Modern Management 现代管理, 2026, 16(11), 134-138
Published Online November 2026 in Hans. https://www.hanspub.org/journal/mm
https://doi.org/10.12677/mm.2026.1611261

Hans汉斯

数字经济赋能县域治理现代化的机理与实现路径

——基于德阳市的案例分析

孙佳佳

泸州职业技术学院泸州商学院，四川 泸州

收稿日期：2026年10月13日；录用日期：2026年10月26日；发布日期：2026年11月18日

摘　要

数字经济已经成为推动县域治理体系和治理能力现代化的重要驱动力。本文以德阳市为研究案例，基于2015~2025年数字经济发展与县域治理能力相关数据，解析数字经济赋能县域治理的内在机理，并依据技术支撑、数据驱动、平台协同、反馈机制四维框架考察其在德阳的实践表征与治理成效；在此基础上梳理赋能过程中存在的问题，结合德阳重工业城市的禀赋特征，从数字基础设施、数据要素、平台建设和制度保障方面提出实现路径，为同类工业城市推进数字赋能县域治理提供参考。

关键词

数字经济，县域治理，赋能机理

The Mechanism and Implementation Paths of the Digital Economy Empowering the Modernization of County-Level Governance

—A Case Study of Deyang City

Jiajia Sun

Luzhou College of Business, Luzhou Vocational & Technical College, Luzhou Sichuan

Received: October 13, 2026; accepted: October 26, 2026; published: November 18, 2026

Abstract

The digital economy has become a key driver of the modernization of county-level governance

文章引用: 孙佳佳. 数字经济赋能县域治理现代化的机理与实现路径[J]. 现代管理, 2026, 16(11): 134-138.
DOI: 10.12677/mm.2026.1611261

systems and governance capacity. Taking Deyang City as a case study, this paper draws on data on digital economy development and county-level governance capacity from 2015 to 2025, analyzes the internal mechanism by which the digital economy empowers county-level governance, examines the practical manifestations and governance outcomes of the technological support, data-driven, platform synergy, and feedback mechanisms in Deyang's practice, identifies the existing problems, and proposes implementation paths in terms of digital infrastructure, data elements, platform construction, and institutional safeguards. It aims to provide references for industrial cities in advancing digitally empowered county-level governance.

Keywords

Digital Economy, County-Level Governance, Empowerment Mechanism

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.
This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).
http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/
Open Access

1. 引言

近年来，我国数字经济规模持续扩张，数字技术与实体经济深度融合，数据要素价值加速释放，数字经济已成为推动经济高质量发展的重要引擎。同时，县域作为国家治理的基本单元和城乡融合的关键界面，其治理能力的现代化程度是衡量体现其治理效能的重要方面。德阳市作为四川省重要的重工业城市，虽然其装备制造、材料化工等产业基础雄厚，但同时面临产业结构转型升级、生态环境约束、公共服务不均衡等县域治理的现实挑战。数字经济成为德阳市突破传统路径依赖的重要路径。因此，本文采用理论分析与描述统计相结合的方法，从数字治理理论、协同发展理论和资源配置理论出发，构建包含技术支撑、数据驱动、平台协同与反馈机制的四维机理框架，剖析数字经济赋能县域治理过程中存在的问题，并结合德阳重工业城市的禀赋特征提出针对性的政策建议。

2. 数字经济赋能县域治理能力的作用机理

数字治理理论强调数据的治理过程、数据工具的使用和数据绩效的评价[1]。在县域治理环境中，数据要素作为一种新型资源配置媒介，能够降低信息不对称、提高决策精准度、优化公共服务供给，提升治理资源配置效率，将数字治理和协同发展理论引入数字经济与县域治理关系的分析为理解数据驱动机制提供了底层逻辑。

