

# 劳动力跨区域流动的困境与社会保险体系调适研究

——以宁夏为例

马清扬

中央财经大学保险学院, 北京

收稿日期: 2026年4月14日; 录用日期: 2026年5月16日; 发布日期: 2026年5月27日

## 摘要

城镇化持续推进, 劳动力携家属跨地域迁居逐渐成为人口迁徙主流趋势。选取宁夏作为地域研究样本, 结合人口迁移规律、保障衔接规则及地域融入逻辑, 梳理人群跨地域迁徙的形成缘由、现实阻碍以及社保制度的优化方向。地域人口迁徙呈现全家定居的整体特征, 生活诉求、薪资提升、地域发展差距共同推动人口向外流动, 日常办事流程繁琐、从业模式固化、综合素养薄弱、生活设施欠缺、保障机制割裂等现实问题长期存在, 为西部同类地域完善人口流动配套服务, 完善保障制度与基础公共服务建设补充理论依据与实践思路。

## 关键词

劳动力流动, 家庭化定居, 社保调适

# Dilemmas of Cross-Regional Labor Mobility and the Adaptation of the Social Insurance System

—A Case Study of Ningxia

Qingyang Ma

School of Insurance, Central University of Finance and Economics, Beijing

Received: April 14, 2026; accepted: May 16, 2026; published: May 27, 2026

## Abstract

With the continuous advancement of urbanization, cross-regional migration of laborers accompanied

by their families has increasingly become the dominant trend in population mobility. Taking Ningxia as a regional case, this study integrates patterns of population migration, mechanisms of social insurance portability, and the dynamics of regional integration to systematically examine the driving forces, practical constraints, and institutional optimization pathways associated with cross-regional labor mobility. The findings indicate that population migration in the region exhibits a pronounced family-based settlement pattern, driven primarily by livelihood needs, wage differentials, and disparities in regional development. Meanwhile, persistent challenges remain, including cumbersome administrative procedures, rigid employment structures, limited human capital, inadequate public service provision, and fragmented social security systems. This study aims to provide both theoretical support and practical insights for improving supporting services for population mobility, as well as for enhancing social insurance coordination and public service infrastructure in similar western regions of China.

## Keywords

Labor Mobility, Family-Based Settlement, Social Insurance Adaptation

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

城镇化推进阶段，劳动力携家庭成员跨地域迁移逐步成为人口迁移主要形式。理论发展脉络里，域外研究依托推拉机制解析人口地域迁移内在动因，借助市场分层逻辑解读迁移群体就业环境与权益保护的固有阻碍，依托保障衔接逻辑及社群融合逻辑梳理迁移人群权益对接、权益维护与地域融入的分析思路。国内研究圈层针对迁移人口保障手续衔接、家庭式迁移发展、地域保障制度磨合等内容积累大量研究成果，支撑本次研究开展所需理论支撑[1]。

宁夏地处西部腹地，地域特征具备区域代表性，本地人口自发向外迁移体量不断扩张，生活定居模式偏向整体扎根，职业选择兼具农业劳作与非农务工双重特征。选取宁夏地域现状作为分析样本，结合推拉机制、保障衔接逻辑及社群融合逻辑搭建综合分析框架，梳理人口跨地域迁移的内在诱因，对照理论内容梳理现实生活面临的发展阻碍，梳理人群诉求的调整方向，为西部同类型地域完善人口迁移配套服务，完善基层公共服务建设积累实践经验与理论参考。

## 2. 劳动力跨区域流动的原因分析

### 2.1. 家庭生活需求

宁夏劳动力跨区域流动以家庭整体迁移为核心特质，群体摒弃个体短期候鸟式务工模式，以举家扎根流入地、实现长期稳定生活为核心目标，形成家庭化沉淀流动形态。该群体多从宁夏南部发展条件薄弱区域出发，通过投靠亲友、自主置业等方式举家迁移至银川、吴忠、中卫等北部区域，核心诉求为解决子女就学、老人赡养、家庭居住等整体性民生需求，依托流入地更完善生活配套与生产条件，构建稳定家庭生活场景。家庭化定居内在需求，推动劳动力流动从单一务工导向转向家庭发展导向，成为驱动宁夏劳动力跨区域流动核心内在动因，塑造本地劳动力流动独特形态。

