

大连市自贸区的优化路径

于欣卉, 刘雪飞

辽宁对外经贸学院经济学院, 辽宁 大连

收稿日期: 2025年6月16日; 录用日期: 2025年7月9日; 发布日期: 2025年7月18日

摘要

本文通过国际自贸港的趋势对大连市自贸区建设的背景、意义和路径进行研究, 旨在为大连市自贸区的建设提供理论参考。首先, 文章介绍了大连自贸区建设的背景和意义, 指出其是推动东北老工业基地振兴的重要举措, 也是深化改革开放的重要实践。其次, 文章分析了大连自贸区建设的路径, 包括政策创新、产业升级、基础设施建设等方面。其中, 政策创新是关键, 需要加强知识产权保护、优化营商环境等方面的改革; 产业升级是重点, 需要发展高端制造业、现代服务业等新兴产业; 基础设施建设是保障, 需要加强交通、能源等方面的建设。最后, 文章提出了推进大连自贸区建设的对策建议, 包括加强政府引导、优化管理机制、加大投资力度等方面。通过本文的研究, 可以为大连自贸区的建设提供有益的借鉴和启示。

关键词

大连自贸区, 营商环境, 贸易便利化, 贸易摩擦

Optimization Path of Dalian Free Trade Zone

Xinhui Yu, Xiufei Liu

School of Economics, Liaoning University of International Business and Economics, Dalian Liaoning

Received: Jun. 16th, 2025; accepted: Jul. 9th, 2025; published: Jul. 18th, 2025

Abstract

This article studies the background, significance, and path of the construction of Dalian Free Trade Zone through the trend of international free trade ports, aiming to provide theoretical reference for the construction of Dalian Free Trade Zone. Firstly, the article introduces the background and significance of the construction of Dalian Free Trade Zone, pointing out that it is an important measure to promote the revitalization of the old industrial base in Northeast China and an important practice to deepen reform and opening up. Secondly, the article analyzes the path of Dalian Free Trade Zone construction, including policy innovation, industrial upgrading, infrastructure construction, and

other aspects. Among them, policy innovation is crucial and requires reforms in areas such as strengthening intellectual property protection and optimizing the business environment; Industrial upgrading is the key, and it is necessary to develop emerging industries such as high-end manufacturing and modern services; Infrastructure construction is a guarantee, and it is necessary to strengthen the construction of transportation, energy, and other aspects. Finally, the article proposes countermeasures and suggestions to promote the construction of Dalian Free Trade Zone, including strengthening government guidance, optimizing management mechanisms, and increasing investment efforts. Through the research in this article, useful reference and inspiration can be provided for the construction of Dalian Free Trade Zone.

Keywords

Dalian Free Trade Zone, Business Environment, Trade Facilitation, Trade Friction

Copyright © 2025 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 前言

大连自贸区作为东北地区对外开放的重要窗口和先行先试的试验田,自其设立以来,便肩负着推动区域经济发展、深化改革开放的重要使命。在全球经济一体化趋势不断加强、国际贸易规则深刻变革的背景下,大连自贸区正面临着前所未有的发展机遇与挑战。近年来,大连自贸区在制度创新、开放合作、产业发展等方面取得了显著成就,为区域经济的持续增长注入了强劲动力。然而,随着国内外经济形势的变化和市场竞争的加剧,大连自贸区也暴露出了一些问题和不足,如政策体系尚不完善、创新能力有待提升、产业结构亟待优化等。因此,深入研究大连自贸区的建设路径,对于理解自贸区在推动地区经济发展、提升国际竞争力方面的作用具有重要意义。同时,通过对比国内外自贸区的成功经验,可以为大连自贸区的未来发展提供有益的借鉴和参考。

本研究将采用文献研究、案例分析等多种方法,对大连自贸区的建设路径进行深入研究。首先,通过梳理国内外关于自贸区建设的理论文献,明确自贸区的基本概念、发展历程和功能定位。其次,结合大连自贸区的实际情况,分析其建设过程中的优势与挑战,以及政策环境、产业基础、区位条件等因素对自贸区建设的影响。最后,通过案例分析,总结大连自贸区在制度创新、产业发展、贸易便利化等方面的成功经验,并提出针对性的政策建议。在研究过程中,将注重理论与实践的结合,既要深入探究自贸区的理论内涵和发展规律,又要紧密结合大连自贸区的实际情况,提出具有可操作性的政策建议。同时,我们还将注重国内外经验的对比分析,借鉴其他自贸区在制度创新、产业发展等方面的成功经验,为大连自贸区的未来发展提供有益的启示。

本研究的主要内容包括大连自贸区的建设背景、政策环境、产业基础、区位条件等方面的分析,以及大连自贸区在制度创新、产业发展、贸易便利化等方面的成功经验总结。通过深入研究这些内容,我们将揭示大连自贸区在推动地区经济发展、提升国际竞争力方面的作用机制,并提出针对性的政策建议。本研究的创新点主要体现在以下几个方面:一是综合运用多种研究方法,对大连自贸区的建设路径进行全面深入地研究;二是注重理论与实践的结合,提出具有可操作性的政策建议;三是注重国内外经验的对比分析,为大连自贸区的未来发展提供有益的借鉴和参考。因此,对大连自贸区的优化路径进行深入研究和探讨,具有重要的理论价值和现实意义。本文旨在通过分析大连自贸区的现状和问题,结合国内