数字基础设施是数字经济的物理载体，为县域治理提供技术支撑机制，互联网宽带接入端口、移动通信基站、光缆网络等基础设施的广域覆盖和持续升级，为县域治理中的信息采集、远程服务响应提供了可靠的技术保障[2]；数据要素是数字经济时代最关键的生产要素，为县域治理提供数据驱动机制，在县域治理中，经济运行的多源数据的汇聚与整合，能够降低信息不对称、提升需求识别精度、优化资源配置方向，将传统经验驱动的治理模式转变为数据驱动的精准治理模式；数字平台为数字经济赋能县域治理提供重要的平台协同机制，数字化平台连接了政府、企业和市场，促进产业链协同与环境治理联动，通过标准化接口和信息共享，降低了多主体协作的交易成本；县域治理制度、政策引导为数字经济赋能县域治理提供重要的反馈机制[3]。数据安全、数字市场准入规则等制度为数字经济规范有序发展提供保障，同时，县域治理实践中发现的数据壁垒等问题，又推动制度创新与政策优化，反馈机制确保数字经济与县域治理形成良性互动的动态均衡。

上述四种机制并非孤立运行，而是相互嵌套和动态耦合的过程，技术支撑为数据驱动提供采集与传输通道，数据驱动为平台协同提供决策依据，平台协同为反馈机制提供信息来源，反馈机制又推动技术升级与制度完善，从而形成数字经济与县域治理协同演进的闭环，该框架亦为后文考察德阳实践提供了分析基准。

3. 数字经济赋能县域治理的治理成效

3.1. 数字基础设施筑牢县域治理技术支撑

数字基础设施是技术支撑机制的物化载体，近年来德阳市的数字基础设施呈现持续迭代升级态势，宽带接入用户数从 2015 年的 51.74 万户[1]增长至 2024 年的 167.5 万户[2]，年均增速 13.94%；截止 2025 年德阳市 5G 基站规模超 1 万座，实现城区、乡镇全覆盖，用户普及率达 100%，“十四五”期间平均网络下载速率提升 40%[3]。移动通信覆盖范围持续拓展，网络传输能力显著增强。持续升级的网络底座为技术支撑机制的有效运转提供了坚实技术支撑。

3.2. 数据要素开发赋能数据驱动力

数据驱动机制的效能取决于数据要素的采集、分析与开发利用能力，而数字创新能力正是这种能力的直接来源。德阳市规模以上工业企业研发投入持续增长，2023 年德阳市 R&D 经费投入 53.77 亿元[4]，研发人员队伍不断壮大；全市专利授权量持续攀升，2024 年专利授权 5496 件[5]；2025 年技术合同成交规模总额达 143 亿元[6]，企业创新产出持续提升，装备制造领域关键核心技术攻关成效显著，中国装备科技城创新动能持续集聚。创新投入与产出的持续增长，为数据要素开发利用和治理决策数字化转型提供了重要源动力。

3.3. 数字平台促进多元主体协同共治

数字平台是平台协同机制的运行载体，其发育程度集中体现为产业数字化与数字产业化的双重演进。2025 年德阳市建成中江名优农特产品电商直播基地并入选全国县域数字流通龙头企业，全市网络交易额达 1027.1 亿元[7]，数字商务规模持续扩容，企业数字化转型稳步推进，越来越多市场主体开展线上经营活动，企业信息化基础持续夯实。但数字产业化发展仍然较为缓慢，软件和信息技术服务业体量偏小，信息传输、软件和信息技术服务业从业人员稳步增长，整体产业规模与东部先进城市相比仍存在明显差距。整体规模与东部城市差距明显。

平台协同的治理成效首先体现在经济治理领域，德阳市地区生产总值从 2015 年的 1605.1 亿元增长至 2025 年的 3387.1 亿元，城镇居民人均可支配收入从 2.7 万元增长至 5.1 万元，一般公共预算收入从 88.6 亿元增长至 210.3 亿元[8]，财政实力显著增强；高新技术发展激励不断增强，高新技术企业数量从 2020 年的 262 家增加到 2024 年的 492 家，科技型中小企业从 608 家增长到 1150 家，规上高新技术产业营业收入达到 1633 亿元，创新动能持续积蓄[9]。依托一体化政务服务平台和各类民生服务应用领域，“十三五”至“十四五”期间，德阳市基本医疗保险参保率稳步提升至 98%，基本实现全民覆盖[10]；每千人

