

科技创新背景下实验(平台)政策的政府注意力演化研究

许雯, 田杰, 姬浩, 吴俊伟

西安工业大学经济管理学院, 陕西 西安

收稿日期: 2026年4月21日; 录用日期: 2026年5月13日; 发布日期: 2026年5月21日

摘要

实验室(平台)作为科技创新体系的核心载体, 其发展轨迹与政策引导高度契合。本文以2011~2024年国家、陕西省、西安市三级政府发布的91份实验室(平台)相关政策为研究样本, 通过政策工具、语义网络分析法, 对实验室(平台)政策的政府注意力进行测算, 分析其演化过程, 研究实验室(平台)政策政府注意力的演化规律与特征, 从而提出完善实验室(平台)政策的建议。

关键词

实验室(平台), 政府注意力, 政策工具

A Study on the Evolution of Government Attention to Laboratory (Platform) Policies under the Background of Technological Innovation

Wen Xu, Jie Tian, Hao Ji, Junwei Wu

School of Economics Management, Xi'an Technological University, Xi'an Shaanxi

Received: April 21, 2026; accepted: May 13, 2026; published: May 21, 2026

Abstract

As the core carrier of the technological innovation system, the development trajectory of laboratories (platforms) is highly consistent with policy guidance. This paper uses 91 laboratory (platform)-related policies issued by the national, Shaanxi provincial, and Xi'an municipal governments from

2011 to 2024 as a research sample. Through policy tools and semantic network analysis, this paper measures the government attention to laboratory (platform) policies, analyzes its evolution process, studies the evolutionary laws and characteristics of government attention to laboratory (platform) policies, and proposes suggestions for improving laboratory (platform) policies.

Keywords

Laboratory (Platform), Government Attention, Policy Tools

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

在创新驱动发展战略深入推进的背景下,实验室(平台)作为开展基础研究、突破关键核心技术、推动科技成果转化的关键载体,其建设水平与区域创新能力与产业竞争力息息相关。

现有研究多集中于单一主体的政策注意力,而对政策注意力在政府间关系中的特征和规律探讨不足[1]。许治、张建超(2020)通过对国务院政府工作报告文本分析,总结国家层面政府注意力随宏观环境与战略导向的变迁逻辑[2];王法硕(2022)基于多源流理论对中央互联网+政务服务政策议程的分析则表明,中央政府的注意力触发高度依赖于政治高层的推动与国家战略的顶层设计[3]。在地方层面,张素敏(2022)对省级科技平台政策的研究发现,地方政府在资源配置上更倾向于短期见效的产业化项目,存在对基础研究关注不足的注意力偏移现象[4];孙菲等揭示了省级政府如何通过任务压力和注意力引导来调动市级政府的政策执行[5]。上述研究或聚焦于中央,或锚定于某一层级的地方政府,缺乏将国家、省、市三级政策体系置于同一分析框架下的联动与对比探讨,因而难以系统揭示政府注意力在纵向政府关系中的传导、响应与策略性互动机制。

基于此,本文选取2011~2024年国家、陕西省、西安市三级政府发布的实验室(平台)政策为研究对象,运用语义网络分析等方法,揭示实验室(平台)政策政府注意力的演化特征,为完善实验室(平台)政策体系、促进科技创新与产业发展深度融合提供理论支撑。

2. 研究设计

2.1. 数据来源

鉴于国民经济和社会发展规划具有明确的阶段性特征,本研究选取“十二五”到“十四五”作为研究区间,分析近三个五年规划周期内的实验室(平台)政策。政策文本文件来源于三级政府网及工信部官网,收集2011~2024年三级政府发布的相关文件。为保证文章研究的可信度和文章结论的普适性,本文对初步检索的政策文本进行筛选和剔除,保留意见、通知、办法、决定等具有规范性与决策效力的文件,剔除新闻报道、领导讲话、附录清单等非正式文本;通过全文人工判读,剔除仅提及实验室、平台关键词但未展开实质性论述的文件,确保文本与研究主题高度相关。最终共得到有效政策样本91份。

