

# 乡村振兴战略背景下农村财务管理存在的问题及其对策

张 岱

安徽科技学院管理学院, 安徽 蚌埠

收稿日期: 2024年9月27日; 录用日期: 2024年10月9日; 发布日期: 2024年11月26日

## 摘 要

要想落实“乡村振兴”的战略, 前提是先解决“三农”问题, 随着我国惠农政策和反哺机制的实施, 导致在农村财务管理工作中出现了相应的问题。为了提升农村财务管理水平, 本文先简要概述一下农村财务管理的定义和主要特点, 其次论述一下农村财务管理的作用, 最后分析一下农村财务管理存在的问题及其对策, 为乡村振兴战略的顺利实施提供坚实的财务保障。

## 关键词

农村财务管理, 乡村振兴, 问题, 对策

# The Problems and Countermeasures of Rural Financial Management under the Background of Rural Revitalization Strategy

Dai Zhang

School of Management, Anhui University of Science and Technology, Bengbu Anhui

Received: Sep. 27<sup>th</sup>, 2024; accepted: Oct. 9<sup>th</sup>, 2024; published: Nov. 26<sup>th</sup>, 2024

## Abstract

In order to implement the strategy of “rural revitalization”, the premise is to solve the problem of “three farmers” first. With the implementation of our country’s favorable agriculture policy and feeding mechanism, corresponding problems have arisen in rural financial management work. In order to improve the level of rural financial management, this paper briefly outlines the definition and main characteristics of rural financial management, and then discusses the role of rural

**financial management. Finally, this paper analyzes the problems in rural financial management and their countermeasures to provide a solid financial guarantee for the smooth implementation of rural revitalization strategy.**

## Keywords

**Rural Financial Management, Rural Revitalization, Question, Counterplan**

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

乡村振兴是农村发展的核心指导原则，其主张把我国乡村建设成治理有效、生态宜居、产业兴旺、生活富裕的新型农村社会。乡村振兴也是重塑城乡关系、实现城乡融合发展的一种战略选择，同时更是“三农”工作的重点和方向。伴随着乡村振兴战略的实施，促进农村各类资源的合理利用和有效配置，提高资源利用率，增加农村财务收入。同时为农村产业发展提供政策和资金支持，大幅度地促进农村现代化，间接地增加了农村财务的收益。农村财务管理工作对于农村经济的发展是缺一不可的，想要解决当前农村中存在的财务管理问题，就先从农村经济方面去入手。因此，加强推进乡村振兴战略的实施刻不容缓。

## 2. 农村财务管理的定义和主要特点概述

农业财务管理是农业生产部门，在组织生产经营和实现产品的生产、分配、交换过程中，以价值和货币形式，对生产资金的筹集、分配、核算、监督、分析等管理工作的总称。同时也是人们在生产实践中，能动地根据农业生产的特点和资金运动规律，使客观要求同主观意志相结合而采取的规范性管理行为。主要内容包括编制财务收支计划、制定生产财务定额、组织经济核算、合理分配经营收益，实施财务监督等一系列科学管理活动。关于农村财务管理有以下特点：

### (一) 多样化

说到多样化大多数是指农村财务管理的资金来源多样化，具体包括财政拨款、集体收入、捐赠等。这些构成了农村财务管理的基础，其中财政拨款的话是指各级政府大力支持农村公共事业和农村发展，给予农村集体一定的资金，属于无偿性行为。集体收入则是指农村集体经济组织通过各种经营、投资、租赁、服务等活动所获得的经济收益，由此可见集体收入的收益来源也体现了多样化，再次说明了农村财务管理的多样性。

### (二) 复杂化

农村财务管理复杂化体现于两个方面：管理对象的复杂化以及管理工作程序的复杂化。前者由于涉及众多农户和项目，农户的类型更是多种多样，所涉及的项目中的主体也有所不同。后者则是由于财务管理工作包含财务监督以及重大事项财务决策、银行财务管理、预算编制等工作。