外先进经验, 提出一系列切实可行的优化策略和建议, 以期推动大连自贸区实现更高质量的发展, 为东北地区的全面振兴和全方位高水平开放作出更大贡献。

2. 大连自贸区建设现状分析

(一) 大连自贸区建设的背景和意义

随着全球化的深入发展, 国际贸易规则和投资环境不断发生变化。自贸区作为推动区域经济一体化、抢占国际贸易规则话语权的重要手段, 已成为各国竞相发展的重要战略。中国正积极推动新一轮的对外开放, 加快构建开放型经济新体制^[1]。大连作为东北地区的重要城市, 具有得天独厚的地理优势和产业基础, 因此被赋予建设自贸区的重任。大连地处东北亚地区的核心位置, 与周边国家有着密切的经贸往来。建设自贸区有助于进一步提升大连在区域合作中的地位, 促进东北地区的经济发展。

大连自贸区的建设有助于推动东北亚地区的经济合作, 促进区域经济一体化进程。通过降低贸易壁垒、优化投资环境, 吸引更多的国际资本和优质资源, 提升整个区域的竞争力。进一步提升大连在全球贸易投资体系中的地位, 使其成为东北亚地区的经济中心之一。这将有助于增强大连的国际影响力, 吸引更多的国际企业和人才。自贸区建设还将促进大连产业结构的优化和升级。通过引进先进技术和管理经验, 推动传统产业向高端化、智能化方向发展, 同时培育新兴产业, 形成具有竞争力的现代产业体系, 有助于提升中国在国际贸易中的地位和话语权, 增强国家的全球竞争力。通过自贸区平台, 中国可以更好地参与全球贸易规则制定, 维护自身利益。大连自贸区建设具有重要的战略意义和现实价值, 对于促进区域经济发展、提升国家竞争力具有重要意义。

(二) 大连自贸区政策体系建设

大连自贸区享受了东北老工业基地整体振兴的优惠政策, 在这片生机勃勃的土地上, 大连市无疑又一次成为了焦点。得益于辽宁省委、省政府的战略眼光与远大抱负, 他们提出了宏伟蓝图——旨在将大连打造为“东北亚国际物流中心”, 致力于建设成为“航运中心”, 同时更是要朝着“国际金融中心”的方向迈进, 并以“现代工业基地”的身份进一步巩固其在区域中的重要地位。大连以“RCEP”签订为契机, 积极构建“RCEP”(大连)国际贸易区, 编制《RCEP 质量实施三年行动计划》, 积极推出 15 条特殊支持政策, 吸引世界一流的贸易、结算、金融、研发等服务业总部, 以及“RCEP”成员国规划向大连集聚。

此外, 大连自贸区还将搭建 RCEP 公共服务平台, 为外资、对外贸易以及企业之间的国际合作服务, 推动中小企业“走出去”, 设立大连自贸服务网, 按照 RCEP 的贸易规则, 为企业提供便利、高效、准确的税率、关税信息、原产地规则、原产地规则等服务, 帮助企业减少合规成本, 制定最优的政策。为了提高贸易便利化程度, 大连自贸区实行了一系列的贸易便利化政策, 包括简化进出口通关程序, 缩短通关时间, 实行单一窗口, 实现信息共享和管理共享, 实施跨境电子商务促进措施, 为企业提供跨境电子商务服务。大连自贸区实行了开放的投资政策, 放松了对外资的限制, 简化了审批手续, 同时还推出了一系列的优惠政策, 如税收减免和租金补贴等, 以鼓励企业到自贸区来投资。为了促进大连产业的现代化与创新, 自贸区出台了一系列的产业支持政策, 包括高科技产业、现代服务业的政策支持等, 并在此基础上, 鼓励企业增加研发投入, 提升自主创新的能力。

(三) 大连自贸区基础设施情况

大连地处华北, 尤其是与东北各大城市进行商贸往来, 有着独特的区位优势。从大连港出发, 目前已有 86 条国际航线, 其中 15 条是太平洋以外的海洋, 为大连跨境电商企业向边远地区及其他国家开展贸易创造了先决条件。在模拟港中, 有过百个内、外部口岸, 从而缩短了运输路程, 减少了陆上运输费用。大连市的空运水平也得到了进一步提高, 国际机场已开通上百条航线, 航线覆盖中国各大城市, 南

美, 欧洲, 东亚, 大连及朝鲜, 日本等地都有相对成熟的交通工具, 这得益于其悠久的商业历史。

当前, 大连已经形成了以汽车、部分及散货进出口两大主要业务和新能源、呈现出明显的技术密集与创新驱动特征, 充分体现了数字化、网络化、智能化发展趋势。这些领域不仅引领着工业发展的新方向, 也为经济增长注入了新动力, 并以港口、航运、物流和金融两大现代服务业为支柱。同时, 综合纵览各口岸地区的地缘优势, 打造油品、矿石、粮食等大宗商品的集散地。我们将全力发展新能源, 包括氢能生产, 储存, 运输, 加工, 利用, 形成完整的产业链。挂牌以来, 大连片区企业数量从挂牌前的 7000 余家增加到 4.5 万家, 企业活跃度从挂牌前的 44% 提升到 63%。累计实现地区生产总值 3290 亿元, 年均增速 7.1%; 规上工业总产值累计完成 4557 亿元, 年均增速 12.5%; 固定资产投资累计完成 1022 亿元, 年均增速 8.2%。