2.2. 研究方法

本文基于实验室(平台)政策目标、政策工具两个分析维度,使用ROSTCM6软件对文本进行词频统

计, 选取与实验室(平台)相关的关键词, 形成本文的实验室(平台)政策编码表。最后使用 Nvivo11 软件对西安市政府实验室(平台)政策的政府注意力进行测算, 借助语义网络分析法分析政府注意力演化特征。

3. 实验室(平台)政策政府注意力测算

通过对选定的实验室(平台)议题计数, 经过人工筛选剔除同一政策中重复出现的实验室(平台)政策句子及词频, 以此得到实验室(平台)政策在每五年为一个分析单元内的节点数, 即每个分析单元内出现实验室(平台)议题的参考点。计算实验室(平台)政策在每五年的节点数占这五年政府工作报告中的比例, 得到覆盖率(见表 1)。

Table 1. Summary of laboratory (platform) policy dimensions by year

表 1. 分年份实验室(平台)政策维度汇总表

时间	参考点	覆盖率
“十二五”	94	28.8%
“十三五”	88	26.9%
“十四五”	144	44.3%

如表 1 所示, 从“十二五”到“十四五”。实验室(平台)政策主要关注点覆盖率存在波动, 但总体还是上升趋势。“十三五”“十四五”期间研究基地和科技人才提升等实验室(平台)基础建设主题增加, 政府出台扶持政策, 科技创新生态活跃。政府关注于实验室(平台)建设的基础工作和赋能创新, 将原始创新科技优势、科教融合优势转化为技术创新和产业发展的优势, 以科技技术引领实验室(平台)建设发展, 打造国家实验室(平台)。

4. 实验室(平台)政策政府注意力演化特征分析

4.1. 2011~2015 年实验室(平台)政策政府注意力演化

如图 1 所示, 大学作为重要的人才培育和科研机构, 贯穿实验室(平台)政策的制定和实施全过程, 受到政府的高度重视, 体现了政府对大学地位的认可 and 关注。不论是当下还是以前, 许多重要的科学研究都依托实验室, 实验室的资源及配置的高低决定了科学研究的产出效率和产出数量, 因此政府也重点关注实验室的建设与扶持, 持续投资, 助力科学实验的发展。此外, 可以看到信息化、互联网等词汇, 通过实验室(平台)的建设, 政府希望将影响扩展到这些领域, 推动这些领域的升级再持续助力实验室产业的发展, 形成良性循环, 促进经济发展。企业作为社会中坚力量, 搭建起企业和高校之间合作沟通的桥梁, 对加速实验室(平台)成果的产出转化有着积极推动作用, 借助企业的资源和力量, 实验室(平台)获得重要助力, 能获得更为快速的成长。

2011~2015 年间, 大学及实验室等科研机构在科技创新方面的成绩备受政府关注, 是关注的主要方向。其中科研成果的转化、各大企业的经济技术发展状况较为突出, 因此政府将会持续跟进, 通过大学、科研机构等之间的关系洞察今后的发展趋势, 思考如何通过政府政策的引导和支持, 使其发挥出更显著的作用, 从而实现科技成果的落地实施, 帮助企业发展, 促进经济提升。

4.2. 2016~2020 年实验室(平台)政策政府注意力演化

如图 2 所示, 2016~2020 年的发展和之前有所不同。政府部门与其他节点之间的连线数量较多, 充分展现了财政局、科技厅等部门在政策制定和实施过程中发挥的重要作用。数量众多的节点展示出国家

体思路侧重于加速国家创新体系建设，优化科技结构布局。政府通过政策支持企业开展各类研发项目，促进产业升级和经济发展。同时，产业与产业链、制造业连线较紧密，反映出政策注重构建完整的产业链，推动制造业等产业的发展，实现产业的融合与提升。