### (三) 公开透明化

主要是指注重财务公开，以增加透明度和公信力。因为财务受益者众多，难免会因为受益程度不同而导致有冲突，唯有将财务详细信息进行公开，能大大减少这方面的矛盾与冲突。而且公开财务可以减少暗箱操作和腐败行为的发生，促进农村财务管理的规范化与科学化，同时让处于农村中的村民清楚集

体资产具体情况，维护了农村社会稳定。因此，农村财务管理工作进行公开至关重要。

### 3. 农村财务管理的作用

#### (一) 有效地保障农村的公共服务

农村公共服务的有效保障离不开农村财务管理工作的实施。原因在于通过农村财务管理，可以对农村集体资金进行合理规划和分配，确保资金的流通，保证资金真正落在公共服务之中[1]。农村公共服务包含教育服务、医疗卫生服务、社会保障服务、基础设施服务、生态环境服务等方面，教育服务的话是指农村学校的建设和教育资源的有效提供，政府对于农村教育的投入不足以及政策导向的作用，另外，教育资源配置不均衡带来农村居民在教育获得上的不平等。农村医疗卫生呈现“看病难，看病贵”和“缺医少药”的现象，新型农村合作医疗制度进一步扩展农村医疗卫生保障的范围，农村财务管理部门要完善基金筹集机制，由此可见农村财务管理工作范围之广。

#### (二) 大幅度地提高资源配置效率，提供决策依据

提高资源配置效率体现于以下三方面：精准预算、优化支出结构、整合资源。首先精准预算是指农村财务管理能够有效地对资金进行预算与规划，让工作人员更好地了解资源的供给与需求以及资源的分布情况，避免资源的大量浪费和不合理的分配。再者优化支出结构是指通过对各项支出的分析与评估，合理调整支出比例，由于资源具有有限性，将有限资源投入最需要的地方中去，从而提高资源配置效率。最后整合资源是指整合农村内部各类资源，如土地、劳动力、水资源等，进行统筹安排和利用，提高整体的利用效率。提高决策依据主要体现在农村财务管理产生的数据以及信息，可以真实地反映农业经济发展的一个状况，也能根据财务数据的变化可以及时发现问题与不足，给决策者为往后的决策提供有效的参考依据。

#### (三) 促进经济发展，保障资金安全

规范的财务管理可以增强农村经济的透明度和可信度，从而吸引外部资金和企业的投资，为农村经济发展注入新的活力。保障资金安全体现于监督和控制、风险防范、制度保障三大方面。财务管理对资金的收支进行严格的监督和控制，防止资金被挪用、侵占或滥用，确保资金按照规定的用途和程序使用。能够及时发现和应对资金管理中的风险，如财务造假、债务风险等，采取相应措施加以防范和化解，保障资金的安全。完善的财务管理体系和制度可以为资金安全提供坚实的保障，规范资金管理的流程和行为，减少资金损失的可能性。

### 4. 乡村振兴背景下农村财务管理存在的问题

#### (一) 信息化建设滞后，违法违规现象凸显

随着信息技术的发展，大数据技术渐渐应用于各个行业中，农村财务管理信息化起初是以简单且便捷的电算化，主要就是依靠电子计算机为主的信息技术应用到会计实务中去[2]。如今已经慢慢从电算化发展成以信息系统为基础。相较于之前，财务管理信息化明显地提高效率和准确性，适应业务增长和数据需求。可如今在乡村振兴的大背景下，信息化建设呈现了滞后的状态。首先，财务公开方式单一[3]。就目前农村在这方面的现状，大多数都处于公开栏张贴，甚至有的还是以广播的形式进行公开，这样受阻因素也就明显增多。就好比公开栏张贴极易受雨天、暴风雨等天气的影响导致张贴纸张上面的字变得模糊不清，亦或是被覆盖，而且人为因素等造成破坏也有所存在。再者，对财务公开不重视。由于乡村振兴面临着人口流失的挑战，使得乡村社会的内生发展和自我循环面临着严重的挑战。主要由于经济驱动、就业机会减少、农业收入下降等原因，村民大多选择离开农村而进入城市发展，所以村民对于村级财务参与度不强，村民的知晓度也不高，大多参与活动主体也渐渐演变成空巢老人或农村妇女等角色，