(四) 大连自贸区开放水平情况

大连依托其得天独厚的港口优势, 进出口贸易稳定不断完善, 大连市自贸区对促进大连进出口贸易和中日韩局势的困难和变化发挥着重要作用[2], 大连自贸区的建立不仅强化了中日韩三国间的交流渠道, 也为贸易往来和经济合作开辟了新路径。作为这一地区的经济引擎, 大连自贸区扮演着至关重要的门户角色, 促进了区域内的商品流通与技术转移。

如表 1 所示, 2024 年 1~2 月大连海关进出口总额为 1891050.99 万美元, 相比 2023 年同期减少了 156346.1 万美元, 同比下降 12.3%。

Table 1. Statistics on the total import and export volume of Dalian Customs from 2021 to February 2024 (Unit: 10000 US dollars)

表 1. 2021~2024 年 2 月大连海关进出口总额统计(单位: 万美元)

	2021	2022	2023	2024
1~12 月进出口总额	13,887,643	14,423,136	13,465,219	
1~2 月进出口总额	1,971,363	2,232,618	2,211,299	1891050.99

数据来源: 华经情报网整理而得。

如表 2 所示, 2024 年 1~2 月大连海关出口额为 862799.55 万美元, 相比 2023 年同期减少了 223067.25 万美元, 同比下降 20.4%, 位列全国第 14 名, 与上年排名相比上升了 3 名; 进口额为 1028251.45 万美元, 相比 2023 年同期减少了 97180.55 万美元, 同比下降 8.1%, 位列全国第 12 名, 与上年排名相比上升了 2 名。2024 年 1~2 月大连海关进出口差额为-165451.9 万美元, 2023 年 1~2 月大连海关进出口差额为-39565.2 万美元。大连进口总额明显大于出口总额, 进出口差额明显, 大连出口贸易还有很大的提升空间。

Table 2. Statistics of import and export volume of Dalian customs from January to February 2021 to 2024 (Unit: 10000 US dollars)

表 2. 2021~2024 年 1~2 月大连海关进、出口额统计(单位: 万美元)

	2021 年 1~2 月	2022 年 1~2 月	2023 年 1~2 月	2024 年 1~2 月
出口总额	816,247	896,589	1,085,867	862799.55
进口总额	1,155,116	1,336,029	1,125,432	1028251.45
进出口差额	-338,869	-439,440	-39565	-165451.9

数据来源: 华经情报网整理而得。

(五) 大连自贸区外商投资情况

据统计,大连市最主要的外资来源地是香港特别行政区、日本、韩国、新加坡。可见,RCEP 成员国是大连外资的主要来源地。随着 RCEP 协定正式开始实施,大连将迎来外资规模持续扩大的新契机。通过积极引进先进的技术和设备,大连将不断提升利用外商投资的质量和效益,从而有效推进产业结构的升级和优化。同时,借助外资的助力,大连将进一步推动科技创新,提升经济发展的科技含量和核心竞争力。这一系列举措将有力带动大连经济的持续快速发展,为城市的繁荣和进步注入新的动力。

在中国北方建成首个具有 LNG 国际中转功能的港口,开展首个 LNG 国际中转业务,带动泰兴能源、东芝机车进出口量同比增长 57.9%。赴俄罗斯推动埃尔西中国总部项目签约。日本领先的预制食品公司日冷集团的项目成功签约。我们将继续在大连实施外商投资促进条例,继续完善外商投资跟踪服务机制,强调重点地区和行业精准招商引资,拓宽外商投资使用渠道,用好大数据招商平台,全面发挥大项目的拉动效应,不断提升招商软实力,给产业链带来机遇“完善、扩展和升级链条”。出台鼓励中小外贸企业开拓国际市场支持政策,全面启动“百团千企万人出海行动”,以空前的力度助推企业跨越国界,参与国际展览盛会,与全球客户资源实现精准对接,寻求广泛而深入的贸易合作,进而显著扩大我国企业在国际市场的订单份额。我们精心组织了超过 60 家实力企业赴日本开展经贸交流活动,成功签订高达 25 亿元的贸易额,彰显了中国企业的强大实力与无限潜力。同时,我们还组织了 17 家优秀企业参加消博会,将大连的特色消费品推向国际舞台,让大连制造在全球范围内大放异彩,展现了大连城市的魅力与风采。这些行动不仅有力促进了企业的国际化进程,更为推动我国经济高质量发展注入了强劲动力。

