

# 浅析森林资源管理存在的问题及对策

李利<sup>1</sup>, 林俊<sup>2</sup>, 周建梅<sup>3\*</sup>

<sup>1</sup>内江市东兴区永兴镇农业服务中心, 四川 内江

<sup>2</sup>内江市东兴区椑木镇农业服务中心, 四川 内江

<sup>3</sup>内江市东兴区自然资源和规划局, 四川 内江

Email: 3201714772@qq.com, \*454694817@qq.com

收稿日期: 2021年1月15日; 录用日期: 2021年3月31日; 发布日期: 2021年4月13日

---

## 摘要

根据当前的森林资源管理现状, 本文分析了森林资源管理工作中存在的问题, 并提出了加强森林资源管理的具体对策, 以促进我国林业可持续发展。

## 关键词

森林资源管理, 存在的问题, 对策

---

# The Brief Analysis of Problems and Countermeasures for Forest Resources Management

Li Li<sup>1</sup>, Jun Lin<sup>2</sup>, Jianmei Zhou<sup>3\*</sup>

<sup>1</sup>The Agricultural Service Center for Yongxing Town of Dongxing District in Neijiang, Neijiang Sichuan

<sup>2</sup>The Agricultural Service Center for Beimu Town of Dongxing District in Neijiang, Neijiang Sichuan

<sup>3</sup>Dongxing District Natural Resources and Planning Administration of NeiJiang, Neijiang Sichuan

Email: 3201714772@qq.com, \*454694817@qq.com

Received: Jan. 15<sup>th</sup>, 2021; accepted: Mar. 31<sup>st</sup>, 2021; published: Apr. 13<sup>th</sup>, 2021

---

## Abstract

According to the present situation of forest resources management, this paper has analyzed the problems which are existing in the forest resources management, and has put forward some con-

\*通讯作者。

文章引用: 李利, 林俊, 周建梅. 浅析森林资源管理存在的问题及对策[J]. 林业世界, 2021, 10(2): 60-63.

DOI: 10.12677/wjf.2021.102008

crete countermeasures to strengthen forest resources management, which is in order to promote the sustainable development of forestry in China.

## Keywords

Forest Resources Management, Problems, Countermeasures

Copyright © 2021 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



## 1. 引言

近年来,科学技术的发展就好像是一把“双刃剑”,一方面带动着社会经济的发展,提高了人民的生活水平;另一方面,人类无节制的开采地球上的有限资源,严重破坏了地球上的生态环境,严重威胁到人类赖以生存的家园。森林资源作为地球资源中最重要的环境资源,是林业生产的物质基础,是国家生态安全的重要保证。然而,森林资源却成为了人类经济发展的牺牲品,有研究表明近30年来全球的森林资源一直在减少[1]。目前,经济增长已成为各地方政府首选的政策性目标,经济增长不可否认的给社会带来了一定的繁荣,但是却产生了资源与经济发展“空壳化”的问题,如何处理经济增长与环境保护,尤其是森林资源可持续经营与经济可持续发展,已成为时代的主旋律之一。

## 2. 森林资源管理的现状

据国家林业和草原局官方网站(<http://www.forestry.gov.cn/>)调查数据显示:我国仍然是一个缺林少绿、生态脆弱的国家,森林覆盖率远低于全球31%的平均水平,人均森林面积仅为世界人均水平的1/4,人均森林蓄积只有世界人均水平的1/7。由于人口众多,人均森林占地面积较少,然而在国民经济发展速度不断提升的背景下,森林资源市场需要不断地增长,这就出现了森林资源供不应求的紧张局面,再加上一些地区对林业建设的规划和计划不够合理,为了快速的追求经济效益,一味地乱砍滥伐却又不更新造林,使得森林资源日渐短缺,森林覆盖面积减少,生态环境受到威胁。另外,还有许多地区因执法不严、管理力度不够,以及当地居民文化素质不高,森林资源保护意识不强,私自进入森林保护地带伐木,导致大量的林木被砍伐,其中还包括许多珍稀树种被砍伐。综上所述,林业发展还面临着巨大的压力和挑战。

## 3. 森林资源管理存在的问题

### 3.1. 森林资源保护意识不强, 过于追求经济效益

随着人类生活质量的不断提高,森林资源增长的速度远远低于采伐的速度。再加上大多数人在经济利益的驱使下,对森林资源进行无限制的采伐,严重缺乏森林资源保护意识,导致森林资源质量及树木日趋下降,林地逆转呈扩张之势,森林资源管理面临严峻的考验。虽然近年来我国不断加大植被恢复资金投入,森林资源遭到严重破坏的事情仍然连连发生,这些问题不但影像林业的生存和发展空间,也将影响到林业经济和社会的可持续发展。

### 3.2. 森林资源管理不够完善, 重利益, 轻管理

部分人员为了经济利益,对林木乱砍滥伐、未批先采、批少采多;对林地未批先占、批少占多、毁

‘林开垦，肆意毁坏林地，破坏了森林资源与生态环境。这些现象的不断发生，突显出相关管理部门的工作执行力不强，操作不严格。对保护森林资源的法律、法规，在宣传和实干中没有竭尽所能，宣传不到位。俗语说得好“三分造，七分管”，在森林资源管理工作中，只追求造林数量而不顾质量，只造不管，使得森林绿化面积增长甚微。在森林资源的保护管理上，在林木采伐中普遍存在“采大留小”、“采好留坏”等单方面追求经济效益的倾向，造成森林质量不断下降，生态环境日益恶化。