不利于群众行使监督权、知情权、参与权，也从另外一个角度反映出各级对村级财务公开情况的经常性监督检查不够，严肃查处问题的力度不大。

违法违规现象凸显主要就是因为制度执行不到位，简单来说就是一些农村地区财务管理的制度和规范未能得到严格执行，存在漏洞和空子可钻。还有就是由于利益驱动这一原因，其中有一部分人可能为了个人或者小团体的利益，通过一些违法违规的手段谋取不正当利益，在农村也有一些人对于法律法规的认识不足，缺乏守法意识。

### (二) 管理体制存有缺陷，财务人员素质欠佳

在农村财务管理工作中，管理体制显得尤为重要，其中管理体制缺陷表现于：首先，职责权限不明确，存在多头管理或者管理真空。多头管理主要是指一项事务或者工作由多个部门或者机构同时进行管理的一种现象[4]。一旦在农村财务管理工作中出现多头管理，容易导致各管理部门之间相互推诿责任，甚至出现管理盲区。同时管理部门之间协调会变得困难，伴随着的决策过程也将复杂化，从而影响工作效率，也会造成管理资源的重复配置和浪费以及出现执行混乱的局面。再者，财务审批流程不规范，缺乏有效的监督和制衡机制，加之财务信息公开不及时、不全面以及透明度不足。

在探讨农村财务管理问题时，不得不直面财务人员素质方面存在的一些不容忽视的情况。财务人员素质欠佳的一个根本点在于农村教育，回顾之前的农村社会中，由于发展因素的恶性循环以及社会选择的强化作用，人们按照自己的意愿和意志来选择自己在教育方面的投入水平，加上政府重视不足以及政策的导向作用，渐渐地进入农村财务管理方面的人员缺乏专业的财务知识和技能，以及村民对于财务法规政策了解不够，工作上责任心不强，容易出现疏忽和错误。同时也缺乏创新意识和应变能力，难以去适应财务管理的新要求，职业道德水平有待提高，存在违规操作风险。

### (三) 资产管控不当，民主监督欠缺

资产管控多指由财务管理工作人员对于资金的来源和支出进行管理和控制的行为。农村财务管理中的资产管控具有重要意义，可以在一定程度上保障资产安全，确保农村的集体资产不流失，防止被侵占或者是被滥用，同时推动农村经济发展，由于良好的资产管理能为农村经济发展提供坚实基础，很大程度促进农村集体经济壮大[5]。但是，随着农村各项事业的推进，农村财务管理的重要性愈发明显，资产管理不当的问题频繁出现，主要由于挥霍公款现象严重以及执行财务制度不严加之财务公开欠公开。其中挥霍公款现象严重是指农村中的一些村集体收入过少，村干部在花钱时不考虑必要性，导致收支失衡，收入小于支出，非生产性支出过大。甚至为了自身的娱乐和利益去利用公款，没有让公款用于真正有意义的事情上去，严重违反了财务管理规定。其次，执行制度不严表现在一些村干部承包了会计、出纳等职务，直接经手现金的收支，导致财务管理不规范，现金管理制度执行不严甚至也出现资金损失的情况。而且还存在白条支出问题，也就是非正规发票的支出占比较大，且白条类型多样，在一定程度上影响了财务的真实性和透明度。

除了上述所说的资产管控不当的问题，民主监督欠缺问题也日益突出，主要就是村民参与监督的渠道不畅，自身对于财务信息不够了解，部分村民民主监督意识薄弱，缺乏一定的积极性以及监督主体的能力和素质有待提升。