3. 大连自贸区自身的优势

(一) 大连自贸区的政策环境分析

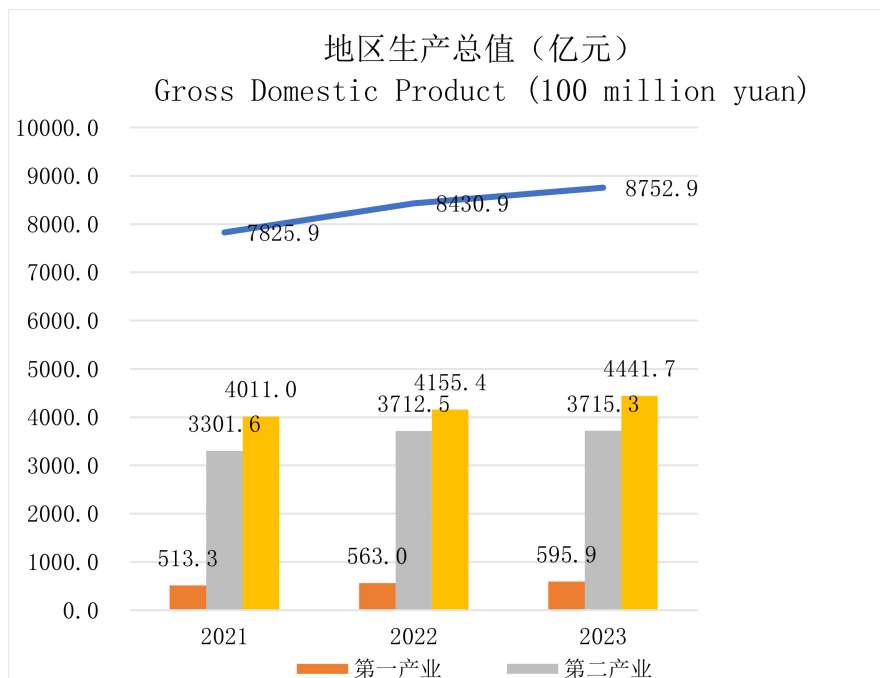
大连还在不断改进市场准入、撤销一些金融审批,同时还推出了一系列政策和举措,为自贸区的金融发展提供了有力的保障。大连自贸区在制度创新方面具有显著优势[3]。通过建立审批材料智能生成小程序和行政许可智能管家服务,实现了企业变更到退出业务全过程办理要件的自动生成和临期许可的精准识别、预警提醒、在线办理,大大降低了企业办事成本和时间成本。此外,自贸区还加大了电子执照、印章的广泛应用,进一步便利了企业的经营活动。在贸易便利化方面享有政策优势。自贸区成立后,进口产品价格达到前所未有的低水平,为人们节省了大量资金。同时,自贸区还放宽了外资医院的设立标准,降低了引进医疗设备的门槛,为人们提供了更高端的医疗服务。这些措施不仅刺激了国内需求,还促进了社会经济的发展。大连自贸区还实行投资自由化政策,对外商投资准入实行负面清单管理,放宽市场准入,鼓励外商投资。同时,自贸区还为企业提供了一站式服务,简化了审批流程,提高了办事效率。这些政策优势为外资企业在大连自贸区的投资提供了便利条件。大连自贸区在金融领域也具有开放创新的政策优势。自贸区积极推进金融创新,拓宽融资渠道,降低融资成本,为企业提供了更加灵活多样的金融服务。同时,自贸区还加强了金融监管,确保了金融市场的稳定和安全。

大连自贸区在政策创新、贸易便利化、投资自由化以及金融开放创新等方面具有显著优势。这些优势为大连自贸区的建设和发展提供了有力保障,也为国内外企业提供了良好的投资和发展环境。

(二) 大连自贸区的经济环境分析

大连是带动东北地区经济发展的主引擎,具有较高的战略地位和经济价值。大连作为“东北经济第一城”的地位非常稳固。大连始终走在中国东北四大城市经济发展的前列,经济优势雄厚,并设定了未来三年经济发展超过万亿元的目标。经济发展带动东北地区,支柱产业、经贸、金融实力均表现良好。如图 1 所示,大连市 2021~2023 年地区生产总值稳步逐渐提升,体现出人们的生活水平有所提高,经济活动的扩大与发展可以创造更多就业岗位,提供更多的就业机会,从而减少失业率提高就业水平。高人

均 GDP 意味着有更多投资与教育与医疗保健设施, 提高健康水平生活质量与教育水平技能。同时也促进了经济的多样化与创新。繁荣的经济环境可以为大连吸引更多投资与创新, 促进新产业的发展与旧产业的转型升级, 为人们提供更多就业与商业机会。



数据来源: 大连统计局。

Figure 1. Regional gross domestic product of Dalian City from 2021 to 2023

图 1. 大连市 2021~2023 年地区生产总值

(三) 大连自贸区的区位环境分析

大连地处东北亚腹地, 地处世界三大经济区之一, 这个海港城市不仅地理位置优越, 毗邻韩国和日本两个重要的邻国, 而且其交通网络四通八达。大连港, 作为东北区域的物流枢纽, 扮演着举足轻重的角色。在众多港口中, 它以其卓越的吞吐量闻名于世, 是中国国内集装箱运输的关键节点。据统计数据显示, 大连港的集装箱吞吐量在整个全国范围内所占比例超过了 96%, 这一数字足以证明其在国内外航运网络中的核心地位和强大影响力。此外, 这两条重要的交通干线共同编织起了我国东北部地区的交通运输网络。哈大铁路穿越城市与乡村, 连接着东北各地的核心枢纽; 而沈大高速公路则以其宽阔的路面和便捷的通行条件, 为沿线的居民提供了高效的出行选择。它们不仅促进了货物的流通和人员的往来, 也对推动区域经济发展产生了深远影响。大连烟台跨海隧道已经得到了国务院的批准, 大连金州湾国际机场也在规划之中, 为大连的交通提供了极大的方便。随着交通网络的日益完善, 大连自由贸易区将迎来前所未有的发展机遇。便捷的交通不仅促进了货物流通和人员往来, 更为区域经济注入了强大动力, 预示着自由贸易区的繁荣指日可待。

