

乡村振兴背景下农村人力资源开发问题及对策研究

刘东萍

南京林业大学人文社会科学学院, 江苏 南京

收稿日期: 2026年4月13日; 录用日期: 2026年4月28日; 发布日期: 2026年5月22日

摘要

乡村振兴的关键在于人才振兴。促进农村人力资源开发有利于发挥农村劳动力自身价值, 推动农村经济社会的发展, 实现乡村振兴。但是目前农村人力资源开发存在农村教育和培训体系不完善、人才外流等现象。针对这些问题, 本文提出了例如促进教育发展, 提高综合素质; 完善培训体系, 增强专业技能; 提高人才吸引力, 缓解人口外流等措施。目的在于推动农村人力资源开发, 实现乡村振兴。

关键词

乡村振兴, 农村人力资源开发

Research on Rural Human Resource Development Issues and Countermeasures under the Background of Rural Revitalization

Dongping Liu

School of Humanities and Social Sciences, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: April 13, 2026; accepted: April 28, 2026; published: May 22, 2026

Abstract

The revitalization of rural areas hinges on talent development. Promoting rural human resource development helps maximize the value of local labor, drives socio-economic progress, and achieves

rural revitalization. However, current challenges include underdeveloped education and training systems, as well as brain drain issues. To address these problems, this paper proposes measures such as advancing educational initiatives to enhance overall competencies, refining training programs to strengthen professional skills, and boosting talent attraction to mitigate population outflow. These strategies aim to boost rural human resource development and realize rural revitalization.

Keywords

Rural Revitalization, Rural Human Resource Development

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手。在推动乡村振兴战略的过程中，加强对农村人力资源的开发是关键。我国是人口大国，农村人力资源丰富。加强对农村人力资源的开发，有利于提高农民的技能水平、思想素质，满足了现代化农业对农民的要求，让农民能够从事更加专业化的农业生产，加速农村经济发展和社会进步，实现乡村振兴。

人力资本理论认为劳动者具有的知识、技能及素质等是可以通过教育、培训等方式进行投资并且能带来经济和社会效益的资本形态。人力资本理论强调了人的价值，认为人在经济增长中具有核心作用。农村人力资源开发就是要通过教育、培训等方式，全面提高农村人力资源的综合素质，实现其自身价值，以推动农村经济发展。城乡融合发展战略的实施需要将城市和乡村进行统筹规划，实现城市和乡村在资源配置、生态保护等方面相互融合和共同发展。加强农村人力资源开发，有利于促进农村人才合理配置，缩小城乡差距，实现城乡融合发展。

2. 农村人力资源开发的意义

2.1. 提高农村人力资源的综合素质

农村人力资源开发推动了农村人口由“数量型”向“质量型”转变，不断提高农村人口的综合素质。农村人力资源开发有利于提高农村劳动力的文化水平。通过加强农村基础教育发展，完善职业教育，开展相关技能培训，提高了农村劳动力的文化基础。文化素质的提升，不仅帮助农民获取和理解信息，而且促使其形成科学的思维方式。农村人力资源开发有利于提高农村劳动力的专业技能。通过专业技能培训，促进农村劳动力熟练掌握现代农业技术，实现从体力型劳动者向技术型劳动者转变。农村人力资源开发有利于转变农村劳动力的思想观念。部分农村地区存在传统观念浓厚，法律意识淡薄等问题，通过对农村人力资源开发，能够促进农民掌握现代理念，增强权利意识和责任意识。

2.2. 推动现代农业的发展，实现乡村振兴

在推动农业转型过程中，人才是核心因素。通过对农村人力资源的开发，有利于培育出一批懂技术、会管理、善经营的新型农民，推动农业生产方式转型升级。经过系统培训的新型农民能够掌握现代农业技术，提高了农业生产效率和资源利用效率。通过农村人力资源开发，农民不再局限于传统农业，而是依托当地特色积极发展特色农业，提高产品附加值和竞争力，同时积极发展智慧农业、乡村旅游等新业态。

态，推动农村一二三产业融合发展，实现农村经济可持续。

2.3. 促进城乡融合发展

农村人力资源开发有利于提高农村劳动力的技能水平，增强其就业竞争力。这不仅增加了农民收入，还促进了农村人力资源在城乡之间高效配置。农村人力资源开发转变了农民的思想观念。农民的现代生活理念、法治观念不断提升，摆脱了落后的传统思维，更好地融入现代社会。当前城乡呈现二元结构，通过农村人力资源的开发，农民收入水平不断提高，城乡居民收入差距的不断缩小，有利于缓解城乡矛盾，推动城乡融合发展。

2.4. 有利于传承乡村文化

乡村文化根植于乡村社会中，需要依靠人来传承。农村人力资源开发有利于增强农民的文化主体意识，引导农民重视当地民俗传统，积极参与保护乡村文化。农村人力资源开发通过加大乡村文化宣传力度、开设相关技艺培训课程，培养文化传承人，让乡土文化重新焕发生机[1]。文化在传承过程中还要坚持创新，这样才能适应现代社会的发展。农村人力资源开发有利于培养高素质人才，能够将传统文化与现代科学技术相融合，既保留了传统文化的内核，又赋予了其时代内涵。