## 5. 解决农村财务管理问题的对策

### (一) 加强信息化建设，强化法制建设和执法力度

做好信息化建设尤为重要，前提是先提高财务管理的信息化意识[6]。旨在农村的财务管理部门的领导者以及相关部门管理者发挥先锋模范作用，尝试去改变传统老旧的管理理念，学会创新，加强学习农村财务管理的新模式。与此同时，农村也应该在物质方面加大投入的力度，为农村财务管理信息化建设提

供基础保障，农村村民对于农村财务信息化的认知是比较匮乏的，要全面提高村民信息化意识，管理者也要做好宣传工作。再者就是定期举办财务管理信息化的培训。① 培训目标和培训内容：促使财务人员熟练掌握财务管理信息化系统的操作系统，提升工作效率和数据准确性，内容则包括财务软件的基本操作、数据录入与管理、报表生成与分析以及系统设置与维护。② 培训方式和培训时间：采用线上与线下相结合的方式，如：集中授课、实操演练、案例分析、互动讨论等，时间的话则根据实际情况，定期安排培训课程，如每月或者每季度一次。③ 培训讲师与培训资料：邀请专业的财务信息化专家或者内部经验丰富的人员去担任讲师，资料的话准备详细的培训手册、操作指南、案例分析等资料，方便学员学习和参考。④ 考核与反馈和实际应用：对学员进行考核，了解培训效果，并收集反馈意见，以便不断改进培训内容和方式，应用的话则是要求学员在工作中实际应用所学知识，通过实践进一步巩固和提高操作技能。

强化法律法规建设和执法力度，首先要对法律法规进行完善。由于《中华人民共和国农村集体经济组织法》和《农村集体经济组织财务制度》的实施，为农村财务管理提供了法律保障和操作指南，有助于规范农村集体经济组织的财务行为，保护成员的合法权益，促进农村集体经济的健康发展[7]。不过农村随着时代的变化，法律和制度的保障范围逐渐受限，有些农村和农民的权益难以收到保障，因此根据实际需要，追求与时俱进，不断地去修订和完善农村财务相关的法律法规，使其更加适应社会发展和现实需求，确保有法可依。其次要加强法制教育以及执法监督。广泛开展法制宣传教育活动，提高全民法律意识，让人们知晓法律、尊重法律、遵守法律。

## (二) 完善管理体制，提升财务人员素质

管理制度建设是做好农村财务管理工作的关键所在。各地应该重视对制度建设工作的重要性和必要性。① 各司其职，各尽其责：主要就是在农村财务管理这一组织中的每个成员都要清楚了解自己所要承担的任务和责任，也就是知道自己该做什么，不该做什么。其次每项工作都要围绕着组织目标而运转，不可脱离组织目标，出现个人主义，确保每个环节都为实现整体目标贡献力量。同时，强调员工对自己职责的高度重视，积极主动地完成工作任务，不推诿责任。② 提高执行力，完善财务管理流程：做好农村财务管理工作的关键在于财务管理制度建设，各地应将制度建设放在突出位置，坚持用制度去管理权力、管理事情、管理人员这三个方面，保证做到“有禁必止”，切勿让制度成为“摆设”，确保制度执行不走样，制度执行过程中也要借鉴成熟经验也要注意规避错误的发生。完善流程的话，从预算、审批、风险防控入手，加强全面预算管理，提高预算编制的准确性和执行力度，建立严格的审批流程，确保财务支出的合理性和合规性，加强对财务风险的识别和预警，制定相应的防范措施。

提升财务人员素质的重点在于要去培养农村财务管理的专业人才。农村的各级部门在这一方面应将重点转移到财务人才队伍建设工程上来。首先，采用“引进来”的手段，即从外部引入优秀的财务管理专业人才。通过校园招聘，农村企业可以在各大院校开展招聘会，为企业招聘具有培训价值、掌握专业知识的员工。也可通过网络招聘，在这个互联网时代，在网络上定时、定向投入招聘信息。其次，注重实际情况，一切从实际出发。针对性地开展教育培训，不断增强财务人员的专业知识，定期地举办财务管理知识讲座，积极员工参与财务管理培训班，大量组织人员参与实践活动，提高员工自身能力和工作经验。