4. 大连自贸区建设目前存在的问题

(一) 体制机制与政策建设问题

大连自贸区作为辽宁自贸试验区的核心区域, 承载着推动东北亚地区经济合作与发展的重要使命。然而, 在体制机制与政策建设方面, 仍存在着一些亟待解决的问题。

首先,在体制机制方面大连自贸区的管理体制尚需进一步理顺[4]。目前,自贸区内的各个部门之间协调沟通不够顺畅,导致政策执行过程中存在一定的梗阻。同时,决策程序和执行效率也有待提高,需要更加科学、高效地推进各项工作。此外,自贸区在人才吸引和留用方面也存在一定的挑战,需要进一步完善人才政策,打造更具吸引力的人才环境。

其次,在政策建设方面,大连自贸区还需要进一步加大创新力度。尽管自贸区已经出台了一系列政策措施,但在一些关键领域,如跨境投融资、服务贸易等,政策创新仍显不足。尽管理论上应给予更多的政策倾斜,但实际上相关的具体措施和条款仍然模糊不清,未能清晰地展示出为自贸区量身打造的特殊税收政策。这种状况对于促进区域经济发展、吸引外资以及增强市场活力等方面构成了一定的障碍。此外,政策落实的过程中也存在一些难点和堵点,需要进一步加强政策宣传解读,提高政策执行力和效果。

针对以上问题,大连自贸区应积极推进体制机制改革,优化管理流程,提高决策效率。同时,加大政策创新力度,深化重点领域改革,推动政策落实。此外,还应加强人才培养和引进,打造高素质、专业化的自贸区人才队伍。

(二) 基础设施问题

大连自贸区的交通网络虽然相对发达,但仍存在一些瓶颈问题。部分路段交通拥堵现象严重,影响了物流效率和区内企业的正常运营。此外,公共交通设施尚不完善,区内公共交通线路覆盖不够全面,给区内居民和工作人员的出行带来不便。在信息化时代,信息化基础设施的完善对于自贸区的发展至关重要。然而,大连自贸区在信息化基础设施建设方面仍存在一定滞后。例如,区内部分区域网络通信速度较慢,无法满足企业高效运营的需求;同时,缺乏统一的信息服务平台,导致区内信息共享和协同办公效率不高。随着自贸区的发展,能源需求和环保压力也在不断增加。目前,大连自贸区的能源供应设施尚不能完全满足区内企业的需求,尤其是在高峰时段,能源供应紧张问题较为突出。此外,环保设施的建设和运营也需进一步加强,以应对日益严格的环保要求。

大连自贸区在公共服务设施建设方面也存在一定短板。例如,区内缺乏足够的商业配套设施,如餐饮、住宿等,给区内人员的日常生活带来不便。同时,教育、医疗等公共服务资源也相对匮乏,难以满足区内居民和工作人员的需求。

(三) 贸易规模问题

大连自贸区作为东北地区对外开放的重要窗口,其贸易规模在近年来虽然有所增长,但仍存在一些具体问题。首先,大连自贸区的贸易结构不够均衡。当前,大连自贸区的进出口主要依赖于少数几个大宗商品和特定行业,如能源、矿产等。这种过度依赖特定商品和行业的贸易结构,使得自贸区在面对国际市场波动时显得较为脆弱。一旦这些大宗商品或特定行业的市场出现变化,自贸区的整体贸易规模就可能受到较大影响。其次,大连自贸区的贸易伙伴相对单一。目前,大连自贸区的贸易伙伴主要集中在东北亚地区,尤其是与韩国、日本等国家的贸易往来较为密切。然而,这种相对单一的贸易伙伴结构限制了自贸区贸易规模的进一步扩大。为了提升贸易规模,大连自贸区需要积极开拓多元化的贸易伙伴,尤其是与欧美等发达国家的贸易合作。此外,大连自贸区的贸易便利化程度还有待提高。尽管自贸区在推动贸易便利化方面取得了一定进展,但在通关效率、物流运输等方面仍存在问题。例如,通关手续繁琐、物流成本高等问题,都制约了自贸区贸易规模的扩大。为了提高贸易便利化程度,大连自贸区需要进一步优化通关流程、降低物流成本,提高贸易效率。再者,大连自贸区的国际贸易人才储备不足。随着自贸区贸易规模的不断扩大,对国际贸易人才的需求也日益增加。然而,目前大连自贸区在国际贸易人才方面存在较大的缺口,这制约了自贸区在国际贸易领域的进一步发展。为了解决这个问题,大连自贸区需要加大人才培养和引进力度,吸引更多具有国际贸易经验和专业知识的人才加入。最后,大连

自贸区在应对国际贸易摩擦和风险方面缺乏有效机制。当前, 国际贸易环境日趋复杂多变, 贸易摩擦和风险不断增加。大连自贸区在面对这些挑战时, 缺乏有效的应对机制, 这在一定程度上影响了其贸易规模的稳定和发展。为了应对这些挑战, 大连自贸区需要建立健全的国际贸易风险预警和应对机制, 提高应对国际贸易摩擦和风险的能力。