综合以上分析，2021~2024年实验室(平台)政策充分考虑到了数字化、信息化的发展趋势，强调利用互联网等新兴技术手段来推动科学研究和产业发展。

5. 实验室(平台)政策政府注意力演化结论与政策建议

5.1. 实验室(平台)政策政府注意力演化结论

总体来看，实验室(平台)政策注意力的演变呈现出明显阶段性特征，即从“十二五”时期聚焦大学、实验室等科研机构的创新能力建设，到“十三五”时期注重产学研协同创新和资源共享，再到“十四五”时期强调产业链与创新链深度融合。未来，实验室(平台)政策注意力将继续以创新驱动为首要任务、以建设高水平科技创新平台为目标，突出围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链的主线，针对创新主体协同不足的问题，进一步强化企业创新主体地位，通过财政税收等激励措施引导企业加大研发投入，同时加强政产学研用多方协同以促进创新资源开放共享，借助政策引导和产业规划形成集群效应，培育战略性新兴产业集群，推动数字化、智能化转型，最终实现科技创新与产业发展的深度融合。

5.2. 实验室(平台)政策政府注意力分配建议

实验室(平台)政策政府注意力分配随着国家战略调整、区域创新需求变化及产业链升级诉求发生动态演变，因此从国家、省、市三级协同视角来看，需以纵向贯通、横向协同为核心，优化政策注意力分配格局，构建与创新驱动发展相适配的政策体系。

在纵向层级注意力协同上，国家层面需强化顶层设计的战略引领性，将政策注意力进一步聚焦基础研究与前沿探索领域，结合卡脖子技术攻关需求，加大对前沿方向实验室(平台)的布局，同时出台跨区域协同指导意见，明确省、市两级在资源共享、成果转化中的职责边界，避免注意力碎片化。陕西省作为中西部科教资源富集省份，应将政策注意力向基础研究—成果转化衔接环节倾斜，依托省内高校、科研院所优势，建立实验室(平台)与本地能源化工、装备制造等支柱产业的对接机制，西安市需紧扣“一带一路”创新中心建设定位，将政策注意力集中于实验室(平台)的产业化应用与数字化升级，针对本地制造业企业需求，制定实验室技术服务清单，推动科研仪器共享、技术培训等服务下沉。

在横向政策工具注意力均衡上，需补齐需求型工具短板，改变当前供给—环境为主、需求不足的失衡格局。国家层面可出台实验室(平台)科技成果政府采购专项政策，将符合产业导向的科研成果纳入政府采购目录，通过需求拉动实验室研发方向与市场需求的匹配；省级层面建立企业—实验室需求对接平台，定期发布企业技术难题清单，引导实验室(平台)开展定向研发；市级层面可开展实验室(平台)成果应用示范项目评选，对落地本地企业的技术成果给予补贴，通过以奖代补激发市场主体对实验室成果的应用积极性。

基金项目

1) 西安市科技局软科学重点项目，实验室建设现状及开展有组织科研机制研究(项目编号：25RKYJ0004)；

2) 陕西省自然科学基金基础研究计划项目(青年项目)，陕西省数字经济驱动制造业转型升级的作用机制及对策研究(项目编号：2025JC-YBQN-1012)；

3) 陕西省教育厅青年创新团队科研计划项目，数字经济驱动陕西省制造业升级机理、效应及路径研究——基于产业链布局的考察(项目编号：23JP070)。

参考文献

- [1] 李智超. 政府政策注意力: 我国多层次政府工作报告(2003-2023 年)的议题与演化[J]. 行政论坛, 2024, 31(6): 82-92.
- [2] 许治, 张建超. 新中国成立以来政府对科技人才注意力研究——基于国务院政府工作报告(1954-2019 年)文本分析[J]. 科学学与科学技术管理, 2020, 41(2): 19-32.
- [3] 王法硕, 张桓朋. “互联网+政务服务”优化地方营商环境了吗?——基于我国地级市面板数据的实证研究[J]. 电子政务, 2022(1): 88-97.
- [4] 张素敏. 地方政府在促进科技成果转化过程中的注意力配置——基于 15 个省域政策文本的 NVivo 分析[J]. 河南师范大学学报(自然科学版), 2022, 50(3): 104-112.
- [5] 孙菲, 徐妍, 毛郁欣. 人工智能视角下创新创业政策注意力配置研究[J]. 高等工程教育研究, 2025(S1): 154-162.