

中国与土库曼斯坦开展贸易存在机遇风险及应采取的防控措施

闫 静, 韩伟业

淮阴工学院外国语学院, 江苏 淮安

收稿日期: 2022年10月10日; 录用日期: 2022年11月9日; 发布日期: 2022年11月17日

摘 要

中国和土库曼斯坦双边贸易合作从建交之初单纯的进出口贸易逐步扩展到天然气开采、运输及设备进出口等领域。近年来, 双方在传统领域合作基础上积极探索清洁能源、金融保险等领域项目, 合作水平不断升级。结合土库曼斯坦国家经济发展现状、资源储备情况及与中国经贸合作等方面对中土间经济合作的机遇和挑战进行分析。

关键词

中国, 土库曼斯坦, 合作展望, 贸易风险, 防控措施

There Are Opportunities and Risks in the Trade between China and Turkmenistan and the Prevention and Control Measures That Should Be Taken

Jing Yan, Weiye Han

School of Foreign Languages, Huaiyin Institute of Technology, Huai'an Jiangsu

Received: Oct. 10th, 2022; accepted: Nov. 9th, 2022; published: Nov. 17th, 2022

Abstract

The bilateral trade cooperation between China and Turkmenistan has gradually expanded from the simple import and export trade at the beginning of the establishment of diplomatic relations

to the fields of natural gas extraction, transportation and equipment import and export. In recent years, the two sides have actively discussed projects in the fields of clean energy, finance and insurance on the basis of cooperation in traditional fields, and the level of cooperation has been continuously upgraded. Combined with Turkmenistan's national economic development status, resource reserves and economic and trade cooperation with China, it analyzes the opportunities and challenges of economic cooperation between China and Turkmenistan.

Keywords

China, Turkmenistan, Cooperation Prospects, Trade Risks, Prevention and Control Measures

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

土库曼斯坦是原苏联加盟共和国, 自从苏联独立以后, 开始走自主发展道路, 1995 年被联合国承认为永久中立国。早在 20 世纪 90 年代初, 中国就开始与中亚地区独联体国家合作, 鉴于其地缘政治和中亚国家土库曼斯坦丰富的天然气资源的优势, 中国与土库曼斯坦经贸合作建立了一个运输、能源和经济相互依存的关系。

2. 土库曼斯坦国家地理环境及经济发展现状

土库曼斯坦位于亚洲的腹地, 北部与哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦接壤, 东南部与阿富汗接壤, 西南部与伊朗接壤, 西部与阿塞拜疆隔里海相望, 是一个典型的内陆国家。

由于地处欧亚大陆内部, 受大陆性气候影响, 干旱少雨, 境内 80% 的国土被卡拉库姆沙漠覆盖。然而从上个世纪 50 年代苏联主导修建的卡拉库姆运河彻底改变了土库曼斯坦缺水的面貌, 该条运河是目前世界上最大的灌溉工程, 全长 1400 公里, 灌溉农田 1500 万亩, 为沿线 300 万人口的工农业生产活动提供用水。

土库曼斯坦在 2020 年以观察员身份加入世贸组织, 将有助于国家市场经济发展和融入世界经济。预计加入世贸组织将使土库曼斯坦不仅能够更有效地融入全球贸易进程, 而且能够为国际贸易和经济合作建立一个健全的经济和法律框架, 并继续进行国内金融和经济改革。同时, 作为一个内陆国家, 土库曼斯坦特别关注其经济的结构转型以及运输和过境走廊的发展。这将刺激该州的经济增长, 并使其融入国际商品流通。因此, 南北(哈萨克斯坦 - 土库曼斯坦 - 伊朗)和东西(土库曼斯坦 - 阿塞拜疆 - 土耳其)路线的发展扩大了该国的基础设施和过境能力, 土库曼斯坦 - 阿富汗 - 塔吉克斯坦铁路正在开发中。除铁路外, 还特别关注通过建设新的高速公路和海港来发展国内的交通联系。

2.1. 资源未能充分开发

中亚地区没有比土库曼斯坦更神秘、更具异国情调的国家。还有更有争议的, 一方面, 它拥有世界上最大的天然气储备。另一方面, 人们并不十分富有; 平均工资收入甚至达不到 300 美元。这个国家拥有巨大的旅游潜力——豪华的宫殿、古老的城镇和一个已经燃烧了 50 年的天然气坑。可以为国库带来数百万马纳特的游客, 但却没有得到开发和利用。