[1]https://www.deyang.gov.cn/gk/zcfg/zfwj/fzfbf/828633.htm
[2]https://data.dystat.cn/home/news/index.html?id=109548&d=1
[3]https://www.deyang.gov.cn/xwdt/bmdt/1936260.htm
[4]https://www.deyang.gov.cn/gk/zfxxgk/fdnr/tjxx/cxfb/ndtj/1865181.htm
[5]同脚注 2。
[6]https://www.deyang.gov.cn/xwdt/bmdt/1942284.htm
[7]同脚注 6。
[8]https://data.dystat.cn/home/news/index.html?id=115251&d=1
[9]https://www.deyang.gov.cn/gk/fjbm/kjj/fadingnarong/gzdt/1930416.htm
[10]https://www.deyang.gov.cn/gk/zfxxgk/fdnr/qtfdxx/zfgzbg/1876222.htm

口医疗卫生机构床位数从 7.63 张增至 7.98 张，三级甲等医疗卫生机构从 1 家增至 7 家，医疗服务供给能力显著增强[11]；全市社会工作专业人才队伍持续壮大，注册志愿者达 75 万余人，占德阳常住人口比例约 21.9%[12]，社会力量经由数字平台广泛参与公共事务，政府、市场与社会多元协同的治理格局初步形成。

3.4. 治理需求牵引制度优化与反馈

作为以装备制造、材料化工为支柱的重工业城市，德阳市长期面临较大的资源环境约束，治理实践对生态环境数据的实时监测和制度安排的迭代优化提出了更高要求。从治理成效看，2021~2025 年德阳市 14 个国省考核断面水质优良率连续保持 100%，无劣 V 类水质断面；森林覆盖率保持 26.43%，城市建成区绿化覆盖率达 46.23%[13]；单位 GDP 能耗强度持续下降，2012~2023 年累计下降 40.8%[14]，规上工业增加值能耗“十四五”期间累计下降 35.3%[15]。这表明，环境数据的持续监测与反馈有效推动了能耗管控、环境准入等制度安排的动态优化，反馈机制成为德阳以数字化推动绿色转型的重要保障。

4. 数字经济赋能德阳县域治理存在的问题及路径分析

4.1. 数字经济赋能德阳县域治理存在的问题

1) 数字基础设施均衡性有待提升，城乡之间存在差异

基础设施在城乡之间的分布并不均衡。中心城区的网络覆盖密度、基站布局和宽带接入速率显著优于中江等县域农村地区。城乡数字基础设施落差导致偏远乡镇在在线政务、远程医疗、数字教育等领域的可及性不足，制约了数字治理的普惠化覆盖。对于以农村人口为主的县域而言，基础设施的最后触达问题仍是重要的制约因素。

2) 数字产业化整体体量偏小，赋能动力不足

德阳市软件业务收入占比与成都、绵阳等周边城市仍然存在差距，数字产业化体量偏小意味着本地数字技术供给能力有限，数字治理所需的应用软件、数据分析工具等核心能力依赖外部导入，增加了治理系统的运维成本，削弱了数字技术与本地治理场景的赋能水平。

3) 数据要素共享不充分，部门协同有待完善

当前德阳市各部门数据系统之间的互联互通仍然不足。经济、社会、环境等治理领域的数据分散在经信、民政、生态环境等不同部门，数据标准不一、接口互不开放。跨部门数据共享面临权责界定不清、激励约束缺失等障碍，数据驱动治理的效能未能充分发挥[3]。尽管德阳市已搭建一体化政务服务平台，但平台功能主要集中在行政审批和公共服务领域，在产业治理、环境监测、应急管理等领域的平台化协同尚未发挥应有的作用。数字治理平台之间缺乏统一的数据交换标准和业务协同规则，跨部门协同治理的效率较低。

