

粤港澳大湾区产业集群协同创新问题研究

张富炫

云南财经大学, 云南 昆明

收稿日期: 2022年12月10日; 录用日期: 2023年1月11日; 发布日期: 2023年1月18日

摘要

目前, 中国经济的当务之急, 即从数量型增长转为效率型增长, 也就是通过制度和技术创新来提高全要素生产率, 因此建立产业集群逐步形成知识积累、共享和转移的新的发展模式至关重要。在此背景下, 中共中央、国务院于2019年2月正式颁布《粤港澳大湾区发展规划纲要》, 大湾区的设立目的正是在于充分发挥粤港澳的协同作用, 增强创新驱动以提高全要素生产率, 同时进一步促进香港、澳门与内地的加速融合与协调发展。本文通过分析当前粤港澳大湾区的产业发展现状, 整理出粤港澳大湾区在人口规模、经济总量和基础设施建设等方面具有一定优势, 但仍然存在由于行政区域的划分导致的资源配置效率低下以及生产要素跨境流动难等诸多挑战, 针对此提出构建高校集群、企业价值链产业耦合以及文化协同合作的发展机制等对策来加快粤港澳产业集群协同创新。

关键词

粤港澳大湾区, 产业集群, 协同创新

Research on Industrial Clusters and Collaborative Innovation in Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area

Fuxuan Zhang

Yunnan University of Finance and Economics, Kunming Yunnan

Received: Dec. 10th, 2022; accepted: Jan. 11th, 2023; published: Jan. 18th, 2023

Abstract

At present, the urgent task of China's economy is to change from quantitative growth to efficiency

growth, that is, to improve total factor productivity through institutional and technological innovation. Therefore, it is very important to establish a new development model of knowledge accumulation, sharing and transfer in industrial clusters. In this context, the CPC Central Committee and the State Council formally promulgated the outline of the development plan of Guangdong Hong Kong Macao Great Bay Area in February 2019. The purpose of the establishment of the Great Bay area is to give full play to the synergy of Guangdong, Hong Kong and Macao, enhance innovation drive to improve total factor productivity, and further promote the accelerated integration and synchronous development of Hong Kong, Macao and the mainland. Based on the analysis of the current situation of the industrial development in Guangdong, Hong Kong and Macao Bay area, this paper points out that Guangdong, Hong Kong and Macao Bay area has some advantages in population scale, economic aggregate and infrastructure construction, but there are still many challenges, such as low efficiency in resource allocation and difficulty in cross-border flow of production factors, caused by the division of administrative regions. Therefore, it is proposed to build university clusters and enterprise values. The development mechanism of chain industry coupling and cultural cooperation will accelerate the collaborative innovation of Guangdong, Hong Kong and Macao industrial clusters.

Keywords

Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area, Industrial Clusters, Collaborative Innovation

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

1.1. 研究背景

在当今全球经济发展中，湾区经济凭借其创新性、开放性、区域性及生态性四大优势在引领全球技术创新和资源配置方面愈来愈重要[1][2]。世界上最为有名的三大湾区，分别为纽约湾区、旧金山湾区和东京湾区，从他们的发展轨迹和效果可以看出，湾区经济正充当着联动辐射、激发创新动力的关键角色。

作为区域经济发展的最高形态，我国也逐步将湾区经济发展上升为国家战略[3]。2009年，国家出台的《大珠三角城市群协调发展规划研究》中第一次提出“湾区发展计划”的理论，随后，2010年为贯彻落实粤港澳三地政府的跨境合作，三地政府联合制定了《环珠三角宜居湾区建设重点行动计划》，极大程度地促进了粤港澳湾区经济的进一步发展。2017年国务院总理李克强在第十二届全国人民代表大会第五次会议上再次强调，要充分发挥“一国两制”的独特优势，构建粤港澳及海湾地区特大城市发展规划，实现香港、澳门与内地之间的协调发展与互惠共赢。2019年2月，中共中央、国务院正式出台《粤港澳大湾区发展规划纲要》，为香港、澳门特别行政区以及广州市、深圳市在内的珠三角九市的合作创新发展提出了纲领性指导。

本文在此背景下，通过分析当前粤港澳大湾区产业发展基础及遇到的机遇和挑战，进一步提出促进粤港澳大湾区产业集群协同创新的重要对策，从而实现当前国家经济由数量型增长到效率型增长的转变，提高国际经济竞争力。

