业专注，把握企业自身的运营管理规律以及具体所处行业的特征，确保组建一支知识完备、专业性扎实的管理队伍，并将各个岗位上的优秀骨干纳入到党员队伍当中，将思想先进、业务优秀、道德品质高尚的党员送至风险管理岗位上。

4) 增强预警识别能力，推动企业健康发展

国有企业风险的产生往往具有复杂的原因，也具有延迟性、传导性、感染性以及交叉性的特征，因此风险管理必须具有前瞻性，强调预防为主、及早识别，尽可能将风险隐患扼杀在萌芽状态中。

首先，国有企业在应对风险、防范风险的过程中要贯彻和充分借鉴监督执纪“四种形态”的相关工作经验，在企业内部打出警示震慑、督促整改、纪律教育的“组合拳”，从思想意识形态领域，将风险损失降至最低、前置防控实现最优；

其次，从国有企业的关键业务、敏感感悟以及风险控制点着手，构建自查、抽查、督查以及整改四合一的管控机制。如此一方面可以强化风险管理的有效性，就日常常态化的风险排查构建强有力的措施和稳定的管控办法，规避人员失职等主观行为所导致的风险和管理漏洞；另一方面则可以构建更为健全的风险管理预警机制，能够及时察觉制度方面的漏洞、流程上存在的缺陷以及内部运营管理控制方面存在的问题和不足；

最后，随着时间的推移以及各种现代化技术的发展，国有企业难免会遇到新的风险、新的问题，其在党的引领和带动下，需要尝试着以自我革新的手段和方法主动消解风险，助力企业的可持续发展，也促成内部运营管理的良性循环。

4. 结语

总而言之，在国有企业建设发展过程中，在执行风险管理和控制的过程中，必须坚持党的领导，坚守党的思想路线以及方针政策，从企业本身的治理结构、国有企业的发展以及战略格局、加强国有企业组织建设、做好风险预警以及提高识别能力等角度出发，构筑风险管理控制工作的强力保障及有效支撑。如此，国有企业将获得更多有益于发展和前行的力量，继续扮演国民经济支撑者的有力角色，实现可持续发展。

参考文献

- [1] 秦伟. 筑牢新时代国有企业高质量发展的“根”和“魂”[J]. 理论学习与探索, 2021(3): 3.

- [2] 王敬东. 把党的领导融入现代公司治理全过程[J]. 党建研究, 2021(3): 2.
- [3] 刘素梅. 新时代企业党建工作的相关思考[J]. 新丝路: 中旬, 2021(12): 2.
- [4] 吴志飞. 关于新时代全面加强国有企业党的建设的思考[J]. 企业改革与管理, 2021(7): 2.
- [5] 马锦燕. 新时代国有企业党的政治建设的要求与着力点[J]. 党政研究, 2021(5): 7.