

新质生产力赋能下吉林市创新创业高地建设路径研究

徐雪娇, 栗慧琳*, 刘派含

北华大学经济管理学院, 吉林 吉林

收稿日期: 2025年5月13日; 录用日期: 2025年5月23日; 发布日期: 2025年6月12日

摘要

新质生产力为创新创业发展提供动力。近年来, 吉林省吉林市大力推进创新创业建设、营造良好环境, 成绩显著。但仍存在一些不可忽视的问题。本研究基于对吉林市创新创业高地建设现状的剖析, 紧扣新质生产力, 从加大科技创新投入力度、拓宽企业融资渠道、优化产业结构、加强创新创业人才建设四方面提出路径建议, 期望能为吉林市创新创业发展提供有益参考。

关键词

新质生产力, 创新创业, 双创战略

Research on the Construction Path of Jilin City's Innovation and Entrepreneurship Highland under the Empowerment of New Productive Forces

Xuejiao Xu, Huilin Li*, Paihan Liu

School of Economics and Management, Beihua University, Jilin Jilin

Received: May 13th, 2025; accepted: May 23rd, 2025; published: Jun. 12th, 2025

Abstract

New-quality productive forces provide impetus for the development of innovation and entrepreneurship. In recent years, Jilin City, Jilin Province has vigorously promoted the construction of

*通讯作者。

文章引用: 徐雪娇, 栗慧琳, 刘派含. 新质生产力赋能下吉林市创新创业高地建设路径研究[J]. 世界经济探索, 2025, 14(3): 446-451. DOI: 10.12677/wer.2025.143046

innovation and entrepreneurship and created a favorable environment, achieving remarkable results. However, there are still some issues that cannot be ignored. Based on an analysis of the current situation of the construction of the innovation and entrepreneurship highland in Jilin City, this study focuses on new-quality productive forces and proposes path suggestions from four aspects, including increasing investment in scientific and technological innovation, broadening the financing channels for enterprises, optimizing the industrial structure, and strengthening the construction of innovation and entrepreneurship talents, with the expectation of providing useful references for the development of innovation and entrepreneurship in Jilin City.

Keywords

New-Quality Productive Forces, Innovation and Entrepreneurship, The “Double Creation” Strategy

Copyright © 2025 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

“大众创业、万众创新”是培育新的经济增长点、增强经济发展活力的重要引擎。吉林市“四六四五”发展战略中提出：“打造全国创新创业高地，实现高质量发展新突破”。尽管吉林市已出台诸多积极政策，当前吉林市创新创业高地建设过程中仍存在诸多制约因素，如科技创新投入不足、创业融资渠道不畅等。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置催生的当代先进生产力。新质生产力能够为吉林市创新创业高地建设贡献新动能。因此，探索新质生产力赋能下吉林市创新创业高地建设路径，是吉林市打造人才创新创业高地的当务之急。鉴于此，本研究基于生产力理论，通过分析吉林市创新创业高地建设现状及制约因素，探索新质生产力赋能下吉林市创新创业高地建设路径，有助于促进吉林市经济社会高质量发展，释放吉林市经济发展新动能，助力实施吉林市“四六四五”发展战略。

2. 新质生产力赋能创新创业高地建设的理论逻辑与价值意蕴

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点[1]。新质生产力本质上是通过突破传统要素框架实现的新型高阶生产力形态，劳动工具、劳动者和劳动对象都具有显著的跃迁性和革命性[2]，其为创新创业提供了底层动力支撑。科技创新催生新的产业形态与商业模式，数字技术打破信息壁垒，提升资源配置效率，高端人才汇聚则带来多元创意与先进理念，三者协同，构建起创新创业的坚实支撑体系，推动创业主体突破传统束缚，开辟全新赛道。