5. 大连自贸区建设优化对策及建议

(一) 体制机制优化对策及建议

1) 建立健全自贸区建设的管理体制

大连自贸区, 作为大连市经济蓬勃发展的先锋力量, 在不断壮大的经济浪潮中扮演着重要角色。在这样的背景下, 大连自贸区应当在法治建设的征途上迈出更为坚实的步伐。它需要充分利用自身的制度优势, 以“大胆闯、大胆试、自主改”的魄力, 坚定不移地推进法治建设, 以此营造一个最佳的营商环境。为了达到这一目标, 大连自贸区必须将“法治是最佳营商环境”的理念深入骨髓, 并付诸实际行动。

这不仅要求我们借鉴和吸收深圳前海蛇口自贸区等地的先进经验, 更要加速转变服务模式, 通过创新法律服务方式, 提升服务质量, 从而提高工作效率。在此基础上, 大连自贸区应致力于构建一个全方位、多层次的法律服务体系, 在全面推进法治建设的进程中, 我们必须确保在整个自贸试验区区域内提供强有力的司法服务支持。为此, 应采取积极主动的态度, 深入探讨并构建一个既适应自贸区快速增长需求又融合线上与线下服务模式的法律服务保障体系。此外, 应加强知识产权司法保护, 完善知识产权纠纷多元化解决机制, 确保权利所有人的合法权益得到有效维护。

特别是要充分利用法律顾问和专家们的咨询与论证作用, 以及他们在审核和把关方面的专业能力, 为行政决策制定提供重要的智力支撑。尤其在涉及重大经济活动和政策调整时, 更应注重发挥这些顾问和专家的关键角色, 确保每一项决策都能经过严格的法律审查和专业评估, 从而保障自贸区经济健康稳定发展, 促进企业合规经营, 维护市场秩序。通过这样的方式, 可以有效提升自贸区公共法律服务的质量和效率, 为自贸区的长远发展奠定坚实的法律基础。

2) 加强自贸区建设的监管机制

在当前全球化的经济格局中, 自贸区作为一种特殊区域, 不仅是国家对外开放和吸引外资的重要窗口, 更是推动地区经济发展、深化改革创新的前沿阵地。然而, 自贸区的快速发展也带来了监管难题, 其中一个关键问题就在于政府部门之间的数据孤岛现象日益严重, 这直接影响到了政策执行效率和市场透明度。“先照后证”制度, 即先发放营业执照再办理相关许可证, 虽然为企业提供了便利, 但同时也暴露出了一些管理上的漏洞, 比如监管不到位, 以及企业间信息互通不足等问题。这些问题导致监管难度加大, 影响了自贸区经济的健康有序发展。为了解决上述问题, 政府应当采取更加积极主动的方式来加强政府监管。首先, 我们可以借鉴前海蛇口自贸区的成功经验, 建立一个集工商、税务、海关等多个部门于一体的协同监管信息平台。这个平台能够实现对各企业数据的全面收集与整合, 通过对海量数据的深度挖掘和分析, 及时发现企业的潜在风险点, 从而实现对企业信用状况的分类管理和风险预警。

此外, 该平台还能实时收集各部门的执法信息和具体执法场景, 通过数据共享, 打破信息壁垒, 确保执法活动的公正性和透明性。这样不仅能提升监管部门的工作效率, 还能增强公众对自贸区监管的信心。大连自贸区完全有条件建立起一个类似的信息平台, 它将成为连接企业、监管部门和政府机关的桥梁。通过这个平台, 不仅可以促进企业之间的信息共享和业务协作, 还能够让监管部门实时掌握企业运营的最新动态, 做到精准监管, 避免资源浪费和监管盲区的产生。

总之, 随着互联网技术的不断进步和应用, 建设这样一个综合性强、功能完善的协同监管信息平台, 将有助于构建一个透明、高效、公正的营商环境, 推动自贸区经济的高质量发展。在制度创新方面, 要

重视信息保护。公民信息公开的目的是为了保障公民的参与权、知情权和表述权, 是对国家机关进行监督的一种方式。政府信息公开对于转变政府职能、提高工作效率、塑造政府形象具有重要意义。

(二) 基础设施优化对策及建议

1) 加快自贸区建设的交通运输设施建设

在深入贯彻国家安全观的大背景下, 大连正以其独特的地理优势和战略地位, 发挥着不可替代的作用。作为东北地区的交通要道, 大连不仅是海上贸易的重要港口, 更是陆路连接内陆的关键节点。因此, 它承担着维护国家“五大安全”的重大责任, 包括政治安全、国土安全、经济安全、社会安全以及文化安全。

为了强化这一战略定位, 大连着力推动东北海陆大通道建设, 致力于将其打造成国际航运的枢纽中心。通过这种方式, 大连不断巩固其作为国际枢纽海港的地位, 并朝着打造东北亚综合交通运输门户枢纽的宏伟目标迈进。此举不仅涉及基础设施的升级改造, 如长海大桥、太平湾公共航道等项目的推进, 也涵盖了对现有交通网络的整合与优化。

通过这些举措, 大连力求实现铁路、海运、航空等多种运输方式的有效衔接与协同工作, 形成一个分工合理、功能全面的综合运输网络体系。这样的综合立体交通网, 既能够服务于国内市场的需求, 又能对接国际市场, 促进国内外贸易往来, 为区域乃至全球经济发展提供强有力的支撑。