苏联解体后, 该国除了继承大型工厂外, 还继承了大量的天然气和石油储藏。一般来说, 土库曼斯坦天然气工业的发展始于苏联统治时期。1966 年, 奥雅克天然气和凝析油田投入运营。到 1970 年底, 土库曼斯坦苏维埃社会主义共和国已经有 19 个大大小小的天然气和天然气凝析油田, 产量达到 117 亿立方米。到 1985 年底, 这个数字将增加 7 倍。而在 1989 年, 土库曼斯坦的天然气工人将创下天然气产量的记录——860 亿立方米。

然而, 下一个记录并没有发生。苏联解体后, 土库曼斯坦在很长一段时间内无法恢复以前的生产水平。2006 年发现巨大的加尔基尼什油田, 推动了天然气生产的发展。因此, 该国现在是世界上天然气储备的领导者之一。据当地媒体报道, 这些储量共约 50 万亿立方米的天然气。但专家们给出了一个更保守的估计——19.5 万亿立方米。只有卡塔尔、伊朗和俄罗斯拥有更大的储备。

天然气也带来了大量的资金, 它占有预算收入的 85%。2020 年, 土库曼斯坦的天然气和石化产品出口收入超过 40 亿美元, 本来可以更多。该国无法将其资源完全货币化, 因为还没有找到可以出售的对象。土库曼斯坦天然气的唯一认真买家是中国, 同时也是该国的债权人。通常情况下, 天然气被用来偿还土库曼斯坦的贷款。

2.2. 自身开发有限

土库曼斯坦由于缺乏油气开发相应的技术、人才、资金, 本国的开发规模十分有限, 上个世纪苏联解体以前最高产量才达到 800 亿立方米。随着苏联的解体, 出口渠道受限, 产量大幅下滑, 财政收入减少, 反过来又制约了自身开发能力的提高。

土库曼斯坦为了恢复和发展经济, 采取了一系列的措施。比如, 通过各项优惠政策吸引外资来开发油气资源; 为了保障能源通道安全, 建立多元化的外输通道。这些措施的实施, 大大提高了土国开发油气资源的能力, 同时也开发了多元化的市场。

2.3. 寻求多元化开发, 周边政治环境差

目前土库曼斯坦的能源输出已经形成了北向、南向、东向三大通道。北向通道是上个世纪 70 年代建成的中亚 - 中央天然气管道, 主要输往俄罗斯, 最大年输气能力 500 亿立方米, 北线在出口的数量和价格方面没有话语权。南向通道是输往伊朗的科别兹 - 科尔德库伊管线和多夫列塔巴德 - 谢拉赫斯管线, 两条通道年输气能力 200 亿立方米, 近年土库曼斯坦和伊朗关系紧张, 油气销售受阻。

为了进一步扩大市场, 土库曼斯坦正同相关国家进行新的输气管道的规划, 目前初步规划线路有三条: 一条是以俄罗斯主导的, 从土库曼斯坦里海港口经哈萨克斯坦到俄罗斯; 一条是美国支持的跨里海油气管道, 将土库曼油气经阿塞拜疆的巴库输往欧洲; 一条经阿富汗、巴基斯坦, 输往印度。这三条初步规划的线路由于资金、国际关系、技术等原因项目向前推进极为缓慢, 很难在短时间为土库曼斯坦扩大对外油气资源的销售。

3. 机遇与风险并存

3.1. 土库曼斯坦出台多种法律条规吸引外资

土库曼斯坦税法注重运用税收杠杆吸引境外投资, 对外国投资提供了较为优惠的税收政策, 且额外收费很少。为吸引外国资金进入土库曼斯坦, 土库曼斯坦将提供一系列重要的配套资源。土政府已经制定了 2018 年~2024 年支持中小企业发展的国家规划, 将设立自由经济区, 吸引外国投资, 成立不同规模的工业合资企业。

据独立媒体《趋势》报道, 土库曼斯坦政府对外宣称, 国际监测机构数据显示, 土已进入吸引直接

外国投资指数世界前 10 名国家。国际货币基金组织预测,未来几年内土库曼斯坦 GDP 将保持高速增长,有利于实施投资政策,保障大量的外国投资流入。消息称,最近 20 年,土库曼斯坦共获得外国投资 1172 亿美元。这期间,土建成 250 家工厂,2600 万平方米住宅楼,187 所医院和康复中心,394 所学校,310 所幼儿园,94 个文化机构,39 个高档宾馆,70 多座各大部委行政办公楼,以及若干发电厂、铁路、机场、大型桥梁、天然气管道等等。目前,全国正在建设的大型项目有 2000 多个[1]。

