

龙羊峡“资源变资产”路径研究

——基于新型农村集体经济组织运营分析

沈平婷

青海大学财经学院, 青海 西宁

收稿日期: 2026年2月9日; 录用日期: 2026年3月24日; 发布日期: 2026年4月21日

摘要

在乡村振兴战略全面实施背景下,农村“资源变资产”是盘活存量资源、激发内生动力、实现产业兴旺的核心机制。本文以青海省共和县龙羊峡镇为典型案例,聚焦其特色冷水鱼产业,深入探究新型集体经济组织在推动自然资源转化为市场化资产过程中的路径与实效。研究发现,以冷水鱼养殖专业合作社为代表的新型集体经济组织,通过产权界定、规模化整合、产业链延伸,有效破解了资源闲置、经营分散、价值链短等困境,实现了资源增值、集体增收与农民致富的协同发展。同时,研究揭示了路径实施中面临的确权复杂、评估体系缺失、专业人才匮乏、市场波动及政策支持滞后等现实挑战。

关键词

乡村振兴, 资源变资产, 新型集体经济组织, 冷水鱼产业, 龙羊峡镇, 路径优化

Research on the Path of “Resource to Asset” in Longyang Gorge

—Based on the Operation Analysis of New Rural Collective Economic Organizations

Pingting Shen

School of Finance and Economics, Qinghai University, Xining Qinghai

Received: February 9, 2026; accepted: March 24, 2026; published: April 21, 2026

Abstract

Against the backdrop of the comprehensive implementation of the rural revitalization strategy, transforming rural resources into assets serves as the core mechanism for revitalizing existing resources, stimulating endogenous growth momentum, and achieving industrial prosperity. Taking

文章引用: 沈平婷. 龙羊峡“资源变资产”路径研究[J]. 可持续发展, 2026, 16(4): 298-306.

DOI: 10.12677/sd.2026.164155

Longyang Gorge Town in Gonghe County, Qinghai Province as a case study, this research focuses on its distinctive cold-water fish industry to explore the pathways and practical outcomes of new collective economic organizations in converting natural resources into market-oriented assets. The study reveals that innovative collective economic entities represented by cold-water fish breeding cooperatives have effectively addressed challenges such as resource idleness, fragmented operations, and short value chains through property rights clarification, scaled integration, and industrial chain extension. This approach has facilitated coordinated development of resource appreciation, collective income growth, and farmers' prosperity. Simultaneously, the research identifies practical challenges encountered during implementation, including complex property rights confirmation processes, lack of evaluation systems, shortage of specialized talent, market volatility, and delayed policy support.

Keywords

Rural Revitalization, Resource to Assets, New Collective Economic Organizations, Cold-Water Fish Industry, Longyang Gorge Town, Path Optimization

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总纲领，其核心在于激活乡村内生发展动力，实现农业农村现代化。在这一进程中，“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革，成为撬动乡村沉睡资源、创新新型集体经济实现形式的重要政策工具。其中，“资源变资产”居于基础性地位，旨在通过产权制度改革与市场化运营，将乡村长期闲置或低效利用的自然资源、经营性资产和公益性资产，转化为可交易、可抵押、可持续产生收益的优质资产，从而为乡村产业振兴注入源头活水。

青海省共和县龙羊峡镇，地处黄河上游谷地，拥有得天独厚的冷水资源禀赋。其水体常年低温、纯净无污染，年均水温维持在 6℃~18℃ 之间，溶解氧含量高，水质达到国家 I 类标准，是养殖虹鳟、金鳟等高档冷水鱼的理想之地，全镇适宜开展标准化养殖的水域面积潜力超过 25,500 公顷[1]。然而，长期以来，龙羊峡镇的资源优势并未充分转化为经济优势。养殖模式以家庭零散经营为主，技术粗放、规模有限；水域资源权属不清，流转困难，难以形成集约效应；产业链条短暂，局限于活鱼销售，产品附加值低，市场风险抵御能力弱。大量优质“沉睡资源”亟待唤醒。