1.2. 粤港澳大湾区产业集群协同创新的作用与现实意义

粤港澳大湾区建设是国家在“一国两制”方针下的实践创新，不仅是建成现代化强国的重要经济引

擎,也将成为推动香港、澳门融入国家发展大局的先行示范区域的关键举措。粤港澳大湾区产业集群协同创新以创新为动力,以共享经济、数字经济和生态文明为特征的新的经济产业结构形式,通过知识自由转移,信息高效共享及各主体高度参与提高全要素生产率,激发创新活力,从而实现国家经济发展从数量到质量的跨越[4] [5] [6]。同时,粤港澳大湾区产业集群协同创新模式也为全球经济治理提供了中国经验,标志着我国已走在世界经济发展新道路的前列[7] [8]。

2. 粤港澳大湾区产业发展的现状

由九座城市和两个特别行政区组成的粤港澳大湾区按照经济的发展水平不同而分成三个等级,处于第一等级的是香港、深圳和广州,第二等级的是东莞和佛山,排名最后的是珠海、澳门、中山、江门、肇庆及惠州。建成全球第四大湾区和世界一流的城市群,打造世界创新和开放的经济模式是粤港澳大湾区总体发展目标。

根据世界银行公布的数据来看,湾区经济总量高达全球经济总量的 60%,同时世界 70%以上的发达城市、工业资本以及劳动力资本均分布在海港地区。东京湾区作为世界著名湾区中最发达的湾区之一,其经济规模总量更是占据日本国民经济的 30%以上。东京湾区是日本主要工业的所在地,主要经营钢铁、石油化工、汽车和机械电子。纽约湾区是全球金融的核心区,其第三产业十分发达,旧金山湾区依靠太平洋贸易渠道、教育及人才优势,在高新技术产业等方面取得了显著成效。通过与上述发达国家的湾区经济作比较,粤港澳大湾区主要显示出以下四个方面的优势,一是粤港澳大湾区的 GDP 增长率高于上述三个湾区,这在一定程度上象征着我国粤港澳大湾区经济具有很大的发展潜力。二是粤港澳大湾区总面积高达 5.6 万平方公里,超过上述三大湾区的总面积之和,地域广阔,土地资源丰富,为加快经济发展提供了充分的地理资源。三是粤港澳大湾区在劳动力数量方面也具有很强的优势,其丰富的人力资源可以保证粤港澳大湾区的产业发展和服务升级的需求得到满足,同时形成全球范围内少有的巨大的内需市场。最后粤港澳大湾区的发展优势体现在具有全球最发达的物流运输系统。粤港澳大湾区水陆空海路四通八达,各大城市紧密相连,尤其是铁路轨道运输网络、港口及机场间的高度互联互通为产业集群发展创造了必要的有利条件。

与世界三大湾区相比,虽然粤港澳大湾区有以上四大特有优势,但仍然存在诸多不足。比如粤港澳大湾区的第三产业经济规模仅占国民经济的 60%左右,此规模远远低于世界大三湾区。此外,粤港澳大湾区内的世界五百强企业数量较少,仅有 17 家,远低于世界三大湾区。最后,与世界三大湾区相比,当前粤港澳大湾区人才培养力度不足,教育教学水平不高,这将极大程度阻碍粤港澳大湾区产业的创新进步。

3. 粤港澳大湾区产业集群创新发展的机遇与挑战

纵观全球各个国家经济发展现状,培育区域创新产业集群已成为促进区域经济发展和建设国家竞争力的重要战略目标。我国于 2019 年颁布的《粤港澳大湾区发展规划纲要》中也明确指出,要充分发挥粤港澳的协同作用,增强创新驱动以提高全要素生产率,从而提高国际经济竞争力。从目前的形势和趋势来看,大海湾地区将加快发展创新型产业,通过产业集群相关的区域创新激发区域创新优势,并促进我国区域经济结构转型。

发展粤港澳大湾区经济是我国区域经济向前发展的里程碑式的突破,这为今后以的产业协同创新发展提供更多的实践基础。虽然与世界三大湾区相比,粤港澳大湾区具有占地面积广阔, GDP 增速快,劳动力人口以及交通运输等基础设施更完备等优势,但同时面临着以下方面的严峻挑战。首先,由于社会制度差异以及制度体制不健全导致港澳地区与珠三角九市之间存在着一定的交流障碍,集中体现在人才