3.2. 中土政治经济合作关系日益紧密,未来合作空间较大

中国和土库曼斯坦的所有合作领域中,最突出的是双方的天然气领域合作,从双边关系日益增长的发展势头中看出。近年来,阿什哈巴德和北京之间就天然气合作问题举行了多次高级别会议。土库曼斯坦-乌兹别克斯坦-哈萨克斯坦-中国天然气管道建设是合作的基础,该管道在 2013 年被土库曼斯坦教育部长马梅多娃称为“世纪工程”[2]。

2006 年 4 月 3 日,关于铺设管道和长期天然气供应的框架协议签署后,中国-土库曼斯坦天然气伙伴关系的时代开始了。2009 年 12 月 14 日,土库曼斯坦-乌兹别克斯坦-哈萨克斯坦-中国天然气管道(又称中国-中亚天然气管道)正式开通。迄今为止,土库曼斯坦到中国的天然气是通过三条支线运输的,土库曼斯坦的天然气输送到中国的数量达到 400 亿立方米/年。开通第四条线路的决定是在 2014 年 5 月,当时库尔班古力·别尔德穆哈梅多夫访问北京。在这次访问中,中国国家主席习近平在评论会议成果时指出:“两国的目标是增加该领域的战略合作,加快土库曼斯坦-中国天然气管道第四支线的建设,以及扩大天然气和石油炼化方面的合作,并达成共同努力,确保管道基础设施和相关设施的安全”[3]。该管道从土库曼斯坦-乌兹别克斯坦边境出发,经过乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦,穿过中国的西北边境输入到中国境内。迄今为止,其长度约为 10,000 公里[4]。

土库曼斯坦和中国的天然气合作关系是显而易见的:中国在进口土库曼斯坦天然气的价格并没有优势,同时中国承担过境费用和基础设施的建设。此外,20 多年来,中国经济一直在快速增长,土库曼斯坦天然气多样化,对能源资源的需求也在相应增加。如欧盟和南亚,无法与中国作为合作伙伴的吸引力竞争。

中土政治互信不断增强,双方未来合作空间宽广。自 1992 年中土建交以来,关系发展顺利,高层互访不断,经济合作得到不断加强。2013 年 9 月,习近平主席访问土库曼斯坦期间,两国签订《中华人民共和国和土库曼斯坦关于建立战略伙伴关系的联合宣言》,两国建立战略伙伴关系。习近平主席提出的建设丝绸之路经济带重大倡议,得到土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫和社会各界的积极响应。土库曼斯坦总统 2014 年访华期间,提出土库曼斯坦位于丝绸之路经济带的要冲。为成为重要的国际交通枢纽,土库曼斯坦将带头实施各运输领域的大规模项目,投入资金建设“南北”跨境运输走廊,与“东西”跨大陆运输干线实现对接。

在中土良好的政治环境下,中国作为土库曼斯坦最重要的投资来源国,中国今年不断加大对土库曼斯坦的投资合作,以土库曼斯坦为起点的“中国-中亚天然气管道”,被称为 21 世纪“能源丝绸之路”的伟大创举。中国近年在土库曼斯坦投资不断加大,中石油、中石化等企业积极部署海外战略,纷纷投资土库曼斯坦的石油天然气工程项目。

2006 年,中、土两国签署天然气管道项目及销售协议,2007 年中石油获得土库曼斯坦总统亲自颁发的《勘探开发许可证》等文件,阿姆河右岸区块正式启动[5]。中石油也成为当时唯一获得土库曼斯坦开发牌照的外国油企。中土天然气合作项目被土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫称为“对外开放合作的典范”,给土库曼斯坦带来了巨大的溢出效益,为土库曼斯坦现代化转型提供了强劲动力。