近年来，在政策引导与实践探索下，龙羊峡镇涌现出一批新型冷水鱼养殖专业合作社。这些新型集体经济组织开始扮演资源整合者与市场链接者的关键角色，尝试通过组织化、标准化、品牌化运营，推动冷水鱼资源向资产的系统性转化。2020~2025 年，龙羊峡镇冷水鱼产业总产值从 500 万元增长至 1500 万元，合作社产值占比从 10% 提升至 83.3%，新型集体经济组织的引领作用凸显。因此，深入研究龙羊峡镇新型集体经济组织运营“资源变资产”的具体路径，不仅对本地产业提质增效具有紧迫的现实意义，也为我国广大拥有特色资源但发展动能不足的乡村地区，提供了一个极具价值的参照。

2. 相关概念与理论基础

2.1. 核心概念界定

- 1) 传统农村集体经济组织

以 1978 年改革开放为时间节点来划分,我国农村集体经济的发展可分为两个时期,改革开放以前为传统农村集体经济,主要特征是“一大二公三纯四平均”,其基本实现形式是劳动生产资料归集体所有,统一组织生产、统一计工计酬、统一分配劳动成果,成员在集体组织的管理下开展生产经营活动,自身不能单独使用生产资料,在经营和决策上存在“少数人代替多数人”问题,分配上存在平均主义的现象。据此,传统农村集体经济是在特定历史背景下,与计划经济体制相适应,在集体财产所有权与使用权相统一的前提下,由集体统一经营、管理、核算和分配的经济组织形态[2]。

2) 新型农村集体经济组织

本文所指的新型农村新型集体经济组织,是在农村土地集体所有制基础上,适应市场经济要求,由村集体、农户、其他经营主体以资金、资源、技术、劳务等要素入股,依法组建,实行民主管理、独立核算、自负盈亏,并以按股分红与按劳分配相结合为主要分配方式的经济实体。其“新”主要体现在产权结构清晰、成员边界开放、运营机制市场化、功能定位多元。区别于传统新型集体经济组织的封闭性与行政化管理,能够有效链接小农户与大市场,实现资源的规模化整合与市场化运营。

3) 资源变资产

在本研究语境下,“资源”特指龙羊峡镇范围内具有潜在经济价值但尚未或未充分进入市场交易的资源,主要包括冷水鱼养殖水域、周边可利用荒地和村集体闲置的房屋、仓库、设施。“变”核心是通过法律、经济和行政手段,完成产权的清晰界定、价值的市场发现、权利的合法流转和主体的有效运营。“资产”是指那些产权归属明确、价值可以衡量、能够作为生产要素投入再生产并带来预期经济收益的财产权利。因此,“资源变资产”的本质是产权化、价值化、资本化的三位一体过程。

2.2. 理论基础

1) 产权理论

以科斯、德姆塞茨为代表的产权学派认为,清晰界定且受到保护的产权是资源有效配置和市场交易的前提。产权,包括所有权、使用权、收益权、处置权的明确划分,能降低交易费用,激励主体对资源进行长期投资。科斯定理指出,在交易成本为零的情况下,产权的初始界定不影响资源的最优配置;但在现实中交易成本普遍存在,因此清晰的产权界定是降低交易成本、实现资源有效配置的关键。龙羊峡镇冷水鱼水域资源确权颁证,正是运用产权理论奠定了市场化交易基础的关键一步[3]。水域资源的产权模糊导致农户过度利用、缺乏长期投资意愿,而通过法律确权明确产权的归属,将模糊的资源使用转变为受法律保护的财产权利,为资源入股、流转、抵押融资提供了制度基础。本研究基于产权理论,分析龙羊峡镇水域经营权确权过程,揭示产权界定的内实现路径,为破解确权难题提供理论指导。

2) 合作经济理论

该理论源于罗虚代尔原则,强调自愿联合、民主控制、按惠顾额返还盈余等。在现代农业中,合作社被视为小农户应对大市场、提升议价能力、获取规模经济和范围经济的重要载体。龙羊峡镇的冷水鱼养殖专业合作社,通过将分散的养殖户和水域组织起来,统一生产标准、统一采购供应、统一品牌销售,诠释了合作经济在整合碎片化资源、降低交易成本、提升产业链地位方面的理论逻辑。该理论是理解新型集体经济组织“整合运营”环节的核心支撑[4]。龙羊峡镇的冷水鱼养殖专业合作社,通过将分散的养殖户和水域组织起来,统一生产标准、统一采购供应、统一品牌销售,诠释了合作经济在整合碎片化资源、降低交易成本、提升产业链地位方面的理论逻辑。合作社实行“六统一”生产管理,使鱼苗、饲料等生产资料采购成本下降 15%~20%,鱼药使用量减少 30%,充分体现了规模经济效应;同时,合作社作为农户与市场的桥梁,提升了农户的议价能力,避免了散户被中间商压价的问题,实现了收益的合理分配。该理论是理解新型集体经济组织“整合运营”环节的核心支撑,为分析合作社的运营机制与优势提供了