### 3.3. 森林资源管理缺少专业型人才

在任何行业的发展中，人才的引进都是促进行业发展的重要动力。我国森林资源的总面积较大，且分布较为广泛，再加之传统的森林资源管理方式，导致很多地方的森林资源没有得到合理有效地利用和保护。与此同时，我国森林资源管理的专业型人才较少，特别是基层县级森林资源管理部门，老龄化普遍较为严重，年轻的专业人才尤为紧缺，从而进一步增加了森林资源管理的难度。因此，森林资源管理部门特别是县级部门，应该积极吸纳优秀的专业人才来从事森林资源管理工作，以此壮大森林资源管理队伍，促进我国森林资源的有效管理。

## 4. 加强森林资源管理的对策

### 4.1. 依法加强林地管理

始终坚持把林地放在同耕地同等重要的位置，严格实施林地保护管理制度，把加强林地管理作为当前森林资源管理工作的重要任务，并且放在特别突出的位置上，严加保护管理。各级林业主管部门应结合当地实际，做好林地保护利用规划，按照分类保护、分区管理的原则，确定林地保护、利用等级，制定分区域的林地主导用途和利用方向，实施林地用途管制。严格依法审核审批各项工程建设项目征占用林地，完善审核审批程序和补偿办法，并对项目建设征占用林地实行全过程的监管与服务，对各项目征占用林地的选址情况、用地规模实行预先论证，确保工程建设不占或少占林地。落实最严格的林地用途管制制度，严格执行林地占用征收定额，严守林地红线。加强国有林地保护管理，任何单位和个人不得随意侵占国有林地或改变林地用途，不得擅自变更国有林业单位隶属关系、下放经营权、改变经营范围。

### 4.2. 严格执行限额采伐管理

森林资源主管部门应遵循森林资源合理经营、永续利用的原则，根据当地的森林蓄积量，科学合理的分配采伐限额，合理配置伐区，引导采伐申请人不要在同一区域集中采伐，提倡多地点轮流采伐，从而避免在同一区域出现大面积的“光头山”、“大天窗”。强化伐区质量验收，减少森林资源的人为浪费；强化更新造林检查，确保森林面积不减少；强化验收和检查结果在受理采伐申请审批上的运用，高效解决采伐中存在的违法行为[2]。

### 4.3. 构建完善的森林资源管理系统

要想做好森林资源管理工作，并促进林业产业的发展，首先林业部门应对现有森林资源进行调查统计，然后根据统计数据，结合林业产业发展现状，构建完整森林资源管理系统[3]。一是要具有高素质、高水准的监测队伍；二是要建立地理信息系统(GIS)，提高森林资源监测效率、质量和水平，科学预防森林火灾，病虫害防治等；三是要建立森林资源数据库管理系统，对数据采集、处理、分析实行标准规模化管理，提升森林资源管理能力；四是要建立科学合理的森林资源评估体系。只有建立健全科学的管理体系，这样在管理的过程中才能有效的提升森林资源的使用率，便于林业部门森林资源的调整整合。

#### 4.4. 加强森林资源管理队伍人员业务培训

管理人员作为森林资源管理的指导者，其在森林资源管理中起着较为关键的作用。因此，林业部门要注重对管理人员的培训，采用合理的方法，提升管理人员的专业技能和综合能力。而在培训的过程中，更是要能激发管理人员的思想情感，让管理人员意识到森林资源管理的重要性，从而促使其管理人员形成良好的管理思想，与此同时，林业部门要能不断的提升管理人员的职业道德感，这样管理人员才会真正参与到森林资源管理中，并为林业发展做出相应的贡献。

#### 4.5. 坚持依法治林，构建森林资源保护发展良好环境

结合近年来开展的森林督查与及时督查工作，推进高新技术在执法检查中的应用，完善常规检查与专项行动相结合的监督检查机制。林业主管部门要加大执法力度，依法严厉打击乱砍滥伐、乱捕滥猎、乱占林地、毁林开垦等违法行为。加强林业普法宣传工作，为森林资源保护管理创造良好的社会氛围。

### 5. 结语

森林资源是人类生存的根基，是林业的“命根子”，也是林业产业发展的基础[4]。森林资源的经营、管理是林业的核心工作，加强森林资源管理，有利于巩固生态建设的成果，有利于促进林业可持续发展，有利于构建社会主义和谐社会。针对当前森林资源管理工作中存在的部分不足，林业主管部门需要对存在的问题进行探索，对森林资源管理进行有效地监督措施，制定合理的解决办法，有效保护森林资源并维护生态平衡，从而推动森林资源长远发展。

### 参考文献

- [1] 王晓莉. 森林资源管理与生态林业发展[J]. 南方农业, 2017(11): 50, 54.
- [2] 李云红. 森林资源管理存在的问题及对策探讨[J]. 农家科技, 2020(2): 203.
- [3] 李永庆. 基层森林资源管理工作存在的问题及其对策[J]. 黑龙江科技信息, 2017(5): 11-13.
- [4] 王洪亮. 浅谈森林资源管理[J]. 中国厨卫, 2016(2): 25.