新质生产力是包含新质态要素的生产力。从生产力理论出发，探讨新时代下劳动者、劳动资料及劳动对象在创新创业建设发展的价值意蕴。从劳动者的因素看，科技创新显著提升劳动能力，进而催生两类高素质劳动者。创新型人才积极探索前沿科技，创造先进生产工具，有力引领生产力结构变革与效能提升；技能型人才凭借多维知识体系，迅速掌握新型工具，将前沿技术高效融入生产，加快技术向生产力的转化进程。从劳动资料看，新技术、新产业促使其质变。知识形态科技转化的生产工具主导劳动资料，是衡量生产力、区分经济时代的依据。像人工智能、虚拟现实、自动化制造设备等新兴技术融合应用，催生智能、高效的新型生产工具，这正是新质生产力在劳动资料上的体现。从劳动对象看，科技创新有力推动其范围与领域的拓展。随着科技创新在广度、深度、精度及速度上的持续突破，劳动对象的范畴极大延伸，从宏观的天体宇宙到微观的基因量子，都被纳入其中。与此同时，数智化设施、新材料、

新能源等新兴劳动对象不断涌现。综上，新质生产力可以多方位多维度赋能创新创业高地建设。

3. 吉林市创新创业高地建设现状

3.1. 科技创新成果涌现

吉林市积极推动开发区改革创新，全力促进创新创业资源集聚。吉林市获评“国家中小企业数字化转型试点城市”，为产业数字化注入强劲动力。目前已储备大规模设备更新项目 260 项，尤为突出的是，吉林市拥有全国唯一国家级碳纤维高新技术产业化基地，经过多年发展，已初步构建起国内最完整的碳纤维全产业链条成为全市特色产业创新发展的标杆。与此同时，数字经济核心产业产值增长 20%，展现出新兴产业强大活力。据吉林市政府工作报告，在 2024 年，开展科技攻关 40 项，着力突破技术难题，新培育国家高新技术企业 110 户、省级以上“专精特新”企业 62 户，打造省级科技创新平台 6 个，荣获省级科学技术奖 34 项，战略性新兴产业占比提高到 15%。全市技术合同成交额达到 17.3 亿元，是去年的 3 倍。

3.2. 政策支持体系不断完善

近年来，吉林市持续优化“大众创业、万众创新”创新创业环境，激发创新创业活力，发布《吉林市创新创业高地暨高水平创新型城市建设行动计划(2022-2025 年)》《吉林市创业孵化示范基地管理办法》等政策文件，营造了良好的创新创业环境，完善了工作机制，加强创业孵化示范基地建设，进一步推动创业促进就业工作，取得显著成效。同时进行金融政策扶持，吉林市金融管理部门联合相关银行持续创新信贷产品，如“创业宝”精准扶持个人创业者和中小微企业，“吉银商贷”“同舟共济吉银+”“创业创新巾帼贷”等多样化信贷产品，全方位满足不同创新创业主体的融资需求。此外，吉林市积极组织中小微企业和银行开展沙龙等对接活动，促进银企深度交流合作。近年来，中央、省和市级财政预算安排科技创新发展专项资金，为科技创新和创业活动提供了坚实的资金保障。此外，部分创业孵化基地为初创企业提供免费或低成本的办公场地、设备设施，以及工商注册、财务代理、法律咨询等一站式服务，大大降低了创业门槛和成本，吸引了众多创业者入驻。

3.3. 创新创业服务持续升级

吉林市以改革赋能营商环境升级。2024 年推行“重点项目流动服务 + 并联审批”，推出具有本地特色的“高效办成一件事”20 项，高频政务服务事项网办率提高 12.5 个百分点，与全国 53 个地级城市实现政务服务“跨省通办”。实施“九解一协调”2.0 版，解决企业发展难题 7509 件。建立产融平台和“金融服务大厅”，实现金融服务“只进一扇门”。营商环境综合评价保持全省标兵位次，城市平均综合信用指数位居东北地级市首位，连续三届获评国家产融合作试点城市。高效的办事流程可以为创新创业项目节省资源 and 时间，吸引创新创业人才入驻、创新创业项目落地。此外，吉林市牵头组织筑石集团和赋能科技等公司共同成立“科服(吉林)科技集团有限公司”，为双创活动提供财务、知识产权、IT 等一体化、专业化、多领域、全链条的科技服务。该平台整合优质资源，为创新创业企业提供一站式解决方案，助力企业规范管理、提升创新能力、保护知识产权，消除创新创业过程中的诸多障碍。