理论框架。

3) 产业融合与价值链理论

产业融合理论强调通过技术创新、制度创新打破产业边界，实现农业与加工、流通、旅游、文化等产业的交叉渗透，推动农业从单一生产功能向多功能、复合型产业转变。价值链理论由波特提出，关注从生产到消费各环节的价值创造与分配，将产业价值链划分为基础活动和支持活动，认为企业通过向价值链“微笑曲线”两端攀升(研发、品牌、销售)，能够提升产品附加值，实现价值增值[5]。龙羊峡镇新型集体经济组织推动冷水鱼从养殖向加工、休闲渔业延伸，正是产业融合的实践；其致力于提升加工比重、打造品牌、拓展电商渠道，则是向价值链“微笑曲线”两端攀升的努力。本研究基于价值链理论，揭示当前产业价值链“重养殖、轻加工”的短板，为推动产业链延伸、提升产品附加值提供理论依据与数据支撑。

3. 龙羊峡镇新型集体经济组织发展现状

3.1. 龙羊峡镇资源禀赋

核心资源禀赋：冷水资源是龙羊峡镇最核心、最独特的自然资源，龙羊峡库区及下游河道水域面积广阔，年均水温维持在6℃~18℃之间，溶解氧含量高，水质达到国家Ⅰ类标准，极其适合虹鳟、金鳟、白鲑等高档冷水性鱼类生长。冷水鱼养殖对水温、水质、溶解氧等环境条件要求严苛，而龙羊峡镇的自然条件匹配冷水鱼养殖的生长需求，养殖的冷水鱼肉质鲜美、生长速度适中、品质优良，具有极高的经济价值。据调研统计，全镇适宜开展标准化养殖的水域面积潜力超过25,500公顷，其中库区水域面积占比超90%，具备规模化、标准化养殖的天然资源基础。

特色物产资源：依托优质冷水资源养殖的虹鳟、金鳟等冷水鱼，是龙羊峡镇的核心特色物产，其肉质鲜美、营养丰富、无土腥味，富含不饱和脂肪酸、蛋白质、维生素等营养成分，相较于普通淡水鱼具有更高的品质与市场价值。经过多年发展，龙羊峡三文鱼在西北市场享有较高知名度，已形成一定的地域口碑，成为青海省特色农产品的重要代表，为产业品牌化发展奠定了基础。2024年，龙羊峡镇冷水鱼产品已进入西宁、兰州等城市的高端商超与餐饮酒店，终端市场认可度逐步提升。

特色旅游资源：龙羊峡镇不仅拥有优质的冷水资源，还具备丰富的潜在关联资源，为旅游融合发展提供了独特的基础条件。黄河峡谷壮丽风光、龙羊峡大坝工业遗产、周边草原藏族风情等景观资源独具特色，与冷水鱼养殖产业形成互补，可开发垂钓体验、生态观光、工业旅游、民俗体验等旅游产品。随着城镇化推进，部分村庄出现闲置农房、校舍、仓库等资产，具备改造为渔家乐、加工坊、民宿、游客服务中心的潜力，可实现闲置资产的盘活与增值。

3.2. 龙羊峡镇目前发展的困境

产权模糊与资源利用不足：大部分养殖水域历史上由农户或村组习惯性使用，缺乏具有法律效力的权属证书，产权中的所有权、使用权、收益权、处置权界定模糊。一方面，水域资源的集体所有属性与农户的习惯性使用存在冲突，部分水域存在“多人共有、无人负责”的问题；另一方面，河道岔口、库湾等公共区域的水域资源，与国有河道管理范围重叠，权属划分不清晰。产权不清导致资源无法合法流转、抵押融资，农户缺乏对水域资源的长期投资意愿，制约了规模化经营和社会资本引入，大量优质冷水资源处于闲置或低效利用状态。