中土天然气合作使土国实现了天然气多元出口的战略目标,为土国天然气出口多元化提供了巨大的

稳定市场[6], 中土间天然气直接贸易额累计超过 720 亿美元, 天然气贸易收入成为土国外汇收入的核心来源。12 年来中土阿姆河右岸天然气勘探开发合作项目累计投入超过 80 亿美元, 项目公司累计为土国提供就业岗位超过 2.2 万个, 培训当地员工超过 10 万人次。项目建设的同时还带动了当地建筑、物流、交通、餐饮服务等相关产业发展。再次, 土库曼斯坦油气工业基础薄弱, 中土天然气合作帮助土国夯实了油气工业发展的基础并提升了其核心能力。中国油气企业将最先进的油气勘探技术、钻修井工艺、工程管理规范及经验传授给了土国同行, 12 年来为当地培养了一大批石油管理与开发技术人才。

据土库曼斯坦电视台报道, 中国石油中标土库曼斯坦最大气田项目, 2021 年 6 月 19 日, 中国石油天然气集团公司中标土库曼斯坦最大气田加尔金内什气田(又称复兴气田)钻井的国际招标。根据相应的投标, 中石油承诺在 30 个月内完成此项工作。根据 2017 年签署的协议, 公司服务费用将以三年内每年向中国供应 170 亿立方米天然气的方式支付。

近年, 中国企业在土库曼斯坦表现活跃, 新签大型工程承包项目包括中国石油集团川庆钻探工程有限公司承建土库曼斯坦钻井总承包项目、中国石油集团工程设计有限责任公司承建南约洛坦 100 亿产能建设项目、中石化胜利石油工程有限公司承建土库曼巴格德亚雷克钻井项目等。中资企业在当地合作的重要项目包括: 中国石油天然气集团公司承建的中土天然气管道项目、中石化胜利石油管理局执行的当地油井修复和钻井项目、中国石油技术开发公司向土库曼出口油气设备项目、中信建设有限责任公司向土库曼出口铁路客车厢项目和华为技术有限公司向土库曼出口通讯设备项目、兰州兰石集团向土库曼出口油气钻采炼化设备、中机进出口公司向土出口铁路设备等[7]。

中土在经济合作方面呈现出一片繁荣景象, 对于中国来讲, 在土库曼斯坦的投资是中国不可失去的一个机遇。

4. 贸易风险及防控措施

4.1. 货款回收

近年国际油气市场持续低迷, 经济极度依赖油气出口的土库曼斯坦出现了严重的经济危机, 其油气公司的经营也出现了很大的困难。由于土库曼斯坦外汇储备不足, 其在购买设备时资金存在困难, 回款周期长, 这加大了回款风险, 使许多中资企业无法按时收回货款, 间接增加了财务成本。防范措施: 与土库曼斯坦进行贸易往来时, 严格按照国际经济贸易准则来进行商业合作, 同时对合同回款进行投保, 降低风险。

4.2. 货物运输和保管

土库曼斯坦深处内陆, 向土库曼斯坦发送大型设备时只能通过铁路或公路运输的方式进行, 其中铁路运输是最主要的方式。货物在出关之后要经过哈萨克斯坦才能抵达土库曼斯坦, 而在哈萨克和土库曼境内运输的过程中货物的安全性就面临着很大的威胁, 最主要的问题就是偷盗现象极其严重。例如, 由于经验不足, 不了解当地民风, 提供给土库曼斯坦的前七套钻机在运输过程中就出现了很严重的被盗现象, 造成了巨大的损失。而在发送后四套钻机的时候我们吸取了教训, 对货物进行了严格的包装, 情况得到了很大改观, 但仍有部分货物在运输途中出现丢失。货物抵达目的地后按照土库曼斯坦法律, 货物需存放在车站等待清关, 由于土库曼斯坦政府部门工作效率低下, 清关所需时间长, 清关后设备才可发往现场进行安装调试, 货物在车站存放清关时也会出现丢失现象。防范措施: 进一步改善包装, 减少被盗几率; 在与货运公司交接的过程中细化文件, 争取做到每一件交给货运的物品都有文件可查; 在清关过程中加强与业主沟通, 协调力量保管货物。

4.3. 出口设备文件

土库曼斯坦办理清关手续复杂而漫长, 海关和国家标准局工作错综复杂, 对设备及设备文件检查严格苛刻, 在检查清关文件时逐字逐句进行检查, 而我们提供的文件总是会出现一些纰漏, 而这些纰漏常常拖慢清关速度, 进而拖慢回款文件递交, 影响回款时间。措施: 货物出厂前严控质量文件, 报关清关文件和技术文件, 都需要加强审核, 做到严密无错。