3.4. 着力提高人才吸引力

随着吉林市推进转型升级，对高层次人才的需求增加，吉林市将人才视为发展的核心驱动，推进人才强市战略，积极破除制约人才发展的体制机制障碍，坚持系统施策，让人才充分迸发创新创造活力。人才对创新创业高地建设至关重要，2024 年吉林市将高校毕业生择吉留吉就业工作纳入全市人才引进战

略，发布《吉林市高校毕业生就业生活补贴等 6 项补贴申请公告》，同时，探索事业编给企业用的模式，成功引进 1000 余名紧缺硕士人才，事业单位招聘研究生以上高层次人才 229 人，驻市高校招录硕士、博士研究生 174 人。

4. 吉林市创新创业高地建设的制约因素分析

4.1. 科技创新投入尚待提升

尽管吉林市在推动科技创新方面有所作为，积极出台相关政策鼓励企业创新，如吉林市人民政府关于加快推进我市打造创新创业高地建议的答复。但从投入规模与强度来看，仍与发达地区存在差距。财政科技投入方面，尽管设有专项资金，如 2023 年吉林市科技创新发展计划项目共安排经费 1489.2 万元，但整体规模难以支撑大规模、高强度的科技创新活动。有研究发现我国政府给予企业研发补贴对企业自主研发活动具有显著促进作用[3]，推动其在关键核心技术、前沿领域实现突破，形成以科技创新为内核的新质生产力。同时政府补贴可引导创新资源集聚，加速新技术、新产业迭代，为新质生产力的培育和壮大提供支撑。因此相较于经济发达城市数亿的年度科技投入，吉林市有限的财政资金规模，制约了对前沿技术研发、重大科研基础设施建设的支持力度。在企业层面，部分企业尤其是中小企业，由于自身规模较小、资金链脆弱，面临着激烈的市场竞争与生存压力，往往将有限资源优先投入到生产与销售环节，对研发投入的重视程度严重欠缺。

4.2. 创业融资渠道不畅

资金链之于企业的重要性不言而喻，畅通的创业融资渠道是创业活动开展的必要前提，也是企业生存与创新发展的关键支撑。目前，吉林市创业融资渠道呈现出单一性。银行贷款虽为重要融资途径之一，但创业企业普遍存在规模小、经营历史短、固定资产有限等特点，难以满足银行严格的信贷审批要求。银行基于风险控制原则，对创业企业的信贷投放较为谨慎，贷款额度有限且审批周期长。以“创业宝”贷款为例，尽管吉林市协调银行与就业局联合推出该贷款产品扶持创业者与中小微企业，但从实际效果来看，受益企业数量与资金规模远不能满足市场需求，对于众多急需资金支持的创业企业而言，犹如杯水车薪。融资难、融资贵的难题不解决，会影响科研人员的创新创业积极性，阻碍创新创业生态系统的整体发展进程。

4.3. 产业结构制约创新活力

东北是中国发展最早、基础最完备的重工业基地，为我国工业史做出重要且深远的贡献，然而，其重工业主导的产业基础在一定程度上也成为一把“双刃剑”。新质产业不仅是新质生产力的主要载体，更是新质生产力的发展目标[4]。《吉林市 2024 年国民经济和社会发展统计公报》指出，吉林市三次产业结构为 12.2:36.2:51.6，产业结构的不合理状况对创新创业发展形成了较大阻碍。传统产业在经济结构中占据主导地位，且多集中于产业链中低端环节，这种产业格局导致企业创新动力不足。与此同时，新兴产业在吉林市的发展相对滞后。在新一代信息技术、生物医药、新能源等前沿领域，企业数量稀少，尚未构建起具有较强竞争力的产业集群。由于上下游企业之间缺乏紧密的协同创新关系，产业配套亦不完善，创新资源难以实现有效整合与共享。这不仅使得新兴产业自身发展受限，难以快速成长为经济增长新引擎，也削弱了对传统产业转型升级的辐射带动作用，严重制约了吉林市创新创业高地建设的产业支撑能力。