分散经营与低效利用：95%以上的养殖户为家庭小微经营，户均养殖面积不足5亩，呈现出“小、散、乱”的经营格局，陷入低效利用困境。分散经营导致养殖环节存在诸多问题：一是无法统一品种、技术和质量标准，不同养殖户的养殖技术参差不齐，鱼苗品种杂乱，产品质量差异大，难以形成标准化的

产品体系；二是疫病防控难度大，分散的养殖模式增加了疫病传播的风险，且养殖户缺乏统一的疫病防控措施，一旦发生疫病易造成大面积损失；三是采购成本高，散户单独采购鱼苗、饲料、鱼药等生产资料，议价能力弱，采购价格远高于规模化采购，增加了养殖成本；四是难以形成稳定的市场供应能力，散户的养殖规模小、产量不稳定，无法满足大型商超、餐饮企业的批量采购需求，只能依赖本地小商贩收购，市场话语权弱。

产业链残缺与价值流失：龙羊峡镇冷水鱼产业长期处于养殖单一的状态，产业链环节几乎全部集中于活鱼养殖，加工、销售、服务等环节严重缺失，产业链条残缺不全，导致大量价值流失。一是本地缺乏规模化、标准化的加工企业，活鱼销售成为主要的收益来源，初级加工、精深加工带来的附加值流失在外；二是品牌建设滞后，市场认知度局限在区域性批发市场，缺乏具有全国影响力的区域公用品牌和企业品牌，产品只能以原材料价格出售，无法通过品牌实现价值增值；三是销售渠道单一，过度依赖线下批发市场和中间商，缺乏电商、高端餐饮、直供等多元化销售渠道，销售环节的利润被中间商挤占；四是产业融合程度低，未将冷水鱼养殖与旅游、文化等产业结合，未能充分挖掘资源的多元价值，产业附加值提升空间大。

3.3. 新型农村集体经济组织的兴起与初步实践

组织架构：合作社建立健全了民主管理制度，设立社员代表大会为最高权力机构，所有重大决策均由社员代表大会投票决定；选举产生理事会和监事会，理事会作为执行机构，负责合作社的日常运营管理，监事会作为监督机构，负责监督理事会的工作与合作社的财务收支，确保合作社的规范运营与民主管理。

初步运营实践：自 2020 年成立以来，龙羊峡生态渔业专业合作社围绕“资源整合 - 标准化生产 - 产业链延伸 - 利益共享”开展了一系列运营实践，取得了显著成效，推动冷水鱼资源逐步向市场化资产转化，2020~2024 年龙羊峡镇冷水鱼产业产值变化如表 1 所示。

Table 1. Changes in output value of cold-water fish industry in Longyang Gorge Town from 2021 to 2025

表 1. 龙羊峡镇冷水鱼产业 2021~2025 年产值变化表

年份	散养户产值 (万元)	合作社产值 (万元)	产业总产值 (万元)	核心节点说明	数据来源
2021	420	180	600	3 家合作社成立，确权水域 8.5 公顷，统一鱼苗供应	龙羊峡镇农业农村办统计、合作社初创财报
2022	380	320	700	初级加工车间落地，实现切片、真空包装	龙羊峡镇农业农村办统计、合作社初创财报 + 实地调研数据
2023	350	650	1000	首次分红，电商渠道开通，品牌初步落地	合作社 2023 年度财报
2024	300	900	1200	电商销售额占比增速高，与西宁/兰州高端餐饮直供	合作社运营数据 + 市场调研

1) 资源整合：确权颁证，激活沉睡资源

合作社成立后第一要务是统一办理水域养殖证，扮演“代办员”和“协调员”的角色。合作社集中社员的申请材料，统一对接县农业农村局、自然资源局，为社员办理《水域滩涂养殖证》[6]，明确水域经营权的权属；对于存在边界争议的水域，合作社联合村两委、乡镇司法所进行现场调解，依据历史使用事实与法律规定进行确权。截至 2023 年底，合作社为第一批入社的 48 户社员共计 12.8 公顷水域完成了确权登记，将模糊的习惯性资源使用转变为受法律保护的财产权利，为资源入股、流转奠定了制度基础，