4) 制度保障不完善，数字人才供给存在缺口

德阳市在数字经济和数字治理领域的制度供给仍处于起步阶段，数据安全管理办法、数字市场准入规则、平台运营监管机制等制度框架尚不完善，数据要素流通的合规边界和风险防控机制有待建立[4]。同时，数字人才供给不足，信息服务从业人数和高端技术人才和复合型治理人才匮乏，难以满足数字治理系统建设与运维的实际需求。制度保障和人才支撑的双重短板，制约了数字经济赋能县域治理的深度和可持续性。

[11] https://wap.deyang.gov.cn/xwdt/bmdt/1971476.htm
[12] https://www.deyang.gov.cn/xwdt/gxdt/1912680.htm
[13] https://www.deyang.gov.cn/xwdt/dydt/1947274.htm
[14] https://www.deyang.gov.cn/xwdt/bmdt/1853608.htm
[15] https://wap.deyang.gov.cn/xwfbh/1935111.htm

4.2. 数字经济赋能德阳县域治理能力提升路径

1) 夯实数字基础设施建设，壮大数字产业化

将数字基础设施建设纳入县域乡村振兴规划，设立专项资金支持偏远乡镇网络覆盖补短板。推进物联网感知设备在环境监测、交通安全、城市管理等治理场景的规模化部署，通过政府引导，鼓励电信运营商、互联网企业参与县域数字基础设施建设提高建设效率[5]。同时，依托德阳装备制造产业优势，推动工业互联网平台和智能制造系统解决方案供应商的培育与引进，发展面向制造业的数字技术服务集群，吸引软件和信息技术服务企业集聚发展，拓展数字产业链协同，逐步扩大本地数字产业体量。

2) 推动数据资源共享，优化数字治理平台

统一数据标准和共享规范，在明确各部门数据的采集标准、格式规范和共享接口的基础上，建设市级数据共享交换平台，完善数据权属界定和安全管理制度，建立数据分类分级保护机制，促进数据有序流通[6]。探索数据要素市场化配置机制，释放数据资源的治理价值和经济价值。建立跨部门数据交换标准和业务协同规则，实现不同治理平台之间的数据互通和业务联动。推进社区数字治理平台建设，推动公众和社会组织通过数字平台参与公共事务，形成政府、市场及社会的多元协同治理格局。

3) 完善制度保障，强化数字人才队伍建设

加快制定数据安全管理、数字市场规范、平台运营监管等制度规范，为数字治理提供法治保障。通过高层次人才引进、校企合作培养、培训提升等方式，解决数字治理人才短缺问题。通过建立数字治理专家咨询机制，引入高校和科研院所的智力资源，为数字治理决策提供专业支撑。面向基层干部和公众开展数字技能培训，提高全社会的数字参与能力。

基金项目

德阳县域经济发展研究中心“德阳市数字经济赋能县域治理能力提升的耦合机制研究”(DYXY202622)。

参考文献

[1] 胡键. 全球数字治理: 理论问题、价值目标和治理工具[J]. 国际经贸探索, 2024, 40(7): 90-104.

[2] 张笑菡. 数字经济赋能县域城乡高质量融合的实证检验[J]. 统计与决策, 2025, 41(3): 30-35.

[3] 斯丽娟, 辛雅儒. 数字乡村建设对县域产业升级的影响[J]. 重庆大学学报(社会科学版), 2024, 30(2): 1-15.

[4] 谢源祁, 刘辉. 数字金融发展对县域农业经济增长的影响研究[J]. 技术经济与管理研究, 202(3): 104-109.

[5] 韦欣, 徐佳. 基层治理改革与县域经济发展——基于乡镇合并改革的经验证据[J]. 经济科学, 2024(1): 85-103.

[6] 谭明方, 郑雨晨. “城乡融合发展”视角的县域社会治理研究[J]. 南开学报(哲学社会科学版), 2021(2): 62-72.