4.4. 创新创业人才建设短板

尽管吉林市通过种种措施提升了人才待遇，提高了人才吸引力，人才回流现象逐渐凸显，但人才来源究其根本在于本地高校培养的优秀学生，其创新创业能力影响着城市的创新创业水平。但在发展新质

生产力视域下,高校拔尖创新人才培养受政治、经济、文化等因素的影响,面临智能技术与教育应用融合的艰难、传统培养模式与现实需求的冲突等困境[5]。在人才培养环节,目前部分高校现行教育体制在创新创业人才培养方面存在一定短板。部分高校在教育课程设计、师资配备以及人才培养模式方面,尚未形成一套系统且科学、能够有效培育学生创新创业能力的教学理论体系;师资力量方面,具备丰富创新创业实践经验的教师占比较低,难以给予学生切实有效的指导;从人才数量上看,尽管近年来通过一系列人才引进政策,吸引了部分人才流入,但与发达地区相比,高端创新创业人才数量依然严重不足。相比于发达地区,吉林市在薪酬、住房、医疗等方面的保障程度不够完善,这削弱了本地创新创业活力,制约了新兴产业发展。

5. 新质生产力赋能下吉林市创新创业高地建设路径建议

5.1. 加大科技创新投入力度,为创新创业提供新质生产资料

从新质产业结构视角来看,科技创新能够使传统产业结构实现创造性变革,直接带动产业结构的转型与升级[6]。政府应在科技创新中发挥主导作用,首先,持续增加财政科技投入规模。当前吉林市已有科技创新专项资金鼓励社会创新创业发展,后续可逐年提升财政科技投入占财政支出的比重。其次,优化财政资金使用方向,应聚焦于关键核心技术研发,针对制约产业发展的“卡脖子”技术问题,设立专项研发项目,集中资金力量予以攻关。加大对科技创新平台建设的支持力度,为企业与科研机构提供先进的科研设施与共享平台。再者,对于承担国家级、省级重大科技项目的企业或科研机构,给予高额配套资金支持,激发其创新积极性。此外,强化对企业税收优惠等政策的宣传落实,激发企业创新创业能力,引导企业将更多资源投入到研发创新活动中,提升企业自主创新能力。

5.2. 拓宽企业融资渠道,为创新创业提供新质生产工具

鼓励金融机构创新金融产品与模式,紧密结合创新企业特点,针对性地开发知识产权质押贷款、科技型中小企业信用贷款等特色信贷产品。通过构建政府、银行、担保机构三方风险分担机制,缓解企业融资压力,降低银行信贷风险,提高银行对创业企业的信贷投放积极性。此外,可通过创新工具丰富绿色融资渠道,以新质生产力发展为导向,针对环境友好型企业,发展绿色资产证券化和绿色产业引导基金,将企业绿色项目未来现金流结构化重组,转化为可交易证券,突破传统融资局限,快速筹集资金。绿色债券募集可以助力企业获得“绿色声誉”战略优势和经营竞争优势[7],所筹资金用于扩大绿色产能、升级技术,实现绿色项目资产与资金的高效对接。即发展绿色、数字金融,通过拓宽融资渠道和提高资金获取效率,缓解企业融资困难,提高企业的资金流动性和资源配置效率,从而支持企业提升其新质生产力[8]。

5.3. 优化产业结构,为创新创业提供新质生产环境

产业结构优化是构筑现代化产业体系的重要引擎与实现经济高质量发展的必由之路[9]。鼓励传统产业企业积极采用新技术、新工艺、新设备,加速新质生产力的形成与提升,提升产品品质与生产效率,向产业链高端迈进。以吉林市支柱产业化工、汽车为重点。针对化工产业,设立化工产业升级专项资金,重点支持吉林化纤、吉林石化等企业开展化工新材料研发;安排汽车产业资金,支持一汽吉林等企业进行新能源汽车、智能网联汽车技术研发,推动汽车产业向高端化迈进。其次,明确新兴产业发展重点,聚焦新一代信息技术、生物医药、新能源、新材料等战略性新兴产业领域,制定详细的新兴产业发展规划,在税收优惠、人才引进、基础设施建设等方面保障其稳步发展,进而吸引优质企业与项目集聚发展,形成具有较强竞争力的产业集群,通过产业集群的集聚效应与协同创新机制,带动上下游企业协同创新,