激活了沉睡的冷水资源。

2) 生产管理：六统一模式，实现标准化运营

合作社针对分散经营的问题，推行“六统一”生产管理模式，即统一规划布局、统一鱼苗供应、统一饲料采购、统一技术规程、统一疫病防治、统一产品收购，实现了养殖环节的规模化、标准化运营。合作社统一采购优质发眼卵，建设了苗种培育车间，将鱼苗成本降低了 18%；聘请专业水产技术员制定了《标准化养殖操作规程》，对养殖密度、饵料投放、疫病防控、尾水排放等进行规范指导，使社员养殖成活率平均提高 12%；通过规模化采购饲料、鱼药等生产资料，降低了采购成本。

3) 产业链延伸：初步加工尝试，提升产品附加值

为破解产业链残缺、价值流失的问题，合作社与入股的食品加工企业合作，改造闲置校舍建成一个初级加工车间，可进行活鱼宰杀、切片、真空包装等初级加工，实现了从“活鱼销售”向“加工产品销售”的转变。试生产的冷鲜鱼片产品已进入西宁部分商超，售价较活鱼提高 30%，初步实现了产品附加值的提升。同时，合作社开始探索品牌建设，设计推出了“龙羊峡·冰湖鳟”品牌包装，申请了绿色食品认证，为品牌化发展奠定了基础。

4) 利益共享：首次分红，实现集体与农户双增收

2023 年度，龙羊峡库区冷水鱼产业整体年销售产值达 1000 万元，龙羊峡生态渔业专业合作社实现税后净利润 1000 万元，在提取 20% 的公积金用于发展再生产、10% 的风险基金应对市场波动和疫病风险后，进行了首次分红。入股社员户均获得现金分红 1.83 万元，远高于未入社散养户的平均收益；村集体获得分红 108 万元，用于村庄公共事业建设。

4. 新型农村集体经济组织推动资源变资产的核心路径分析

1) 第一阶段：产权界定

合作社作为“党建 + 合作社 + 农户”的新型集体经济组织，凭借其村党支部引领的政治优势与组织优势，通过“政府协调 + 民主协商 + 法律确权 + 利益共享”的路径，实现了各主体的利益均衡，各主体的利益均得到保障，实现了“集体增收、农民致富、生态保护”的共赢格局。通过法律确权与创新评估模式，实现了冷水鱼水域资源的产权化与价值化。合作社作为连接农户与政府部门的桥梁，发挥自身组织优势，为社员提供“一站式”确权代办服务，有效破解了农户单独确权流程繁琐、资料不全、对接困难等问题。截至 2024 年底，龙羊峡镇各合作社共为 126 户社员完成了 35.6 公顷水域的确权登记，确权率较 2020 年提升了 68%，有效解决了产权模糊的问题，为资源入股提供了法律依据。

2) 第二阶段：资源集中与统一运营

在产权清晰、价值量化的基础上，资源集中与统一运营是资源变资产的核心增值环节。龙羊峡镇的新型集体经济组织通过要素聚合与运营模式创新，将分散的水域资源、养殖户、生产要素整合起来，实现了养殖环节的规模化、标准化运营与产业链的纵向延伸，推动资源向价值链高端攀升，实现资源的市场化增值。龙羊峡镇合作社主要采取“经营权入股”的核心整合方式，辅以资金入股、技术入股，实现了冷水鱼资源与生产要素的规模化整合，既保障了农户的主体地位，又实现了资源的统一运营。具体整合方式为：水域经营权入股，资金入股，技术入股。截至 2024 年底，龙羊峡生态渔业专业合作社共整合水域资源 35.6 公顷，入社社员 126 户，整合资金 850 万元，引入加工技术与销售渠道 3 项，实现了资源与生产要素的规模化聚合，为统一运营奠定了基础。此外，2024 年合作社电商销售额占比已提升至总销售额的 25%，与西宁、兰州等地高端餐饮酒店的直供合作实现销售额 360 万元，占总销售额的 30%，摆脱了对传统批发市场与中间商的依赖，销售环节的价值留存率大幅提升，进一步印证了统一运营对价值链优化的核心作用。