最终, 大连的努力将会构建出一个现代化、高质量的综合立体交通运输网络, 不仅提升城市自身的竞争力, 更将对整个东北亚乃至世界的交通格局产生深远影响。在这个网络体系中, 每一条铁路线路、每一艘海运船只、每一架飞机都将发挥出它们应有的作用, 共同绘制出一幅连接世界、贯通内外、高效便捷的交通蓝图。

2) 大力发展现代港航物流业

大连自贸区应进一步加大对港航物流基础设施的投资力度, 提升港口、航道、仓储等设施的现代化水平。同时, 优化港区布局, 提高港区内的作业效率, 确保货物能够快速、安全地进出港口。推动港航物流的信息化建设, 建立高效、便捷的物流信息平台。通过信息化手段, 实现物流信息的实时共享和高效协同, 提高物流运作的透明度和效率。积极引进国内外知名的物流企业, 同时培育本土物流龙头企业, 形成具有竞争力的物流产业集群。这些企业可以带来先进的物流技术和管理经验, 推动大连自贸区港航物流业的快速发展。

积极开辟远洋干线和 RCEP 国家航线, 完善航线网络布局, 提高航线覆盖率和通达性。持续优化动力结构, 增强枢纽服务能级, 着力巩固大连中心港地位。推进智慧绿色港口升级改造, 实现港口作业精细化管理, 着力打造绿色智慧高效的国际性枢纽港。全面提升大连交通运输开放合作水平, 服务国产品牌走出去, 加大过境货源开发, 丰富货源品类, 保持中欧班列稳定运营。优化海铁联运组织模式, 促进集装箱海铁联运和冷藏班列发展, 鼓励多式联运“一单制”创新, 推动我市多式联运高质量发展。

3) 加强自贸区建设的运输服务品质

大连自贸区应完善交通基础设施持续投入资源, 优化和扩展交通网络, 确保道路、桥梁、港口等设施的现代化和高效运行。同时, 加强交通规划和管理, 提高交通流量和运输效率, 减少拥堵和延误, 为区内企业和居民提供更加便捷、高效的运输服务。利用现代信息技术, 建立高效的物流信息平台, 实现物流信息的实时共享和高效协同。通过大数据、云计算等技术手段, 对运输过程进行智能化管理和优化, 提高运输效率和服务质量[5]。制定并执行严格的运输服务标准, 包括车辆维护、驾驶员培训、货物装卸等方面, 确保运输过程的安全、可靠和高效。同时, 加强对运输服务质量的监督和评估, 及时发现问题并进行改进。同时借鉴国际先进经验和技术, 与国际运输组织和企业开展合作与交流, 提升大连自贸区运输服务的国际化水平。同时, 吸引更多国际运输企业入驻, 推动运输服务市场的多元化和竞争化。

大连自贸区通过完善交通基础设施、提升信息化水平、强化运输服务标准化、加强国际合作与交流以及强化服务理念等措施,可以有效加强运输服务品质,提升区内企业和居民的满意度和获得感。这将有助于进一步推动大连自贸区的发展,增强其在国内外的竞争力和影响力。

(三) 贸易规模优化对策及建议

1) 拓展贸易渠道

辽宁自贸区的建立无疑是在中央政府的大力支持和具体政策的有力推动下取得了显著成果。这一举措不仅为大连地区乃至整个辽宁省的发展注入了新的活力,而且也为区域经济结构的优化升级提供了新的动力。在这样一个充满机遇与挑战的时代背景下,大连市作为一个重要的沿海城市,其外贸发展策略必须紧跟国家政策导向,充分利用国内外两个市场、两种资源,实现可持续发展。

大连市政府在制定外贸战略时,采取了因地制宜的方针,积极响应国务院以及辽宁省省委和大连市委所提出的宏观经济政策。通过这些政策指引,大连市不断探索如何有效地开拓全球经济市场,以增加大连市在国际市场中的份额。在这个过程中,大连市将重点放在调整产业结构上,特别是要根据最新的出口退税税率调整,聚焦于那些得到国家扶持的产品生产。这种有针对性的调整将有助于大连市提升出口产品的质量和附加值,从而更好地满足国际市场的需求。

此外,大连市政府还投入大量的人力物力用于扶持创新高科技创新基地的建设,以此来激发创新活力,推动产业转型升级。通过建立和完善高科技企业孵化平台,大连市致力于吸引国内外优秀科技人才,营造良好的创新生态环境。政府的这些措施旨在促进高新技术产业的发展壮大,同时也为传统产业的转型升级提供技术支撑。

在国家宏观经济政策的引导下,大连市政府还非常注重中小企业的成长和发展。为了鼓励这些企业利用自身优势,最大化资源配置,政府采取了多种措施,包括提供资金支持、简化行政流程、降低经营成本等,以便他们能够更好地参与国际竞争。这种全方位的扶持政策使得中小企业能够更快地适应市场变化,增强它们在全球供应链中的地位。