3. 农村人力资源开发存在的问题

3.1. 农村人力资源开发保障机制不健全

农村人力资源开发的相关政策体系不完善，缺乏对返乡创业人才、新型农民等的激励政策和保障政策。人力资源开发涉及多部门，需要各部门相互协调配合。但是部门之间存在职责不清，资源分散等现象，导致部门之间难以实现有效统筹。当前城乡呈现二元结构，政府资金主要向城市集中，农村资金投入不足，教育体制不完善。农村教育资源落后，导致农村人口受教育程度较城市人口偏低。农村人力资源综合素质偏低，不利于农业现代化的发展。农村公共服务保障水平较低，医疗卫生体系不完善。农村医疗基础设施落后，专业医疗人才匮乏，医疗水平的落后影响了农村人力资源开发的效果[2]。

3.2. 农村劳动力综合素质偏低

我国农村人口数量众多，人力资源丰富，农村人力资源的综合素质影响着乡村振兴各项工作推进。但是农村地区普遍存在教育落后的现象，相对于城市人口而言，农村人口的受教育水平偏低，导致农村劳动力综合素质偏低，农村人力资源开发受阻。农村地区教育投入资金不足，学校基础设施不完善，教师福利待遇偏低，阻碍农村教育的发展。农村基础教育体系不完善，缺乏成人教育和职业教育。农民受教育程度较低，影响了其掌握现代化的技术，阻碍了农村现代化的发展。农村人口的思想道德素质偏低，一些人还保留愚昧思想。部分人安于现状，难以接受新鲜事物，未能紧跟时代的步伐[3]。农村劳动力自身综合素质与现代化建设需求不相符，阻碍了乡村振兴战略的实施。

3.3. 培训体系不完善

培训是提高人才技能和素质的重要方式。培训的缺失会导致农民的劳动技能难以满足农业现代化的发展需求。农村人力资源的培训内容和形式过于单一，导致农民参与培训的积极性不高。培训的方式多数采取讲师授课形式，没有将理论和实践相结合，导致培训流于形式。部分地区未建立专门的培训机构，培训师力量薄弱，缺乏高水平的培训讲师，培训效果较差。培训讲授的课程内容较为落后，不能满足农业和农村发展的实际需求[4]。缺乏有效技能培训的农民无法掌握新知识和新技术，这使得他们在就业市场的竞争力较低，职业发展前景受限。培训体系不完善，使得农村发展所需的高素质人才短缺，这不

仅影响农民收入的增加，而且阻碍了农村经济社会的发展。

3.4. 农村劳动力不断流失，人口老龄化严重

农村劳动力流失已经成为农村人力资源开发面临的严峻挑战。根据推拉理论，人口迁移是由推力因素和拉力因素共同作用，并受中间障碍和个人因素影响。农村地区经济落后，农民生活水平较低，通信、医疗等基础设施和公共服务不完善。农村产业单一，对劳动力的需求较少。农村地区工作和生活环境与城市相比较差，并且农村地区就业机会远没有城市多，发展空间也较城市小，因此难以吸引和留住人才。农村青壮年劳动力外流，留下来的人口以老人、妇女和儿童为主，人口老龄化现象严重。大量老人留守农村，农村的养老、医疗等负担加重。人口老龄化导致土地粗放经营，威胁粮食安全和土地可持续利用，农业生产面临困境，阻碍现代农业发展。

4. 促进农村人力资源开发的对策

4.1. 完善农村人力资源开发保障机制

建立完善的农村人力资源开发保障体制有利于推动人力资源开发工作的稳步进行。政府要健全相关的法律法规，完善就业、培训等相关制度。农村人力资源开发工作涉及农业、财政等多个部门，要明确各部门的职责，加强各部门的协调联动。加大财政专项经费投入，提高财政补贴。拓宽资金筹集渠道，吸引社会组织参与农村人力资源开发。农村教育和医疗关系民生，要提高农村医疗和教育水平。在教育方面，要完善农村教育体系和基础设施建设，提高教师福利水平，促进农村教育发展，提高农民受教育程度。在医疗方面，要加强资金投入，完善农村医疗设施，提高农村医疗水平。高质量人才的培养需要依靠培训，健全培训保障至关重要。针对不同的培训需求，开展不同培训项目，设置特色课程，增加了培训的实用性和针对性。加强对农村环境的保护，改善农村生产生活条件，完善农村基础设施，才能吸引和留住人才。政府可以出台相关优惠政策，鼓励人员返乡创业。健全农村居民养老、医疗等社会保障制度。大力发展农村经济，推动农村产业结构调整，提高农民收入，从而缩小城乡差距，吸引人才流入。