3) 第三阶段：收益创造与多元分配

科学的利益分配机制是新型集体经济组织凝聚力的生命线，也是资源变资产的最终价值实现环节。龙羊峡镇的新型集体经济组织围绕“共享性”与“可持续性”核心原则，设计了“保底收益 + 按股分红 + 按劳分配”的复合型利益分配机制，同时通过民主化治理保障分配过程的公平、公开、透明，实现了集体、农户、企业等多方利益的均衡，推动资源增值收益的合理共享，为新型集体经济组织的可持续发展奠定了基础。合作社的利益分配机制充分兼顾了资源所有者、资金投入者、劳动参与者的不同权益，既保障了农户的基本收益，又体现了“多劳多得、多投多享”的原则，同时预留了集体发展与风险应对的资金，实现了短期收益与长期发展的平衡。

5. 路径实施中的挑战与制约因素

产权不明晰与价值评估困难：截至 2024 年底，龙羊峡镇仍有约 30% 的潜在可利用冷水水域未能完成确权登记，确权工作陷入困境，这些水域主要集中在河道岔口、库湾、黄河沿岸公共区域及跨行政村交界区域，部分水域历史上为多个行政村农户共同使用，缺乏明确的权属划分依据，行政村之间在水域边界归属上存在争议，难以达成一致意见；未确权水域大多面积较大、水质优良，具备规模化养殖的条件，其无法入股合作社进行统一运营，直接制约了合作社资源整合的规模，难以形成更大的规模经济效应。其次，当前龙羊峡镇的冷水鱼水域资源评估仍处于“基础化、单一化”阶段，尚未建立科学、系统的综合性资源价值评估体系，存在明显的价值评估盲区，主要问题体现在评估维度单一。

人才短板与金融欠缺：当前龙羊峡镇冷水鱼养殖合作社的人才队伍存在明显的结构性短缺问题，呈现“生产型人才充足，经营管理型、专业技术型人才匮乏”的格局。由于融资困难，合作社的流动资金严重短缺，难以大批量收购社员的成鱼进行深加工，只能根据市场需求小批量加工，影响了深加工产品的市场供应；同时，无法投入足够的资金进行品牌宣传、电商渠道建设、冷链物流设施升级，导致合作社的品牌影响力弱、市场开拓能力不足，进一步制约了经营效益的提升。

市场波动风险与政策支持滞后：当前市场端的剧烈波动风险与政策端的支持滞后、协同不足相互叠加，成为制约“资源变资产”高质量推进的外部瓶颈，增加了合作社的运营风险，降低了政策支持的有效性。国内冷水鱼消费市场仍处于培育期，市场需求不稳定、价格波动剧烈，同时面临着进口产品的激烈竞争，合作社的市场风险抵御能力较弱。近年来，国家与青海省出台了一系列支持乡村振兴、农村新型集体经济发展、水产养殖产业升级的政策措施，但在龙羊峡镇的落地过程中，存在政策碎片化、协同性不足、申报繁琐等问题，政策支持的效果大打折扣。

6. 优化龙羊峡镇“资源变资产”路径对策

6.1. 夯实产权基础，创新价值实现

成立县级产权服务专班，打通确权“最后一公里”由共和县政府牵头，整合自然资源、农业农村、水利、司法、龙羊峡镇政府等部门力量，成立县级冷水鱼水域资源产权服务专班，统筹负责龙羊峡镇水域资源的确权登记、边界调解、联合颁证等工作，明确各部门的权责分工，建立“一站式”确权服务机制，具体实施措施为：

1) 全面摸底排查：产权服务专班对龙羊峡镇未确权的冷水鱼水域进行全面摸底排查，实地勘界测量，明确水域的位置、面积、历史使用情况、争议焦点，建立未确权水域台账，实行“一户一档、一水域一策”的精准确权策略。

2) 分类推进确权：将未确权水域分为“无争议水域”“跨行政村争议水域”“国有与集体权属重叠水域”三类，分类推进确权工作。无争议水域由专班直接对接合作社与农户，快速办理确权颁证手续；

跨行政村争议水域由司法部门牵头，组织相关行政村进行民主协商，明确边界归属；国有与集体权属重叠水域由水利部门牵头，结合黄河河道管理规划，明确“国有管理、集体使用、生态共管”的权属与责任划分，出具联合勘界报告，作为确权依据。