教育、资源配置以及信息要素的沟通和共享上,一定程度抑制了粤港澳大湾区的协调创新发展。此外,粤港澳大湾区内部城市之间也存在着发展水平差异较大以至于缺乏整体性和协同性的问题,主要体现在像香港、深圳和广州已经成为世界一流城市,不仅发展实力雄厚而且仍然具有巨大的发展潜力和机会,但同处于湾区内的肇庆、江门城市等经济发展水平并不高,那么在政策落实上必然存在问题。因此,建立粤港澳大湾区不仅在于促进经济转型,实现由从数量型增长到效率型增长,更重要的是推动区域融合发展,提高经济发展的包容性、整体性和融合性,获得产业集群协同创新实现的经济效益[9] [10]。

4. 打造粤港澳大湾区的产业集群协同创新

4.1. 推进粤港澳大湾区价值链及知识链的创新集群

创新集群作为当代科技经济一体化的一种新形式,其本质表现为新知识、新产品、新技术等大量出现组成的创新型产业组织形态。基于价值链和知识链的产业创新集群是针对粤港澳大湾区发展中所面临的技术创新能力不足问题提出的,解决该问题的根本性方法是通过打造湾区产业集群协同创新。

推进粤港澳大湾区价值链和知识链的创新集群,一方面需要企业与高校研究所强强联手,在构建粤港澳大湾区价值链和知识链创新集群的所有资源要素中,人才是最核心的资源,纵观全球知名的创新集群,均致力于大力发展知识密集型产业项目。湾区各企业应当在清楚认识自身资源基础和产业优势的前提下,通过投入大量的资金支持搭建起更为高效的知识共享、转移和创造平台,再加上产业集群各主体创新目标的一致性,要素资源的集中性以及互联互通的协作,知识溢出效应也将越来越集中化;另一方面湾区应当加强网络系统建设,提升信息共享水平,不断健全湾区产业集群的创新网络等环境因素,促进粤港澳大湾区产业集群的协同发展。

4.2. 推进粤港澳大湾区金融创新

粤港澳大湾区拥有广州、深圳和香港三个世界一流的金融中心城市,香港证券交易所和深圳证券交易所这两大证券交易所,并汇集了大量的金融机构,如银行、保险等,由此可见粤港澳大湾区内拥有一个较为明显优势的金融核心圈。

在未来的金融服务的方向上,粤港澳大湾区应该倾向于科技创新企业。为此,粤港澳大湾区应大力推动“科技+金融”战略部署,为科技企业提供优质的金融服务,大力推进金融创新。同时,发展科技创新企业应从行业选择、创新技术以及资金链三个方面进行统筹规划设计,打造具有粤港澳大湾区特色的金融创新协同系统,同时充分发挥金融市场的重要作用保证创新必需的资金供给,为港区产业集群协同创新提供更加灵活的服务模式,促进湾区产业集群协同创新发展。

同时,拓展融资渠道和提高跨境金融服务水平,对于支持产业集群发展也有着不可替代的作用。双方政府有关部门应该推出更多优惠政策,进一步推动粤港澳大湾区金融产业交流,促进湾区信贷市场的一体化服务进程,促进湾区内金融要素市场一体化,进一步扩大海外融资渠道在香港的进行。除了政策协调外,我们还应该阻碍港区金融创新的环境障碍。例如,伴随着电子支付系统的迅速发展,如果能够建立一个广泛使用的区域性平台,粤港澳大湾区内的交易成本就可以极大程度降低,构建粤港澳大湾区循环经济圈。在此基础上,推动跨城市、跨区域和跨国家的创新网络,与世界知名科技孵化器合作,促进资本、技术和人才等要素的全球流动。

4.3. 推进粤港澳产业集群

目前粤港澳大湾区规划的核心原则就是在促进协同性和包容性的基础上充分发挥各城市的产业经济优势,以产业集群的方式促进区域经济的快速发展。

4.3.1. 校企政合作驱动

集群高校、企业和政府联合合作,可以极大推动粤港澳大湾区经济发展速度。高校、科研院所应积极参与企业的技术改革创新,通过建立科研机构,共同培养创新人才,共同开发新技术,建立长期的产学研合作关系。政府为湾区企业、高校、科研机构之间建立合作机制提供了良好的外部政策环境。完整的产业体系和高水平的高校集群是粤港澳大湾区发展的必要保障,高校集群与产业集群的互动是粤港澳及海湾地区强势产业集群发挥协同创新效应的驱动力。