2) 优化贸易结构

大连自贸区作为东北地区的重要经济引擎,优化贸易结构对于提升其整体竞争力和推动区域经济发展具有重要意义。首先,大连自贸区应积极推动多元化发展战略。目前,自贸区主要依赖少数大宗商品和特定行业的贸易,这种结构使得自贸区在面对市场波动时显得较为脆弱。因此,自贸区应努力拓展多元化的贸易领域,涵盖更多的商品和服务。可以通过鼓励企业开展技术创新和产品升级,培育新的出口增长点,同时积极引进国外先进的技术和管理经验,提升本土产业的竞争力。其次,加强与国际市场的对接也是优化贸易结构的关键。大连自贸区应积极参与全球贸易体系,加强与国际市场的联系和合作。可以通过举办国际经贸洽谈会、参加国际展览等活动,加强与国外企业的交流与合作,促进贸易往来。同时,自贸区还应加强与周边国家和地区的经贸合作,推动形成互利共赢的贸易格局。另外,大连自贸区还应加强人才培养和引进工作。贸易结构的优化离不开高素质的人才支持。自贸区应加大对国际贸易人才的培养力度,通过举办培训班、开展校企合作等方式,培养更多具备国际贸易知识和实践经验的人才。同时,积极引进国内外优秀的贸易人才,为自贸区的贸易发展提供智力支持。最后,大连自贸区还应注重培育本土品牌和国际竞争力。通过加大对本土企业的支持力度,鼓励其开展品牌建设和市场拓展,提升产品的附加值和市场竞争能力。同时,加强与国际知名企业的合作与交流,引进先进的管理理念和经营模式,提升自贸区的整体竞争力。

3) 推进自贸区的贸易便利化

应优化通关流程与模式,简化通关手续,减少不必要的环节,提高通关效率。推广电子化、无纸化通关,利用现代信息技术手段,实现通关信息的实时共享和快速处理。加强与海关、检验检疫等部门的

协作, 建立高效的联合工作机制, 实现快速通关和有效监管。加强口岸基础设施建设, 提高口岸吞吐能力和作业效率。

优化口岸服务流程, 提供一站式服务, 降低企业物流成本和时间成本。加强口岸人员培训, 提高服务质量和专业水平。探索建立与国际接轨的贸易规则和制度体系, 推动贸易自由化和便利化。创新贸易监管方式, 加强事中事后监管, 确保贸易活动的合规性和安全性。推动跨境电商、市场采购等新型贸易方式的发展, 拓展贸易渠道和方式。加强知识产权保护, 维护公平竞争的市场环境, 提供优质的公共服务, 包括法律咨询、金融支持等, 帮助企业解决在贸易过程中遇到的问题。

针对一些前沿的贸易政策, 例如“先放行后改单作业”和“互联网 + 网上稽核查”, 我们深入研究这些新措施在大连自贸区落地的可行性。通过不断地探索与研究, 我们力求在贸易流程中引入更多的便利化措施, 以适应全球化的市场需求。同时, 我们也非常重视新技术的应用, 比如 5G 网络技术、区块链等, 这些都是未来贸易发展的重要趋势。

6. 结论

大连自贸区在多个方面展现出了显著的优势。其地理位置优越, 交通便利, 为贸易活动提供了便利条件。同时, 自贸区享有东北老工业基地整体振兴的优惠政策, 为企业提供了良好的营商环境。此外, 大连自贸区还积极推动国际合作与交流, 为自身发展注入了新的活力。然而, 大连自贸区在发展过程中也存在一些不足之处。鉴于大连自贸区自启动以来尚属短暂, 相较于成熟的国际自贸区域而言, 相关法律框架和政策支持体系仍然处于初步发展阶段。贸易便利化程度仍有待提高, 通关流程、口岸服务等方面仍有优化空间。大连自贸区的基础设施方面仍存在一些瓶颈问题, 贸易规模、产业结构和创新能力有待加强, 需要进一步推动产业升级和科技创新。

针对这些不足, 本论文提出了相应的对策和建议。建立健全自贸区建设的管理体制与监管机制, 加快自贸区建设的交通运输设施建设、大力发展港航物流业。在贸易便利化方面, 应进一步简化通关手续, 提升口岸服务水平, 加强信息化建设, 提高贸易效率。在产业结构和创新能力方面, 应加大政策扶持力度, 推动高新技术产业的发展, 加强人才培养和引进, 提升自主创新能力。大连自贸区在发展中既具有显著优势, 也面临一些挑战和不足。通过制定和实施有效的对策措施, 可以进一步发挥自贸区的优势, 弥补不足, 推动大连自贸区实现更高水平的发展, 为区域经济的繁荣和国家的对外开放战略作出更大贡献。

通过不懈的努力和奋斗, 大连市期望能够更早更快、更有效地推进我省经济的快速进步, 并且在东北地区老工业基地的全面振兴中发挥引领作用, 为我国经济的高质量发展而贡献力量。

参考文献

- [1] 王志乐. 新一轮高水平对外开放面临的挑战与机遇[J]. 中国经贸导刊, 2016(12): 51-53.
- [2] 王爱伟. RCEP 背景下促进大连进出口贸易发展建设研究[J]. 黑龙江工业学院学报(综合版), 2022, 22(2): 103-108.
- [3] 王才举, 周瑜. 深圳前海蛇口自贸区发展经验对大连自贸区建设的启示研究[J]. 对外经贸, 2021(9): 66-68.
- [4] 何佳妮, 苏世凯, 刘旸. 大连自贸区金融创新问题研究[J]. 现代商业, 2019(26): 95-96.
- [5] 蔡翩翩. “互联网+”时代农产品智慧物流发展路径[J]. 现代营销, 2023(16): 115-117.