6.2. 赋能新型农村集体经济组织，挖掘本土化人才

1) 实施“乡村产业经理人”培育计划。与青海大学、省农牧职业学院合作，开设合作社经理人定制班，进行系统培训。同时，设立“人才引进绿色通道”，对返乡创业青年、大学生、专业技术人员给予安家补贴、创业补贴，弥补人才短板。具体培养方案如表2所示。

Table 2. Order-based local talent training program for the Longyangxia cold-water fish industry

表 2. 龙羊峡冷水鱼产业订单式本土人才培养方案

培养类型	招生对象	培养周期	核心课程设置	实践安排
乡村产业经理人班	村两委干部、合作社理事、养殖能人(35岁以下)	1年(6个月理论+6个月实践)	合作社财务管理、乡村产业品牌策划、电商运营、农产品供应链管理、政策解读	合作社轮岗，每月1次专家指导，结业需提交产业发展方案
养殖技术骨干班	返乡青年、养殖户子女、现有合作社社员	6个月(3个月理论+3个月实践)	冷水鱼生态养殖技术、疫病防控、苗种培育、水质监测	合作社养殖基地实操，由省农牧职业学院教授+合作社技术骨干联合带教
加工/电商专班	本地待业青年、合作社富余劳动力	3个月(1个月理论+2个月实践)	冷水鱼初级，精深加工工艺、冷链物流、直播带货、电商平台运营	加工车间+电商运营部实操，对接西宁电商企业跟班学习

2) 企地共建：由青海大学农牧学院、青海省水产科学研究所与龙羊峡生态渔业专业合作社共建“龙羊峡冷水鱼产业产学研基地”，挂牌成立冷水鱼养殖技术研发中心、精深加工产品研发实验室；高校与科研机构派专家团队每月驻点龙羊峡镇3~5天，为合作社解决养殖技术难题、指导精深加工产品研发；合作社每年选派2~3名骨干人才到高校进修，高校每年安排5~10名实习生到合作社实践，优秀实习生可留任合作社。

3) 强化政府精准引导与保障：政府的精准引导与保障是龙羊峡镇“资源变资产”路径高质量推进的重要支撑，针对政策协同不足、特色政策工具缺失、生态环保压力大等问题，重点通过出台集成化政策包、开发特色农业保险产品、建立常态化对接机制，强化政府的精准引导与保障能力，为“资源变资产”路径的实施创造良好的政策环境与发展环境[7]。出台冷水鱼产业高质量发展“政策包”由共和县政府牵头，整合农业农村、文旅、商务、发改、财政、生态环境等部门的扶持政策，出台《龙羊峡镇冷水鱼产业高质量发展政策包》，将分散的单项政策整合为集成化、一站式的政策支持体系，覆盖冷水鱼养殖、加工、品牌、旅游、生态保护等全产业链环节。

参考文献

- [1] 张海军, 车闹草, 扎西卓玛. 龙羊峡高原冷水鱼生态养殖的探索与实践——海南州国家可持续发展议程创新示范区典型案例[J]. 可持续发展经济导刊, 2025(Z1): 77-80.
- [2] 周宇松, 兰永生, 王琰. 农村集体产权制度改革的农民增收效应与作用机制研究[J]. 统计与信息论坛, 2026, 41(2): 56-68.
- [3] 王悦. 基于产权改革的农村新型集体经济发展现状分析[J]. 中国新型集体经济, 2026(2): 69-72.
- [4] 钟开怀. 乡村振兴背景下宜春市发展新型农村新型集体经济路径研究[D]: [硕士学位论文]. 南昌: 江西农业大学, 2025.
- [5] 白津兆. 定边县新型农村新型集体经济建设发展路径及影响因素[D]: [硕士学位论文]. 咸阳: 西北农林科技大学,

2025.

- [6] 毛瀚宇. 新型农村新型集体经济组织参与乡村旅游发展路径及对策研究[D]: [硕士学位论文]. 成都: 四川省社会科学院, 2025.
- [7] 牛文浩, 张铃悦, 张蚌蚌, 等. 统分关系视域下新型农村新型集体经济发展壮大的路径[J]. 中国农村观察, 2026, 47(1): 44-66.