4.4. 法律法规

向土库曼斯坦出口设备时, 如对当地法律法规了解掌握不是很好, 是会面临很大风险。如我们向土库曼地质公司提供的四台钻机在清关过程中, 由于设备空调氟利昂标准不符合土库曼斯坦环保法而造成整套钻机清关困难; 国内某公司驻土库曼斯坦的工作人员触犯当地法律导致公司被处罚、人员被遣返等。措施: 加强对当地法律法规的了解, 做到产品和人员都严格遵守当地法律法规。

5. 中土合作前景展望

近年来, 中土两国双边贸易和投资都出现了快速增长, 20 年来双边贸易额增长了 2300 多倍, 中国已经成为土库曼斯坦第一大贸易伙伴、最大天然气出口市场和重要的投资来源国。本文将中土经贸关系发展划分为两大时期、四个发展阶段, 即起步与探索阶段、曲折发展阶段、平稳增长阶段、全面深化合作发展阶段, 并总结了每个阶段中土双边贸易及投资合作的成果和特点。展望未来, 随着两国长期战略伙伴关系的建立, 以及中国 - 中亚天然气管道三线和四线的规划建设, 土库曼斯坦将扩大对中国的天然气出口, 中土双边贸易与投资合作仍具有良好的发展前景。

土库曼斯坦是中国西气东输的主供气源, 自中土天然气管道开通, 输往中国的中亚的天然气管道 A/B/C/D 线, 目前 ABC 三线已经建成, D 线正在建设, 建成后土库曼斯坦每年可向中国输气 650 亿立方米。2017 年土库曼斯坦是中国管道天然气进口第一大国, 占同期中国管道天然气进口总量的 84.6%。随着中亚天然气四线的规划建设, 在未来 5~10 年内, 中土天然气贸易完全可能增加到每年 1000 亿立方米以上, 使能源“丝绸之路”不断壮大, 中土贸易仍将具有良好的发展潜力和前景[5]。

6. 总结

当下新的国际形势, 带来了中土更多的合作空间, 尤其是在天然气领域, 目前的中土天然气合作项目正带动更大范围、更高水平、更深层次的区域合作, 为中亚地区乃至世界的和平、稳定与持续发展贡献积极力量。

基金项目

- 1) 2022 年淮阴工学院校级课题: 《双碳背景下中俄能源合作转型升级研究》。
- 2) 2022 年江苏省高校哲学项目: 《契诃夫戏剧作品中女性形象研究》(2022SJYB1952)。
- 3) 2021 年江苏省生产力学会开放课题《江苏高水平对外开放路径与政策研究》(JSSCL2021B033)。
- 4) 2022 年江苏高校外语教育“高质量发展背景下外语教学改革”专项研究课题: 《课程思政背景下大学英语课程与地方文化元素融合》(2022WYYB006)。

参考文献

- [1] 土库曼斯坦进入吸引直接外国投资指数世界前 10 名, 20 年吸引外资 1172 亿美元[EB/OL]. <http://finance.sina.com.cn/roll/20151208/125523961888.shtml>, 2015-12-08.
- [2] 土库曼斯坦-乌兹别克斯坦-哈萨克斯坦-中国天然气管道已成为世纪工程[N]. 哈萨克斯坦真理报, 2013-07-05.

- [3] 近平总书记: 土库曼斯坦和中国是主要的天然气合作伙伴[EB/OL].
<http://neftegaz.ru/news/view/123874>, 2014-05-13.
- [4] 土库曼斯坦-中国跨国天然气管道-国际能源伙伴关系的成功实施[EB/OL].
<http://www.un.org/russian/news/story.asp.NewsID=12888#.UuTMFRDHnlU>, 2010-04-01.
- [5] 赵青松. 中国与土库曼斯坦经贸合作的历史、现状及前景展望[J]. 新疆财经, 2013(6): 64-70.
- [6] 中石油造出“世界第九大奇迹”, 历时十年, 造福 5 亿中国人[EB/OL].
<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1575677692920366&wfr=spider&for=pc>, 2017-08-14.
- [7] 储股, 柴平一. 一带一路投资政治风险研究之土库曼斯坦[EB/OL].
http://www.china.com.cn/opinion/think/2015-04/22/content_35390948.htm, 2015-04-22.