## (三) 加强资产管控，强化民主监督

保障集体资产安全、促进经济发展、维护农民权益离不开资产管控。增强透明度、体现民意、促进和谐稳定更是需要民主监督这一重要环节。建立健全资产管理制度和责任追究制度。资产管理制度，顾名思义的话就是为了去规范和管理组织或企业资产数额的一套规则或措施而形成的体系。建立健全该制度可以从以下几方面入手：明确资产分类和管理责任，对各类资产进行清晰界定，防止界限模糊，同时

也要明确各部门或者人员的管理职责。制定资产登记和清查制度，建立详细的资产登记台账，定期进行清查盘点。规范资产使用和维护流程，明确资产的使用规范和维护要求。责任追究制度则是指对在工作中未履行或未正确履行职责，导致工作失误、失职或造成不良后果的相关人员，依据一定的标准和程序进行责任认定和追究的制度。它旨在强化责任意识，保证工作的规范和有效执行。该制度的主要目的体现在：可以强化责任意识，让相关人员明确自身应承担的责任，提高对工作的重视程度，促使其更加认真负责地履行职责。也可保障工作质量，确保各项工作按照规定和要求进行，减少失误和错误，提高工作的准确性和有效性。维护公平公正，也就是对失职行为进行追究，体现公平原则，避免有人逃避责任，营造良好的工作环境。促进管理规范，通过明确责任和追究机制，促进组织管理的规范化、制度化，提升整体管理水平[8]。警示和教育作用体现在对其他人员起到警示作用，使其引以为戒，同时也有助于对相关人员进行教育，提高其工作能力和职业素养。

加强财务公开，提高村民参与度。可以定期公示财务信息，在显眼位置设立公告栏，按规定时间及时公开财务收支情况。采用多种形式，除了书面公示，还可以利用网络平台、会议等方式进行公开。详细解读和说明，对财务数据进行详细解释，让村民能理解。开展财务知识培训，提高村民对财务的认识和理解能力。

设立意见反馈渠道，让村民能够提出疑问和建议，及时回应他们的关切。鼓励村民参与监督，成立监督小组或邀请村民代表参与财务监督工作。加强宣传教育，通过宣传让村民认识到财务公开的重要性和自身的权利。

## 6. 结语

在乡村振兴背景下，农村财务管理问题的研究具有重要的现实意义。尽管当前存在诸多问题，但通过不断地完善制度、加强监管、提高人员素质等对策，我们正在逐步迈向更加规范、透明和高效的农村财务管理体系。我们应始终保持对农村财务管理的关注和重视，持续探索创新的解决途径，为乡村振兴战略的顺利实施提供坚实的财务保障。相信在各方的共同努力下，农村财务管理将不断完善，为农村的发展和繁荣做出更大的贡献。让我们携手共进，为建设美丽富饶的乡村而努力奋斗！

## 参考文献

- [1] 郝丽雯. 乡村振兴战略背景下农村财务管理存在的问题及其对策[J]. 中国农业会计, 2024, 34(16): 39-41.
- [2] 杨静. 乡村振兴背景下农村财务管理信息化存在的问题及解决策略[J]. 中国农业会计, 2024, 34(10): 66-68.
- [3] 魏海红. 当前农村财务管理中存在问题的原因及对策[J]. 商业文化, 2022(3): 58-59.
- [4] 薄夫伟. 乡村振兴视角下农村财务管理问题与对策[J]. 中国集体经济, 2024(5): 150-153.
- [5] 袁丽春. 农村经济管理中财务管理存在的问题及对策[J]. 活力, 2023, 41(21): 172-174.
- [6] 颜玮. 乡村振兴背景下农村财务管理存在的问题及对策研究[J]. 中国集体经济, 2023(31): 121-124.
- [7] 姜福德. 农村财务管理主要问题及对策探究[J]. 山西农经, 2021(18): 153-154.
- [8] 刘云波. 农村财务管理中存在问题及其对策[J]. 南方农业, 2021, 15(27): 98-99.