### 2.2. 务工增收改善生计

宁夏南部部分区域产业基础薄弱、本地就业岗位稀缺，劳动力收入来源单一且水平偏低，为拓宽收

入渠道、改善家庭生计，劳动力主动向产业集聚、就业机会多元的北部区域跨区域流动。流入地涵盖农业种植养殖、二三产业等丰富就业场景，劳动力可兼顾非农务工与农业生产，形成农非兼业就业模式，既保障稳定收入来源，也适配家庭生活需求[1]。这种以增收为核心的理性选择，是劳动力基于自身发展与家庭生计的现实考量，持续推动劳动力向就业优势区域集聚，有效提升家庭经济水平，成为宁夏劳动力跨区域流动重要驱动力，支撑群体实现生计改善与生活提质。

### 2.3. 区域发展条件差异

宁夏区域间发展存在明显梯度差异，南部固原、西吉、同心、隆德等区域自然条件有限、生产生活配套不完善，北部银川、吴忠、中卫等区域产业基础好、农业生产条件优越、公共服务配套更齐全，形成显著区域发展落差。这一差异直接驱动省内劳动力从南部薄弱区域向北部优势区域流动，吸引陕西、甘肃、河南、四川等省外劳动力流入，参与农业种养与二三产业生产。区域发展条件不均衡，划定宁夏劳动力省内跨区域流动主流方向，成为吸纳省外劳动力集聚核心因素，是推动劳动力跨区域流动的关键外部动因。

## 3. 劳动力跨区域流动的困境

### 3.1. 跨区域流动办事不便

宁夏跨区域流动劳动力普遍存在跨区域流动办事不便的现实状态，群体长期在流入地居住就业，未完成户籍与居住地同步衔接，各类民生服务、业务办理需往返原籍地，流程繁琐且耗时耗力。中宁、镇北堡等流入地安置区存在大量事实常住劳动力，户籍无法与实际居住地匹配，子女教育、医疗服务、生活办事等环节受阻，难以顺畅享受流入地基础服务。中卫市中宁县太阳梁乡七千余名长期居住劳动力无法完成户籍迁入，镇北堡镇本地户籍人口占比不足四成，这类群体办理相关事务需多次往返原籍，时间与经济成本极高。部分群体办理户籍迁移时，面临原籍相关土地权益无法保留两难处境，大幅增加群体生活成本，长期两地奔波成为制约流动群体现实阻碍，直接降低其生活便利度与权益获取效率。

### 3.2. 就业结构单一与人力资本积累不足

宁夏跨区域流动劳动力大多扎根临时岗位与短期务工场景，从业状态松散且稳定程度偏弱，和迁入地技能培育体系缺少有效衔接，个人综合素养得不到持续提升，长期困在基础劳作与低端产出的从业闭环之中。人群从业赛道分布相对集中，自主择业的可选择范围有限，本地产业升级衍生的技能标准无法快速适配，职业上升空间受到天然压缩。多数人员游离于规范用工体系之外，城市普及化的技能培育资源无法正常享用，实操能力和市场岗位实际要求形成明显断层。农务劳作与外出务工并行的生存模式里，双重事务占用大量身心精力，系统专业的技能学习出现长期空缺，整体从业层级始终难以实现有效跃升。岗位适配短板叠加固化的从业模式，压缩个体职业上升空间，家庭经济收入难以形成稳固长效的增长条件。

### 3.3. 居住设施配套薄弱

宁夏流动劳动力聚居区缺乏统一规划布局，居住区域分散且基础生活配套严重不足，部分聚居区未通自来水、未纳入厕所改造范围，仍使用露天压水井，垃圾处理等基础设施缺失，居住环境条件恶劣。这类聚居区分为独立聚居、嵌入式混居、零星插花式分布三种形态，多位于管理覆盖较弱区域，红寺堡、贺兰县等多地聚居点存在饮用水水质不达标、生活废弃物无序堆放等问题。聚居区公共服务配套不完善，健康保障、生活服务的基础供给不足，恶劣居住环境直接提升家庭成员健康隐患，老人与儿童健康受影