提升产业整体创新水平。

5.4. 加强创新创业人才建设，为创新创业提供新质生产者

围绕从校园到企业的创新创业人才培养与发展体系展开建设。高校作为培养拔尖创新人才的重要阵地，应积极顺应新质生产力的发展态势，承担起建立全方位、多样化的拔尖创新人才培养模式的重要使命[10]。在高校层面，大力加强创新创业师资队伍的建设，一方面依托吉林大学等本省高校，针对全体教师展开创新创业教育普及工作，促使教师树立创新创业意识，加深教师对创新创业教育理念与方法的理解，鼓励教师将创新创业教育元素融入日常教学之中；另一方面高校需优化创新创业课程设置，加强其对学生创新创业能力的培养，全方位提升学生创新创业素质。其次，高校可以与企业联合建立创新创业实践基地，为学生提供真实的企业环境与项目实践机会，或引入部分创新创业项目至校园，与高校师生共同开展研发创新。例如邀请吉林化纤、一汽吉林等代表性企业与高校相关专业联合，推动化工新材料、汽车智能化发展，培育新质生产者。同时，政府鼓励企业为新入职的创新创业人才制定系统的培训计划，帮助他们快速融入企业、提升业务能力，企业内部营造鼓励创新、宽容失败的文化氛围，为创新创业人才提供宽松的工作环境与充足的创新资源。

6. 结语

新质生产力为吉林市创新创业高地建设带来新契机，能够为创新创业提供新质生产资料、新质生产工具、新质生产环境、新质生产者，以激发创新创业活力。吉林市应坚持创新创业路线，大力发展新质生产力，持续加大科技创新投入力度，注重人才吸引和培养，关注企业创新发展，提高新兴产业比重，优化创新创业生态。坚定不移实施高质量发展战略。在新质生产力的强劲推动下，实现经济发展的新突破，增强城市综合竞争力；在新质生产力的引领下，在创新创业的道路上砥砺前行，书写出经济社会发展的崭新篇章，为国家创新驱动发展战略的全面实施贡献坚实的吉林力量。

基金项目

2025 年度吉林市社会科学课题“新质生产力赋能下吉林市创新创业高地建设路径研究”(项目编号: 2529)。

参考文献

- [1] 阳敏. 大学服务新质生产力的理论逻辑与实践路径[J]. 沈阳师范大学学报(教育科学版), 2024, 3(6): 87-96.
- [2] 简新华, 聂长飞. 中国新质生产力水平测度及省际现状的比较分析[J]. 经济学动态, 2024(10): 3-20.
- [3] 陈玲, 杨文辉. 政府研发补贴会促进企业创新吗?——来自中国上市公司的实证研究[J]. 科学学研究, 2016, 34(3): 433-442.
- [4] 吴继飞, 万晓榆. 中国新质生产力发展水平测度、区域差距及动态规律[J]. 技术经济, 2024, 43(4): 1-14.
- [5] 魏玉书, 乔庆东. 新质生产力视角下高校拔尖创新人才培养的现实困境与优化策略[J]. 现代教育管理, 2024(12): 11-19.
- [6] 王文霞, 贾永飞, 孙童童. 科技创新驱动新质生产力形成与发展机理研究——基于场域理论视角[J]. 经济与管理评论, 2025(3): 105-117.
- [7] Flammer, C. (2021) Corporate Green Bonds. *Journal of Financial Economics*, **142**, 499-516. <https://doi.org/10.1016/j.jfineco.2021.01.010>
- [8] 郑重远, 邵艳红. 数字金融、融资约束与企业新质生产力[J]. 统计与决策, 2025, 41(9): 145-150.
- [9] 文丰安. 中国式现代化进程中新质生产力赋能产业结构优化: 内在机理与实施路径[J]. 经济纵横, 2024(12): 22-32.
- [10] 李奕. 加快形成新质生产力的教育贡献——来自首都高等教育高质量发展的实践与启示[J]. 国家教育行政学院学报, 2023(10): 11-14.