4.3.2. 龙头企业带动

集群内的龙头企业在科研资金、技术积累、科研人员、实验场地等方面具有很大的优势,是集群创新网络中整体创新活动的焦点。在产学研的合作机制下,龙头企业与供应链企业合作开发创新技术,和分享创新技术与其他中小企业集群中,以充分发挥技术溢出效应推动相关企业的发展和形成密切合作模式,以龙头企业为核心和其他企业互动和交流。

5. 加快粤港澳产业集群发展的对策

5.1. 健全高校集群协同机制

粤港澳地区教育政策和教学体制的差异不利于校企合作的发展。三地教育行政机构可以通过搭建跨区域合作交流平台,促进教育政策的趋同和教学资源的整合,为全面实现资源共享、学科整合和科研集中提供载体[11],同时充分发挥监督和引导作用,运用产学研合作机制,促进区域产业集群协同创新[12]。

5.2. 建立企业间价值链的产业耦合机制

粤港澳大湾区内更具优势的金融和技术服务在香港,深圳拥有科学和技术领先的创新体系,其他城市以现代制造业为主,因此要加快粤港澳产业集群发展,应当结合完善的交通设施,建立并逐步完善研发、融资、工业化生产和贸易运输产业链,打造高端产业集群区域。目前,大多数的广东省龙头企业仍然严重缺乏全球竞争力,所以有必要形成一批龙头企业的价值链,以龙头企业带动其他企业部门创新发展,研发更多有影响力的核心技术形成湾区品牌。

5.3. 建立文化协同机制

粤港澳大湾区内的各城市之间的地理位置接近,且文化差异不大,通过建立相互认同的文化合作机制,可以大大减少产业集群协同创新过程中的摩擦,降低交易成本。香港、澳门和珠江三角洲地区应着力构建宜居、宜商的世界文化旅游产业基地和高品质的生活圈,以此促进海湾地区生产要素的自由流动实现经济协同发展。

参考文献

- [1] 张锐. 世界湾区经济的建设经验与启示[J]. 中国国情国力, 2017(5): 31-34.
- [2] 魏颖, 曹方, 刘祯. “多核”联动的粤港澳大湾区创新生态体系[J]. 全球科技经济瞭望, 2019, 34(7): 59-67.
- [3] 覃成林, 刘丽玲, 覃文昊. 粤港澳大湾区城市群发展战略思考[J]. 区域经济评论, 2017(5): 113-118.
- [4] 文韵. 建设粤港澳大湾区创新产业集群的机遇与挑战[J]. 宏观经济学, 2019(7): 1.
- [5] 丘杉. 粤港澳大湾区城市群发展路向选择的维度分析[J]. 广东社会科学, 2017(4): 15-20.
- [6] 向晓梅, 杨娟. 粤港澳大湾区产业协同发展的机制和模式[J]. 华南师范大学学报(社会科学版), 2018(2): 17-20.
- [7] 李志坚, 叶茂桂. 粤港澳大湾区推进协同创新发展的问题与对策[J]. 科技中国, 2019(10): 30-34.
- [8] 陈燕. 粤港澳地区产业集群协同创新模式研究[J]. 现代商贸工业, 2019, 40(23): 9-10.

-
- [9] 李春成, 杨晓敏. 产业集群协同创新模式比较研究: 基于三个 LED 产业基地的案例[J]. 科技进步与对策, 2015(5): 59-63.
 - [10] 郭文伟, 王文启. 粤港澳大湾区金融集聚对科技创新的空间溢出效应及行业异质性[J]. 广东财经大学学报, 2018, 33(2): 12-21.
 - [11] 叶玉瑶, 王景诗, 吴康敏, 杜志威, 王洋, 何淑仪, 刘郑倩. 粤港澳大湾区建设国际科技创新中心的战略思考[J]. 热带地理, 2020, 40(1): 27-39.
 - [12] 黎友焕, 方田. 粤港澳大湾区政产学研协同创新生态系统运作机制研究[J]. 经济研究导刊, 2019(35): 7-12.