响更为明显。聚居点土地权属界定模糊，加剧居住稳定性不足问题，流动群体无法获取流入地住房保障支持，只能居住在自建简易房屋中。

## 4. 社会保险体系调适策略

### 4.1. 社保账户随人迁移

针对劳动力跨区域流动特性，搭建全国统一、终身有效、可迁移社保账户体系，实现社保权益随人员流动同步转移、缴费记录全程累积，解决跨区域社保衔接断档问题。简化养老、医疗等社保关系转移流程，破除区域社保衔接壁垒，确保劳动力在不同区域就业时，城镇职工社保、城乡居民社保缴费均可统一计入个人账户，做到账随人走、钱随账走。宁夏跨区域流动劳动力多存在异地就医报销比例低、手续繁琐问题，养老缴费记录也常因流动出现中断，统一账户可直接化解这类难题，避免群体因流动损失保障权益[2]。社保账户便携化改造，适配劳动力家庭化跨区域流动特质，保障群体社保权益连续有效，从根本上提升社保服务跨区域适配能力，满足流动群体长期定居保障需求。

### 4.2. 居住证关联社保待遇

以居住证为核心载体，强化居住证服务功能，持有居住证且稳定居住、就业的流动劳动力，全面纳入流入地社保待遇享受范围，实现社保服务与常住事实直接挂钩。依托居住证打通医疗服务、子女医保、基础救助等社保服务衔接渠道，让流动群体平等享受流入地基础社保保障，缩小与本地居民服务差距。宁夏多地流动劳动力因户籍问题无法享受当地妇幼保健、临时救助等服务，随迁子女也面临医疗资源获取壁垒，居住证关联待遇可直接打通这些服务堵点。弱化户籍对社保待遇限制，以居住年限、就业贡献为依据赋予群体相应保障权益，推动社保服务从户籍绑定向常住地保障转变，提升社保服务属地化可及性，精准适配流动群体长期定居服务需求，解决当地流动人员社保待遇“两头不靠”困境。

### 4.3. 灵活就业简化参保

贴合流动劳动力非正规、灵活就业特质，简化灵活就业参保流程、降低参保门槛，推出适配季节性、临时性就业灵活参保模式，满足不同就业形态参保需求。针对建筑零工、零散务工等群体，优化参保缴费方式，提供线上线下便捷参保渠道，提升参保便利性[3]。拓宽灵活就业群体社保覆盖范围，将更多非正规就业劳动力纳入保障体系，解决群体参保难、覆盖低问题。

## 5. 结语

围绕宁夏地域劳动力跨地域迁徙现状展开探究，梳理家庭式迁徙的整体特点、形成诱因与发展阻碍，印证保障制度适配度不足会直接阻碍外来人群融入本地生活。结合现实条件制定的账户异地流转、居住证绑定福利、灵活务工便捷参保等优化方式，可弱化地域保障机制的衔接阻碍，维护外来务工群体应有福利权益。身处西部核心地带的宁夏具备地域参考价值，相关研究内容能够帮助西部发展滞后地区协调发展节奏，优化人口流动管理模式，搭建跨区域保障协同运行体系。持续调整跨区域保障运行规则，补足公共服务供给短板，才能更好满足迁居家庭定居需求，助推城镇建设稳步发展。

## 参考文献

- [1] 曾光, 李云鹏. 数字经济对劳动力跨区域流动的影响——基于劳动力错配视角[J]. 统计与决策, 2024, 40(22): 35-40.
- [2] 马甜甜, 郭广珍. 补贴政策、劳动力流动与城镇化进程——基于人口跨区域流动视角的分析[J]. 经济体制改革, 2025(3): 88-97.
- [3] 蔡萍. 跨区域劳动力流动对产业结构升级的影响研究[D]: [硕士学位论文]. 广州: 广东外语外贸大学, 2022.