4.2. 促进教育发展，提高农村人力资源综合素质

教育能够激发劳动力的潜能，是促进农村人力资源开发的重要工作。促进教育的发展，有利于提高农村人力资源的综合素质，促进农村可持续发展。政府可以增加教育资金的投入，改善农村教育基础设施和环境，良好的教育环境更能激发学生的学习兴趣，教学设备的更新也能让学生更好地理解理论知识。提高农村教师的福利待遇，加强教师的交流和培训，能够促进教师队伍建设，吸引更多优秀教师到乡村任教。完善教育体系，发展成人教育和职业教育。结合当地的实际情况，根据不同需求，制定不同的教育计划，开展相关教育，提升农民专业知识和技能。要改变传统的教育观念，引导农民树立正确的教育理念。将教育与农村发展相结合，不断培养高质量人才。积极推广现代科学技术，通过远程教育方式，让城市的教育资源惠及广大农村地区。互联网平台的使用，缩小了城乡教育资源的差距，推动农村教育的发展，有助于开阔农民的眼界，提高农村劳动力的综合素质[5]。

4.3. 完善农村人力资源培训体系

职业技能培训是提高农村劳动力素质和技能水平的重要途径。完善人力资源培训体系有利于提高农民职业竞争力，促进农民收入的提高，推动农村经济发展。农村地区可以建立多元化的培训机构，根据农村发展和农民自身需求，开展针对性的培训，满足农村劳动力的不同培训需要。创新培训形式，除课堂讲授培训外，可将培训与现代化的技术相结合，开展例如远程培训等方式，提高农民参与培训的积极

性。随着乡村旅游、电商、特色农业等乡村产业的发展，将培训与当地特色产业相结合，培育适应产业发展需要的技能型人才[6]。针对培训结果，建立完善的培训效果考核指标体系和反馈体系，根据不同的培训项目，开展不同的培训考核，以便准确了解考核效果和后续改进。鼓励农业企业在公司内部开展培训，根据乡村振兴和企业发展的需求开展相关的专业培训，提高农民的专业技能，加快满足农业现代化发展对农村劳动力自身能力方面的需求[7]。

4.4. 提高人才吸引力，缓解人口外流困境

农村人才外流和人口老龄化现象是农村人力资源开发面临的普遍困境。要采取积极措施，提高农村对人才的吸引力，缓解人口外流。政府可以制定相关福利和补贴政策，鼓励外流人员回乡创业。农村地区经济水平较城市偏低，就业机会较少，因此要大力发展农村经济。不同农村地区有不同产业，可以发展特色农业，提高产品附加值和竞争力。推动乡村特色旅游业的发展，拉动当地经济发展。转变农业发展方式，将农业与现代化技术相结合，发展智慧农业、现代农业，促进农业生产。完善农村医疗、交通、网络等基础设施建设，优化农村人居环境，提高农民生活质量和舒适度[8]。加强教育和培训的发展，培养适应新时代发展需求的新型农民。针对人口老龄化的现状，可以开发一些适合老年人的岗位，鼓励老龄人口发挥余热。加大宣传力度，将乡村历史文化、发展机遇进行推广展示，吸引各类人才到乡村发展。

5. 结语

在乡村振兴背景下，大力发展农村经济，需要发挥人力资源的作用。加强农村人力资源开发有利于推动农村经济发展和社会进步，加快实现乡村振兴。当前农村人力资源开发存在保障机制不健全，农村劳动力综合素质偏低，培训体系不完善，人口外流等困境。通过完善保障机制，促进教育和培训的发展，提高农村对人才的吸引力等措施推动农村人力资源开发。农村人力资源开发是实现乡村振兴和农业农村现代化的核心支撑。农村人力资源开发是一项系统工程，需要多方共同努力，推动人力资源有效开发，充分发挥人的价值，为实现乡村振兴注入新的活力。

参考文献

- [1] 郑重. 乡村振兴背景下农村人力资源开发与管理[J]. 广东蚕业, 2025, 59(7): 145-147.
- [2] 刘金平. 乡村振兴背景下农村人力资源开发策略探究[J]. 山西农经, 2023(14): 128-130.
- [3] 王巧菊. 农村人力资源问题及对策[J]. 现代农村科技, 2024(4): 152-153.
- [4] 郝亭亭. 乡村振兴背景下农村人力资源开发困境及应对策略[J]. 农村科学实验, 2024(18): 31-33.
- [5] 宋建美. 新农村建设中农村人力资源开发现状及问题分析[J]. 山西农经, 2024(7): 66-69.
- [6] 陈明新, 庄沛伦. 乡村振兴视域下的农村人力资源开发问题及对策[J]. 中国果业信息, 2024, 41(4): 98-100.
- [7] 张诗茂. 乡村振兴背景下农村人力资源开发与利用策略探讨[J]. 中国管理信息化, 2025, 28(14): 199-201.
- [8] 黄甲农. 农村人力资源开发现状及对策[J]. 合作经济与科技, 2023(24): 82-84.